

# 以高质量司法服务高质量发展

## 访上海市高级人民法院院长贾宇代表



图为上海市高级人民法院院长贾宇代表。

### 护航重大发展战略

不久前,上海法院连续第8年发布法治化营商环境专项行动计划,8.0版计划以企业的实际感受作为评判法治化营商环境建设成效的核心标准,并结合新形势和新任务提出更具针对性的改革措施。

“法治化营商环境已经成为护航重大发展战略的名片和利器。过去一年,我们在许多重点领域、关键环节取得可喜成绩,让广大人民群众直观感受到司法的高效、公正与便捷。”贾宇说。

他向记者列举了几组数据:去年,全市商事纠纷案件一审平均审理时间下降至48天,破产案件平均办理时间缩短121天,2024年知识产权侵权惩罚性赔偿金额同比上升132.4%,96.2%的诉讼材料实现电子送达,47.5%的庭审以线上方式进行,实现3个工作日内即可获取自动生成的文书生效证明。

与此同时,上海法院紧紧围绕党中央交给上海的重大改革任务,以涉外审判工作全面、精准服务“五个中心”建设,探索形成一系列掷地有声、成效显著“硬核成果”。

比如,为支撑和服务国际金融中心建设,上海法院在全国首创金融纠纷概括性先行调解承诺等一系列具有示范意义的金融审判执行新机制,金融市场案例测试机制写入新修订的《上海市推进国际金融中心建设条例》。

“我们还以知识产权审判为切入点,以法治之力支撑和

服务新质生产力发展,为上海加快建设具有全球影响力的科技创新中心提供更加有力的司法保障服务。”贾宇说。

### 满足人民群众期待

“2024年全市法院共受理各类案件86万件,同比下降11.4%。诉前调解成功31.6万件,同比上升121.5%。”翻开上海高院2024年工作报告,这组数据格外引人瞩目。

“抓好司法办案这一主责主业,才能让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”贾宇介绍,去年上海法院入选指导性案例,案例库案例总数位居全国第一。

上海法院还立足超大城市精细化治理的经验优势,坚持和发展新时代“枫桥经验”,创新推进社区巡回审判赋能基层治理试点工作,多元化开展矛盾纠纷化解,助力畅通超大城市基层治理“最后一公里”。

在今年全国两会上,贾宇联合多名全国人大代表提出了关于修订劳动合同法法的议案,直击外卖骑手、网约车司机等新就业群体的权益保障痛点问题。“当下诸多电商平台用工关系复杂,部分骑手‘被签订’自然人服务协议,在工作中被侵权时,用工平台或企业常常以此否认彼此存在劳动关系。”他坦言。

据统计,2024年上海法院审结新业态劳动争议案件1223件,在现有法律框架内,努力破除以连环外包等隐蔽手段规

避用人责任的“障眼法”,并联合多部门建立健全新业态劳动纠纷“一站式”调解机制,全力保障新就业群体合法权益。

### 数字创新赋能改革

“数字化革命是助推中国式现代化的重要引擎,也是法院重塑办案模式、实现换道超越的关键一招,上海法院大力推进数字法院建设,对内辅助法官办案,全程监督预警,对外方便公众诉讼,参与社会治理。”贾宇介绍,上海两年多的数字法院建设取得显著成效,目前已形成“数助办案、数助监督、数助便民、数助治理和数助政务”五大功能板块,数字法院建设项目获评2024年人民法院科技创新成果一等奖。

截至目前,上海法院已建立覆盖立案、审判、执行、诉讼服务等领域的场景900余个,累计推送预警信息73万条。例如,针对办案过程中的“易错点”,构建场景应用嵌入办案系统后,对法官办理同类案件实现系统预警,有效率超过88%。

同时,通过司法数据与外部数据碰撞,上海法院形成中小微企业融资难、保障性住房违规租售等30余份专题报告,推动建立多项监管机制。“数字背后关乎人、事、物以及三者之间千丝万缕的联系,掌控好数字,就能把脉全局。”贾宇说。

“面对数字化改革的浪潮,我们将永葆‘闯’的精神,‘干’的作风,持续在质量和应用上下功夫,为我国数字化司法变革打造可复制、可推广的‘上海样本’。”贾宇说。

# 厚植新质生产力发展“法治沃土”

## 访湖北省高级人民法院院长游劝荣代表



图为湖北省高级人民法院院长游劝荣代表。

### 聚焦理念革新 让“真创新”受到“真保护”

“知识产权司法保护要跟上新质生产力发展要求,培育现代化的审判理念是关键。”游劝荣认为,必须聚焦理念革新,突出严格保护,注重激励竞争,体现善意文明,才能让“真创新”受到“真保护”。

这些年,湖北法院坚持把司法办案作为激励和保护创新的有效途径,加强对发明专利、关键技术、新兴产业的司法保护。在游劝荣看来,知识产权保护是对国家利益、社会公共利益、市场主体利益的通盘考量,必须准确把握公平竞争政策,合理划定不正当竞争界限,才能有效维护公平的竞争环境。

湖北法院加强反垄断和反不正当竞争司法,严厉制裁恶意“搭便车”“傍名牌”等侵权行为,保护企业自主创新和品牌价值。

湖北法院还在全国法院系统首创涉企案件经济影响评估制度,将评估范围从传统商事案件拓展至知识产权领域,审慎采取强制措施,最大限度减少办案可能对企自主创新产生的负面影响,努力为湖北加快建成中部地区崛起的重要战略支点积蓄科技创新动力。

### 依托区位优势 构建知识产权大保护格局

“很多企业实际上对知识产权保护的重要性是有认识的,但是苦于知识产权专业性强,有时会感觉无力无助。”游

劝荣认为,司法审判机关只有主动融入创新发展战略布局,强化与高校科研院所合作共建,为创新主体提供全方位精准服务,才能构建起知识产权大保护格局。

发挥湖北科教资源优势,湖北法院组建知识产权审判咨询专家库,共建知识产权仲裁机构、纠纷调解中心与案例研究中心,全力提升知识产权司法保护能力水平。

湖北法院还联合武汉大学、华中科技大学等共建,推动前沿理论技术在司法领域融合创新及深化应用,共同打造产学研用一体化生态圈。

围绕生物医药、人工智能、汽车制造、“光芯屏端网”等全省优势产业,湖北法院加大对核心技术领域成果保护力度,推动关键技术产业化,支持“硬核科技”“卡脖子技术”加快形成新质生产力。

湖北法院还加强与行政执法部门联动协作,构建“行政调解+司法确认”机制;推进跨区域知识产权一体化保护,推动跨区域人才交流、信息共享、执行联动。

湖北法院积极开展“解难题、稳增长、促发展”企业帮扶活动,搭建“高新企业有所呼,知产法官必有应”平台,走进重点高新技术企业,打通司法护企“最后一公里”。

### 坚持改革创新 推动司法保护降本增效

针对知识产权维权存在“举证难、周期长、赔偿低、成本

高”等问题,游劝荣建议,应当以改革思维破解难题,以创新方式保护创新,健全知识产权专业化审判机制,提升知识产权司法保护实效。

湖北在全国较早探索知识产权民事、行政、刑事案件“三合一”归口审理工作,优化审判资源配置,提高知识产权保护整体效能。

湖北法院还不断健全知识产权案件繁简分流机制,大力推进知识产权案件繁简分流、轻重分离、快慢分道,开设快审快结“绿色通道”,广泛推行类型化案件诉讼程序,裁判文书简化模式,推动审判业务全流程网上办理,大幅缩短知识产权案件审理周期。

为有效破解技术事实查明难题,湖北法院创新证据调查方式,依托26位咨询委员会专家和11位资深专利审查员,在全省范围推动共建共享、按需调派的工作机制,邀请审查员以专家陪审员、技术调查官等身份参与技术类案件审理,保障案件裁判基础事实清晰。

“湖北法院将牢牢把握新质生产力的科学内涵和实践要求,全面提升知识产权审判队伍的司法能力,切实把‘严保护’‘快保护’结合起来,打造服务周全、程序简便、依法办案的湖北知识产权审判品牌,努力让司法审判成为湖北省科技创新的坚强后盾,为湖北加快建成中部地区崛起的重要战略支点,奋力谱写中国式现代化湖北篇章提供有力司法服务和保障。”游劝荣表示。

# 着力构建检察业务“大管理”格局

## 访河南省人民检察院检察长段文龙代表



图为河南省人民检察院检察长段文龙代表。

在段文龙看来,全省检察机关坚持贯通推进“三个管理”(业务管理、案件管理、质量管理),着力构建检察业务“大管理”格局,积极推动把科学管理效能转化为高质效办案实绩。

### 研判把控业务运行态势

段文龙说,2024年,河南省检察机关聚焦“以高质效检察管理保障和促进高质效办好每一个案件”,深入开展“高质效检察管理年”活动,以落实和完善司法责任制为主线,推动构建科学完备的高质效办案规范体系,与时俱进优化检察管理模式,出台65份规范性文件,扎实开展法律监督突出问题专项整治,全面推进案件繁简分流,常态化开展案件质量“评查+讲评”,办案质效分析研判,办案质效持续提升。

“在业务管理上,全省检察机关更加注重研判和把控业务运行态势,重在解决事前引领、统筹指导问题。”段文龙说,更加注重总结提炼、把握规律,分条线出台高质效办案指引,实现每个条线、每项业务都有相应的指引来规范,并与时俱进,不断完善;探索分类别分条线构建高质效办案标准体系,一体加强“案”的管理和“人”的管理,同步落实检察长和检委会的业务决策管理,办案部门和办案组织的自我管理,案件管理部门的专门管理,检务督察部门的司法责任管理,政工部门的干部人事管理,努力实现“五大管理主体”协同联动、“管案”与

“管人”有机衔接。

### 优化改进办案质效分析

“案件办理与案件管理是‘一体两面’,高质效办好每一个案件‘蕴含’高质效’管理的内在要求,抓案件管理就是抓根本抓源头,要以检察业务管理现代化为主线,以高质效办好每一个案件助推高质效办好每一个案件。”段文龙说。

段文龙认为,在案件管理上,全省检察机关更加注重新优化和改进办案质效分析研判,重在解决及时指导、精准指导问题。加强调度会商,重点研判,坚持把调度会商作为提升办案质效的重要抓手,分条线定期召开业务工作调度会,分领域定期召开业务部门之间会商,重在查明苗头性、倾向性问题,针对性提出改进措施。

“结合调度研判发现的突出问题、倾向性问题,采取院领导带队中调研与分散调研相结合,重点与一般相结合的办法,剖析原因、跟进措施,纠正偏差。”段文龙说,要加强反向审视、制约监督,对内,通过控告申诉案件,反向审视检察履职不到位问题,对外,全面推行外部反向审视制约监督机制,检视监督质效,规范司法行为,提升检察公信。

段文龙举例说,全省检察机关积极落实控告申诉案件反向审视工作制度化规范化,注重法治化实质性化解矛盾

纠纷,制定实施细则,综合运用领导包案、检察听证,多元救助等措施,2024年,共化解重复信访案件1983件,救助2827人,全省检察机关信访总量同比下降19.7%。宝丰县人民检察院化解涉检矛盾纠纷做法得到最高人民检察院肯定并在全国推广。

### 落实完善司法责任制

“在质量管理上,全省检察机关更加注重落实和完善司法责任制,重在解决事中跟进、事后整改问题。”段文龙说,要把质量管理从简单的数据管理转向更加注重业务管理,案件管理,质量管理上来,“三个管理”的主线是落实和完善司法责任制。

“要建立健全质量检查,案件评查和结果复查制度,质量检查要突出及时性,案件评查要突出专业性,结果复查要突出权威性。”段文龙认为,全省检察机关综合运用常规抽查、重点评查、专项评查等方式,对检察官已经办结案件的质量进行检查评查,将案件质量评查结果作为评价检察官办案业绩的重要依据,纳入检察官考核管理体系。

“依法督促人奋进,任务重在落实。全省检察机关要守正创新,与时俱进,踔厉奋发,接续奋斗,高质效办好每一个案件,更好为大局服务,为人民司法,为法治担当,加快推进河南检察工作高质量发展。”段文龙信心满满地说。

# 充分运用法治力量服务高质量发展

## 访湖南省人民检察院检察长叶晓颖代表



图为湖南省人民检察院检察长叶晓颖代表。

在全国性会议上作经验交流。

“法治是最好的营商环境,高质量发展需要法治提供牢固的基础,持久的动力,公平公正的环境。”近日,全国人大代表、湖南省人民检察院党组书记、检察长叶晓颖在接受《法治日报》记者采访时表示,湖南检察机关将进一步发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用,充分运用法治力量服务高质量发展。

### 维护市场经济秩序

“近年来,湖南省检察机关扎实推进‘三高四新’法治护航’专项工作,依法维护公平竞争的市场经济秩序,依法平等保护企业和企业家合法权益。我们牢固树立依法平等保护理念,持续做实对各类经营主体一视同仁对待,依法平等保护。”叶晓颖介绍,2024年,湖南全省检察机关共起诉破坏市场经济秩序犯罪4909人,其中起诉强迫交易、非法经营等犯罪1696人,起诉职务侵占、挪用资金、非国家工作人员受贿等利用职务便利实施的涉企犯罪320人。

“营商环境怎么样,企业和企业家感受最深。”叶晓颖告诉记者,2024年全省检察机关召开问需企业座谈会137场,针对企业和企业家关注的涉企案件久侦不结、趋利性执法司法、不当羁押涉企人员、超标的查封扣押冻结财产等问题,部署开展5项专项监督,办理了一批典型案例。

其中,“网暴”企业行为不仅让企业不堪其扰,更严重影响

法治化营商环境。2024年,湖南全省检察机关共起诉通过“网暴”敲诈勒索企业的犯罪65人,涉企案件久侦不结形成“挂案”,严重影响企业发展。2024年,全省检察机关会同公安机关开展专项清理,已清结791件,并建立常态化防范、清理、纠正工作机制。

### 加强保护知识产权

“保护知识产权就是保护创新。”叶晓颖介绍,湖南省检察院认真落实省委重大部署,出台服务保障长沙全球研发中心城市建设的10条措施等规范性文件,持续加强知识产权保护。2024年,全省检察机关共起诉涉知识产权犯罪822人,办理侵犯商业秘密、侵犯著作权犯罪案件总量同比大幅增长,涉及领域逐步拓宽至软件芯片、信息技术、智能制造、生物医药等高科技行业。协同推进知识产权恶意诉讼专项监督,加强恶意抢注、囤积商标、滥用诉权等突出问题治理,监督纠正相关案件188件。

“湖南省检察机关始终把加强知识产权保护专业化建设作为一项重要工作任务。”叶晓颖告诉记者,湖南省14个州市检察院,19个基层检察院组建了知识产权专业化办案团队,打造了“首创者”“护航者”等知识产权保护品牌。

### 法治护航绿色发展

“良好生态环境是最普惠的民生福祉。”叶晓颖介绍说,湖南省检察机关坚持以长株潭生态绿色保护专项行动为牵

引,以法治力量守护三湘大地青山绿水。

潇湘雄川,洞庭烟雨,一城山色半城湖。近年来,湖南坚决扛牢生态环境保护责任,纵深推进“一江一湖四水”系统保护和治理,全省检察机关紧跟部署,聚焦中央环保督察通报、长江经济带警示片披露问题加强监督。2024年,共起诉污染环境、滥伐盗采等犯罪1451人,办理公益诉讼1901件,认真落实最高人民检察院专案部署,对珠江流域湖南段矿业、养殖污染等问题以事立案,会同省生态环境厅、省水利厅指导4市11县办理公益诉讼49件。

叶晓颖告诉记者,湖南省检察机关认真落实省委“把生态绿色保护打造成以法治力量守护绿水青山的典型示范”的要求,部署开展了为期3年的长株潭生态绿色公益诉讼保护专项行动,与发改、生态环境、自然资源、林业等部门协同联动,紧盯生态绿色领域内固废污染、土壤污染、水污染、大气污染等方面问题加强法律监督,共起诉破坏环境资源犯罪34人,办理涉绿色公益诉讼99件,督促修复林地耕地2万亩,清理固体废物55万吨,追偿生态损害赔偿金等2170万元。

“党的中心工作推动到哪里,检察工作就跟到哪里。”叶晓颖表示,湖南省检察机关将聚焦法律监督主责主业,“干”字当头,“实”字为要,围绕“高质效”目标加强和改进检察工作,持续优化法治化营商环境,因地制宜护航发展新质生产力,着力守护三湘大地青山绿水,蓝天净土,以高质量司法服务高质量发展。

LEGAL DAILY

两会特刊

08

法治日报

徐德全代表:  
强化人民法庭建设  
服务基层社会治理

□ 本报记者 刘志月  
赵红旗

“人民法庭是人民法院最基层的单位,是司法服务推进乡村全面振兴和参与基层社会治理的前沿阵地,建议加强人民法庭基础设施建设和服务工作,打造特色品牌法庭,全面提升司法效能。”在今年全国两会上,全国人大代表、河南省临颍县北徐庄村党委书记徐德全建议。

徐德全说,漯河市两级法院坚持和发展新时代“枫桥经验”,充分发挥19个人民法庭指导人民调解的法定职责,积极融入基层社会治理,推进法官进网格、干警下乡村,构建“1+N”矛盾纠纷预防化解机制,成立“两所一庭”“联席办公室和联合调解室”等,使得大量矛盾纠纷得到有效预防和化解。

徐德全建议,强化人民法庭建设服务基层社会治理,乡镇综治中心作为汇聚多方资源、统筹协调各类社会治理事务的关键平台,有着得天独厚的优势。人民法庭要主动融入其中,打破以往单一依靠司法审判解决纠纷的局限,构建起全方位、多层次的调解纠纷网络,实现“一站式接收、一揽子调处、全链条解决”。

星期日  
2025年3月9日

编辑 吴岳  
校对 郭海鹏  
校对 高岳  
刘子阳

□ 本报记者 阮占江  
□ 本报通讯员 谢祖元

2024年,湖南省检察机关忠实履行法律监督职责,坚持以“高质效办好每一个案件”为主线,做实为大局服务、为人民司法、为法治担当,各项检察工作取得新成效。48个案件入选全国典型案例,13项重点工作