



巴莫曲布嫫代表谈用法治守护非遗瑰宝 修改非遗法让“保护”成为核心关键词

□ 本报记者 朱宁宁 马金顺

刚刚过去的乙巳蛇年春节，是首个“人类非遗版”春节，各地深挖传统文化内涵，探索非遗“流量密码”，过了一个不一样的春节。

这个春节对于十四届全国人大常委会委员、全国人大代表、中国社会科学院民族文学研究所研究员巴莫曲布嫫来说，有着特殊的意义。作为春节申遗工作组顾问、中国政府代表团成员，巴莫曲布嫫全程参与了春节申遗工作，更是在现场切实感受到了“中国年”的文化影响力。

看到越来越多的普通民众开始关注非遗，爱上非遗，作为非遗保护领域的专家，巴莫曲布嫫开心之余，觉得身上的担子也加重了。

3月5日晚，在云南省代表团驻地，巴莫曲布嫫对《法治日报》记者讲述了她心中的非遗保护传承该有的样态。

非遗保护重在过程

今年两会前夕，全国人大常委会代表工作委会发布十大高质量办理代表建议典型案例

例。由巴莫曲布嫫牵头，云南团10位全国人大代表共同提出的《关于在云南设立“非遗系统性保护与可持续发展重大试点项目”的建议》，列入案例三“推进非物质文化遗产保护与传承”之中。

在2023年全国两会期间，巴莫曲布嫫提交了4项建议，其中3项直接与非物质文化遗产保护相关，特别是“关于加快落实‘研究修改《中华人民共和国非物质文化遗产法》’的建议”后来被纳入了十四届全国人大常委会立法规划的第二类项目。

“云南堪称非物质文化遗产宝地，有很多传统实践在这里扎根成长、生生不息。云南是中国文化多样性和生物多样性大省，有包括汉族在内的26个世居民族。各民族团结奋进，共同书写着中国式现代化的云南篇章，充分印证了文化多样性是可持续发展的保障。”巴莫曲布嫫说。

巴莫曲布嫫表示，非遗工作需要以系统观念来统摄，注重国内法与国际法双向视野融合，物质文化遗产与非物质文化遗产的区别与联系。“以人为本的过程性保护”是她多年来着力传递的非遗保护理念。

“非物质文化遗产保护，保护的是过程，是生活实践，不是结果，不是‘物’。可以说，没有生活就没有非遗。”巴莫曲布嫫说。

对于如何提出切实可行的高质量建议，巴莫曲布嫫表示，要深入基层开展田野研究，接触基层民众和文化现实，通过参与观察得出分析性结果；不同学科、不同领域的专家一起研究，每个人带来自己的工作经验、视野和创意。两种方式都是人大代表提出建议应经历的基本步骤。

今年，巴莫曲布嫫向大会提交的建议依然与非遗保护传承与合理利用有关。其出发点在于“尊重”二字，既要贯彻非物质文化遗产法“禁止以歪曲、贬损等方式使用非物质文化遗产”的规定，也要将联合国教科文组织倡导的《非物质文化遗产保护伦理原则》落实到具体的实践层面。

加强非遗法律普及

2024年，全国人大常委会开展非物质文化遗产法执法检查。作为执法检查组成员，巴莫曲布嫫参加了福建省的执法检查。

执法检查组深入非遗习练场所、非遗展

示场馆、非遗工坊、非遗生产性保护示范基地、非遗特色村镇和街区、学校及相关企业等进行实地调研，与非遗代表性传承人面对面互动交流，了解非物质文化遗产法实施情况。

巴莫曲布嫫发现，虽然非物质文化遗产法已实施10余年，但在实践中，仍有许多民众对法律内容不甚了解，有的代表性传承人甚至不知道有非物质文化遗产法，有些工作人员更是分不清什么是非遗，什么是文物。

“非物质文化遗产法明确规定了非遗的定义和范围，其实普通老百姓最懂得什么是非遗，非遗就是他们的生活实践。”巴莫曲布嫫建议，尚需加大非物质文化遗产法的普及力度。在基础教育中，应将非遗有机融入课程体系和教材体系；在社会教育领域，应充分利用非遗馆等公共文化设施开展非遗项目的沉浸式体验活动。

强化非遗法治保障

目前，我国已初步建立起以非物质文化遗产法为核心，以相关法律法规、规章和规范性文件为主要支撑，符合国际规则、较为系统完

备的非遗法律制度体系。

AI等新技术的出现，也给非遗保护带来了新挑战。各地对修改非物质文化遗产法的进程格外关注。

巴莫曲布嫫认为，随着文化强国战略的深入推进，现行非物质文化遗产法不适应面临的新形势新任务新要求，正在深入推进的非物质文化遗产法修法工作意义重大。

巴莫曲布嫫强调，让“保护”成为非物质文化遗产法的核心关键词，尤其是应让“保护”二字回归到这部法律的名称上，以进一步突出并完善立法保护的根​​本要义，以增强立法系统性、整体性、协同性、时效性。同时，作为联合国教科文组织《保护非物质文化遗产公约》缔约方，我国在实施公约的过程中，既可以贡献中国的经验、方案，也可以借鉴其他国家的好经验、好实践。

“国内法和国际法需要相互衔接，在公约框架下，从非遗的确认、建档、研究、维护、保护、弘扬、传承、振兴等具体措施，已形成了过程性保护框架，并在20多年各缔约国的履约实践和国际合作机制中得以贯彻。”巴莫曲布嫫说。

□ 本报记者 马金顺

“让非遗世代传承散发光辉”

□ 本报记者 朱宁宁 马金顺

3月6日晚，云南省代表团驻地，几位代表围拢在一起，又开始了一场兴致勃勃的交流，主题只有一个，就是非物质文化遗产的传承保护。这些代表身着不同的民族特色服饰，但都有着一个共同的身份——非遗传承人。

今年的政府工作报告指出，推进文化遗产的系统性保护，提升文物、非物质文化遗产保护利用和考古研究水平。

谈问题，话发展，提建议，一场关于非遗的热烈讨论就此展开。

代表们认为，非物质文化遗产是中华优秀传统文化重要的组成部分。非遗的保护传承，传承的不仅仅是产品，更是产品背后的历史文化，希望从国家层面完善非遗相关法律法规，加大政策、资金等扶持力度，让非遗世代传承，散发光辉。

云南保山古称永昌，产自这里的围棋子称为永子。永子是保山乃至全国特有的文化资源和文化品牌。2021年，永子制作技艺列入第五批国家级非物质文化遗产代表性项目名录，李国伟正是该项目的国家级传承人。

当选全国人大代表以来，李国伟的建议几乎都聚焦非遗保护传承。今年，他提出了关于进一步加强非物质文化遗产保护传承力度的建议，依然与非遗相关。

在他看来，现在非遗传承保护方面还有不少问题，部分非遗项目濒临失传，传承人老龄化问题突出，保护机制尚不完善，社会认知度和参与度有待提升。这些问题中，“人”的问题尤为紧迫。

“学习制作永子是一个漫长的过程，学员们至少需要五六年打磨方能‘出徒’。”



3月6日，在十四届全国人大三次会议云南省代表团驻地，几位全国人大代表就非物质文化遗产的传承与保护情况进行探讨。

陈亦蒙 摄

这期间，如果工资太低或者没工资，生活各方面压力非常大，很多人尤其是年轻人就很难留下来。”在李国伟看来，既要保护非遗传承人，也需要对非遗学员、后继人才进行关注。

为此，他建议，加大资金支持，优化资金使用机制，实施“非遗传承人振兴计划”，通过设立传承人津贴，提供培训机会，搭建展示平台等方式，激励更多年轻人参与非遗传承，鼓励高校和职业院校开设非遗相关专业，培养专业人才。同时，建立传承人梯队，支持“师徒制”传承模式，确保非遗技艺代代相传。

“这就是我们的彝族刺绣，是不是很漂亮？”全国人大代表、云南省彝族刺绣非遗传承人王陆芬边说边从随身携带的包

里掏出几片绣片。

王陆芬出生在云南省文山壮族苗族自治州砚山县维摩彝族乡岭街村委会白沙坡村，当地彝族刺绣技艺精湛。这些年，为了让更多人了解刺绣、喜欢刺绣，王陆芬先后成立了刺绣合作社和刺绣协会，积极探索现代互联网销售模式。

在传承发展彝绣的过程中，让王陆芬犯愁的是怎么让彝绣“走出去”。“我们这里受地理因素影响，石漠化较为严重，我想让我们民族的产品走向更远的地方，让群众的钱包鼓起来。”王陆芬说。

这些年，只要到外地，王陆芬都会带上她们的产品，不断向周边朋友介绍彝绣，让更多人了解。今年，王陆芬精心准备了展现民族风采的彝族服装、挂件等刺绣

产品以及制作彝族服装、帽子等需要的绣片，让家乡多姿多彩的民族文化亮相全国两会。

王陆芬希望能够搭建彝绣与其他地区文化交流的平台，积极组织非遗文化产品、非遗项目参加国内外文化展览、交流活动，推动彝绣走向世界。

德昂族酸茶制作技艺是第五批国家级非物质文化遗产代表性项目。作为德昂族酸茶制作技艺州级传承人，全国人大代表、云南省德宏傣族景颇族自治州芒市龙阳德昂茶专业合作社法定代表人杨春兰有很多话要说。发展产业经济，推广茶叶文化，让德昂族酸茶走向中国，走向世界，是她一直以来最大的梦想。

德昂族茶文化历史悠久，被称为“茶叶的精灵”，德昂族群众擅长种茶、制茶。为喝到传统、正宗的德昂族酸茶，很多人慕名前往杨春兰所在村——三台山德昂族乡出冬瓜村。

“今年春节，来我们村的游客特别多。大年初一那天，从村口到村尾停满了车辆，德昂族酸茶卖得尤其好。”杨春兰说。

开心之余，杨春兰也有烦恼。随着德昂族酸茶市场不断扩大，市面上出现了冒名的德昂族酸茶。“正宗的德昂族酸茶，所有的茶叶都来自大山深处的自种茶叶，而且都是手工制作。但市面上销售的一些酸茶，茶叶质量和制作工艺都跟我们的不同，大多采用机器制作，所以价格上明显占有优势。”杨春兰希望加强非遗知识产权保护，打击违法行为，同时加大宣传力度，形成品牌效应，尽快将德昂族酸茶申报为中国第七大茶类，加快产业发展步伐，助力乡村振兴。

春节期间，陕西文旅市场热潮涌动，迎来开门红。如何进一步推动文旅产业繁荣发展？全国人大代表、陕西省人民政府副省长徐明非表示，2025年，陕西将持续做好“保护”“转化”“融合”三篇文章，推动文旅产业高质量发展迈上新台阶。

陕西是中华民族和华夏文明的重要发祥地，历史悠久，文化底蕴深厚。从传统的剪纸、皮影戏到热闹的庙会，每一项都蕴含着深厚的文化内涵。

徐明非介绍，陕西将严格落实文物保护、非物质文化遗产保护、秦腔艺术保护传承发展等一系列法律法规，毫不动摇坚持保护第一原则，全力守护好老祖宗留下的宝贵财富，对古城墙、古墓葬等不可移动文物实施动态监测，坚决守牢文物安全底线。做好民间艺术、戏曲曲艺、手工技艺等非遗传承人培养，用时代精神为中华优秀传统文化注入源源不断的生机与活力。

陕西将创新开拓转化路径，推动资源叠加向价值裂变跨越。深入挖掘历史文化、红色文化、生态文化等多元文化价值，匠心打造独具特色的文化主题场景；将积极探索升级乡村旅游发展模式，借助数字技术赋能与生态系统重构，让民宿集群、数字游民社区与村民生产生活等有机融合，形成更具活力与潜力的共生经济圈，书写乡村振兴的文旅新篇章；将强化科技赋能，将文化和现代声光电等技术完美结合，打造更多广受赞誉的主题演艺。

此外，陕西还将深化跨界融合，努力实现从传统的产业整合迈向生态重构的全新跨越。深化“文旅+百业”“百业+文旅”，全方位推动城乡融合、产业融合、景城融合，积极培育“跟着演出、赛事、非遗、微短剧等游陕西”的全新场景与多元业态，将分散的文旅资源有机整合为紧密协作的产业链群。此外，还将持续完善政策创新，不断优化基础设施，从严抓实风险防控，构建坚实有力的文旅产业支撑发展体系。

张毅委员呼吁加快相关立法 持续推进“人工智能+”行动

□ 本报记者 赵晨熙

继2024年政府工作报告首次提出“人工智能+”行动后，今年政府工作报告继续提出“持续推进‘人工智能+’行动”。

人工智能浪潮澎湃，如何让其在法治轨道上高质量发展，引起全国政协委员、金杜律师事务所高级合伙人张毅思考并持续关注。在2023年和2024年的全国政协会议上，他相继针对数据和算法这两大人工智能的关键环节提出相关建议。今年，他把目光聚焦在人工智能立法方面。

“加快推进人工智能立法，既是应对技术风险的紧迫需求，也是推动人工智能健康有序发展、提升国际竞争力的重要举措。”张毅指出，当前人工智能技术发展迅速，但在数据确权、算法伦理、安全监管等方面仍存在诸多挑战，通过立法规范技术应用，平衡创新与安全，已成为当务之急。

张毅提出，立法应当坚持以人民为中心，保障人的主体地位和权益，遵循“以人为本、智能向善、造福人类”的原则。同时，人工智能的发展应以促进产业健康发展和经济社会深度融合为目标，推动人工智能健康可持续发展。

对于相关部门已经出台的政策法规和各地试点经验，立法时应予以吸纳，将成熟的政策和机制上升为法律条文。张毅建议将数据可信流通、算法备案，安全审查等有效条款纳入法律框架中。

在张毅看来，人工智能法是一部既要管现在又能管未来的法律。立法时应设置“领域接口条款”，为未来技术迭代预留空间。同时，“监管沙盒”制度也应作为法律原则予以确认，允许企业在监管机构的监督下进行创新试验。

“在这部法律中，我认为有几项重要内容要单独成章。”张毅认为，数据确权及合规框架应是立法的核心内容之一。数据是数字经济的核心要素，明确数据的确权、流通和监管制度，是推动数字经济做强做优做大的关键。因此，立法应明确数据要素的权属定义，推动隐私计算、区块链等技术在数据安全和流通中的应用，构建“政府监管+市场自律”协同的监管生态圈。同时，企业应在产品研发阶段嵌入合规要求，确保数据合规贯穿产品全生命周期，并推动第三方合规服务机构的发展，提供专业的数据安全评估和流通治理支持。

张毅指出，算法服务商应承担披露义务，确保用户对算法服务的选择权，并引入技术及合规专家参与监管。立法还应明确算力作为人工智能产业支柱的发展原则和目标，制定鼓励政策，覆盖芯片设计、开发、制造与流通等全环节。

确保法律体系的一致性和协调性同样至关重要。张毅建议，要做好与数据安全法、网络安全法、个人信息保护法等法律法规的衔接，还要通过“立改废释”工作，完善相关政策法规，为立法的可执行性提供保障。



图① 3月8日，十四届全国人大三次会议第二场“代表通道”集中采访活动在北京人民大会堂举行。

本报记者 崔东凯 摄

图② 3月7日，全国政协十四届三次会议第二场“委员通道”集体采访活动在北京人民大会堂举行。

本报记者 徐伟伦 摄

杨宗科代表建议加快推进医疗保障法立法进程 依法推动医保事业高质量发展

□ 本报记者 马金顺

医疗保障是民生保障的重要内容，是减轻群众就医负担、增进民生福祉、维护社会和谐稳定的重大制度安排。党的十八大以来，我国医疗保障事业发展取得突破性进展，已经建立了覆盖全民的基本医疗保障制度，人民群众看病就医负担明显减轻。

目前，我国规

范医疗保障相关内容的依据主要有社会保险法、基本医疗卫生与健康促进法、《社会救助暂行办法》《社会保险经办条例》(医疗保障基金使用监督管理条例)等。

“这些内容均是原则性、方向性和授权性规范，对于医保制度的实质内容，诸如多元主体平等参保、权责义务关系以及筹资机制设置等尚缺乏具体规范，也没有对医保管理和经办服务提供切实必要的操作指引，难以成为医保系统依法行政的具体依据。”全国人大代表、陕西省西安市人大常委会副主任杨宗科对此尤为关注。

杨宗科指出，医疗保障领域改革主要依靠政策

性文件进行规范，涉及的法律法规碎片化、分散性严重，政府相关部门联合执法的有效机制也尚未形成，各地在政策执行中把握标准不统一，导致地区间待遇不平衡，过度保障与保障不足现象并存。

2021年6月，国家医保局发布医疗保障法(征求意见稿)向社会公开征求意见。全国人大常委会2023年度立法工作计划中，制定医疗保障法被列为预备审议项目。

杨宗科建议加快出台医疗保障法，明确医疗保障法律原则，权利义务等基本问题，并逐步配套完善相关行政法规和部门规章，依法推动医保事业高质量发展。