



两会特刊

06

法治日报

贾正兰委员：
加强涉外知识产权
公共 服务 供给

□ 本报记者 刘欣

“今年政府工作报告中提到‘扩大高水平对外开放’，将更加助力中外工商界合作走深走实。”全国政协委员、中国国际贸易促进委员会陕西省分会会长贾正兰认为，全国贸促系统在涉外知识产权公共服务和助力化解涉外知识产权纠纷方面具有优势，可以进一步发挥作用。

在加强涉外知识产权公共服务供给方面，贾正兰提出四项建议：汇集各方涉法资源，建强海外知识产权公共服务网络；支持海外知识产权责任保险扩面推广，助力企业降低维权成本；完善建强海外维权援助机制，保障高端技术领域企业发展；强化纠纷解决机制协同效应，建立海外知识产权纠纷仲裁调解等多元化解机制。

在助力化解涉外知识产权纠纷方面，贾正兰提出，全国贸促系统可在对标国际一流营商环境，支持仲裁在助力涉外知识产权多元化解中发挥独特优势。要从三个方面继续下功夫：一是加大立法与行政扶持，扩大可仲裁范围；二是深化多元机制协同，构建大保护格局；三是加强人才队伍建设，提升仲裁国际化水平。

“贸促会身处对外开放的最前沿，我们将持续发挥好联通政企、融通内外、畅通供需作用，积极组织企业‘走出去’，广泛邀请境外经贸机构‘引进来’，为中外工商界搭建务实、便捷、高效的合作桥梁。”贾正兰说。

星期日
2025年3月9日

校对：刘梦
编辑：高岳
张维
李立娟



切实维护国家法治统一

代表委员建言加强法规规章备案审查

两会关注

□ 本报记者 刘欣

今年政府工作报告提出，坚持科学、民主、依法决策，加强政府立法审查，强化重大决策、规范性文件合法性审查。

备案审查是一项具有中国特色的宪法监督制度，是保障宪法法律实施、维护国家法治统一的重要制度。法规规章备案审查是政府系统开展备案审查的重要内容。

近年来，公民通过提起审查建议推动法规规章完善的情形越来越多，人民群众与备案审查的联系越来越紧密。代表委员们对“法规规章备案审查”也有所关注。

备案审查工作成效显著

党中央高度重视备案审查工作，多次就加强备案审查工作作出部署，提出要求。党的二十大报告提出，完善和加强备案审查制度。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》强调完善合宪性审查，备案审查制度。

党的十八大以来，我国法规规章备案审查工作取得显著成效，对提高立法质量、服务保障中心大局发挥了积极作用。司法部作为国务院备案审查工作机构，负责地方性法规、地方政府规章和部门规章的备案审查工作。今年1月召开的全国司法厅（局）长会议披露，2024年，司法部推进制定法规规章备案审查条例，共依

法审查报送国务院备案的法规规章2115件。全国政协委员、中国政法大学校长马怀德认为，备案审查通过监督纠错传导压力落实责任，确保法规规章不踩“红线”不越“底线”，力促宪法法律正确有效实施，以法治方式保证党的路线方针政策的贯彻实施。

“备案审查既是一项政治性很强的法治工作，也是法治性很强的政治工作，要从维护国家法治统一的精神出发理解和认识备案审查工作的重要性，防止‘法出多门，政出多门’。”全国政协委员、宁夏宁人律师事务所主任刘建国认为，该制度对于加快实现左右衔接、上下贯通的系统性法治体系发挥着“助推器”的重要作用，凸显了“以人民为中心”的核心要义。对发现深层次的法律问题打开了通道，为依法行政和法治政府建设提供了有力支撑。

2024年，施行于2002年1月1日的《法规规章备案条例》，在22年后迎来“升级”，对其修订后形成的《法规规章备案审查条例》（以下简称《条例》），于2024年8月30日公布，自2024年11月1日起施行。

全国政协委员、中央党校（国家行政学院）一级教授胡建森说，《条例》进一步规范了法规规章备案审查工作，是落实“有件必备，有备必审，有错必纠”工作要求，不断提高备案审查能力和质量，维护国家法治统一的重要举措，为构建全国统一大市场提供了有力法治保障。

全国人大代表，中华全国律师协会副会长、江苏新高的律师事务所合伙人薛济民说，《条例》的出台，增强了维护国家法治统一的制度保障。通过严格落实《条例》有关要求，坚持

“有件必备，有备必审，有错必纠”，规范法规规章备案审查工作，有效避免法规规章与上位法不一致和相互冲突的问题。

各地开展有益探索实践

为加强备案审查，各地也在积极开展有益探索和实践，不仅为《条例》的出台打下坚实基础，也为进一步加强法规规章备案审查添砖加瓦。

比如，山东省司法厅借助政府立法研究服务基地的专业力量，建立了立法业务人员和政府立法研究服务基地专家双重审查工作模式，分批次将2020年前现行有效的391件设区的市政府规章和2021年以来接收备案的132件设区的市政府规章，委托立法研究服务基地协助进行审查提出意见，对收到的审查建议，均进行研究处理，为保证备案审查工作质量提供了有力支持。

江苏省司法厅将全过程人民民主理念融入备案审查监督机制，强化人民群众对立法工作的知情权、参与权、表达权、监督权，回应社会关切，提升知晓率和满意度。通过信息化手段拓展群众参与评价规章的途径，并将评价结果作为规章实施效果评估、行政机关改进工作的重要参考依据。

河南省司法厅聚焦人民群众关心关注的热点难点，强化上下联动、沟通协调，持续提升备案审查质效。有效回应人民群众关切，增强人民群众获得感，对涉及公平竞争类，供水、供热、供气等民生保障类以及消防等安全管理类规章开展专项备案审查。

刘建国认为，备案审查工作机构在备案审

查时应重点关注《条例》新增修订的内容，做到按时报备不拖延，坚持全面审查不遗漏，具体来说就是在政治性审查方面要重点审查法规规章是否符合党中央、国务院的重大决策部署和国家重大改革方向，确保与国家政策方向一致；合法性审查方面应重点关注是否超越制定权限、下位法是否违反上位法，是否违背法定程序；适当性审查方面应重点审查规章规定的措施是否符合立法目的和实际情况，是否合理可行，避免“一刀切”或损害营商环境；在协调性审查方面注意审查地方性法规与部门规章、不同规章之间对同一事项的规定是否一致，存在冲突时需提出协调处理意见。

助力构建全国统一大市场

加强法规规章备案审查，切实维护国家法治统一，离不开对《条例》的落实。

胡建森建议，要重点关注地方和部门立法与上位法不一致，影响全国统一大市场，损害营商环境等问题，加强对产权保护、市场准入、公平竞争等重点领域法规规章的备案审查和问题研究，视情况开展联合审查、专项审查，着力破除地方保护和市场分割，助力构建全国统一大市场，优化营商环境。

同时，需要配套地方制度的发展完善。按照《条例》要求，省、自治区人民政府有必要尽快修订或者出台具体制度，以落实好对设区的市、自治州政府规章的备案审查职责，并同步解决好与其他备案审查机制的衔接问题。

刘建国认为，落实《条例》要通过制度完善、技术赋能、公众参与、跨部门协作等多维

度，强化执行刚性，压实各方责任；创新公众参与机制，拓宽社会监督渠道；加强能力建设，培育专业队伍。

其中，在强化执行刚性，压实各方责任方面，刘建国建议建立制定机关“一把手”负责制，将备案审查纳入法治政府建设考核，对逾期未备案的单位约谈主要负责人。探索推行“备案审查信用档案”，记录各地区、各部门的备案及时率、纠错完成率等数据，作为政策支持 and 评优评先的参考依据。

党的二十届三中全会强调“构建全国统一大市场”。全国政协委员，中华全国律师协会监事长、国浩律师（上海）事务所合伙人吕红兵认为，在此过程中，应深化立法领域改革，完善备案审查制度，推进加快全国统一大市场建设。

“从实践中发现，地方上有些规范性文件存在有地方保护、市场分割、指定交易、不正当竞争等突出问题，影响全国统一大市场构建，有损国家法治统一性。”吕红兵说。

为此，吕红兵建议，在实施《条例》的同时，尽快出台行政规范性文件管理有关行政法规。短期而言，应严格实施《国务院办公厅关于全面推行行政规范性文件合法性审核机制的指导意见》，加大对行政规范性文件的审核力度，真正做到“有件必备，有备必审，有错必纠”。从长计议，则应加快制定统一的行政规范性文件制定程序条例，对影响面广、情况复杂、社会关注度高的行政规范性文件，应采取召开座谈会、论证会等方式听取有关方面尤其是基层人民群众的意见，并充分发挥政府法律顾问、专家学者、社会组织的专业性和独立性功能。

推动高质量发展

方洁委员呼吁大力弘扬企业家精神 为新质生产力发展营造良好生态

□ 本报记者 刘志月 刘欣

今年春节以来，人工智能大模型DeepSeek的爆发，也吸引了全国政协委员、湖北经济学院院长方洁的关注。

在方洁看来，中国经济现已呈现出持续向好的发展态势，但也面临着一些困难和挑战。在当前阶段，传统发展模式受到一定制约，亟须寻求新的突破路径。而以DeepSeek为代表的新质生产力，成为寻求新突破的核心要素。

“民营经济是发展新质生产力的生力军。”作为一名长期从事金融经济专业理论研究和实践调研工作的政协委员，方洁经常与民营企业企业家座谈交流。

“作为一种新的模式、新的技术，新的业态，新质生产力发展离不开广大民营企业的参与。”方洁调研发现，促进民营经济发展亟须从顶层设计与制度建设层面加以保障。

方洁长期关注民营经济促进法的立法进展。她呼吁推动民营经济促进法尽快出台，及早把党中央关于促进民营经济发展的重大方针、政策举措上升为法律规范；同时，地方应配套出台促进民营经济发展的地方性法规、规范性文件等，依法保障民营经济高质量发展。

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。方洁呼吁加大对《公平竞争审查条例》的贯彻实施力度，在构建全国统一大市场的过程中，夯实对民营企业的保护基础，消除制约民营经济发展的隐形门槛和不公平待遇。

“当市场真正做到公平地向所有市场主体敞开时，民营经济一定会找到它的发力点，助力新质生产力发展。”方洁强调，要加强对民营企业家人身权利、财产权利等合法权益的保护，规范涉企行政执法行为，避免趋利性执法。“执法的出发点不一样，产生的效果是完全不一样的。”方洁说。

方洁认为，发展新质生产力需要有创新精神，而企业家是具有非凡创造力的群体。“我们要大力弘扬企业家精神，为民营经济发展营造良好环境，为新质生产力发展营造良好生态。”

夏先鹏委员建议立法保障企业海外资产安全 护航中国企业扬帆出海

□ 本报记者 王莹

随着共建“一带一路”倡议持续推进，中国企业“出海”步伐不断加快。2024年，我国对外投资合作总体呈现稳中有进的良好态势，展现出总量增长、结构优化、潜力提升的显著特点，为全球经济复苏和高质量发展注入了新动力。

据商务部、外汇局统计，2024年，我国全行业对外直接投资11592.7亿元人民币，同比增长11.3%。其中，我国境内投资者共对全球151个国家和地区的9400家境外企业进行了非金融类直接投资，累计投资10244.5亿元人民币，增长11.7%。

“与此同时，随着近年来海外安全形势日趋复杂，我国企业海外资产损失风险也在加大。”全国政协常委、民革福建省委主委夏先鹏在调研中发现了这个问题。

“国内企业‘出海’需要应对知识产权保护、适应当地监管法律等问题，目前的相关服务保障还不足。再加上合法、正规、便捷的金融服务渠道不足，影响了我国境外资产的回流。”夏先鹏说。

为此，夏先鹏建议参照国外已有实践，探索制定适应于新时代中国企业出海保障的海外投资促进法，为保护我国企业海外投资合法权益提供法律依据。

夏先鹏表示，可立法明确通过国家行政机关或经济、商业研究机构为海外投资者提供东道国的潜在或现实的投资资讯，提供项目评估服务或资助；通过金融机构对海外投资项目提供优惠金融服务；对海外投资者提供技术培训、咨询或其他经济援助；对海外投资者因当地战争、内乱或其他政治因素造成的损失提供相关保险。

在人才保障上，夏先鹏建议，进一步优化高等院校学科设置，培养更多具备国际法律和金融知识的复合型人才，积极开展中国企业海外投资的合规性培训，完善境外投资法律、金融服务体系建设，保障我国企业海外投资安全。

“还可以利用数字货币技术和积极财税政策为外贸企业减负增收。”夏先鹏表示，针对我国企业境外资产回流途径匮乏，可探索运用区块链等数字技术实现境外汇款、缴税、入库等跨境电子业务“一站式”线上办理，有效化解外贸企业跨境汇款、缴税“多头跑”“成本高”“结汇难”等痛点。“积极应用‘货币桥’（mBridge）平台进行跨境支付业务，通过覆盖不同司法辖区和货币，探索推广分布式账本技术和央行数字货币在跨境支付中的应用，实现秒级到账，成本更低和更安全的跨境支付和结算。”夏先鹏建议，还可设立专项的跨境汇款手续费补贴基金，对于中小微企业在海外资产回收时产生的手续费，按照一定比例进行补贴。



图① 3月7日，十四届全国人大三次会议山西省代表团举行小组会议前，全国人大代表、山西省太原市公安局杏花岭分局三桥派出所所长杨蓉（前排右一）与其他代表分享她准备的发言内容。

本报记者 范瑞恒 摄



图② 3月7日，全国政协十四届三次会议举行小组会议，几位女委员在会议间隙进行交流。

本报记者 徐伟伦 摄

广泛集民声 快速解难题

访合肥市市长罗云峰代表

两会声音

□ 本报记者 李光明

多年来，安徽省合肥市致力于改革群众诉求体制机制，办理质效不断提升，实现了从“事要解决”向“群众满意”、“程序性办结”向“实质性解决”、“被动响应”向“主动预防”三个转变，打造便捷、高效、规范、智能的政务服务“总客服”，成为人民群众的连心桥、暖心线。

“我们始终坚持以人民为中心，用心用力解决好群众的操心事、烦心事、揪心事，以民生‘温度’标注幸福‘刻度’。”全国人大代表、安徽省合肥市市长罗云峰就健全群众诉求办理工作机制、持续破解群众“急难愁盼”介绍了合肥的做法。

整合热线

民有所呼，我有所应，应有所为。罗云峰表示，“人民政府为人民，群众诉求快速、圆满办理就是最直接的体现。”

为全面提升群众诉求办理质效，合肥市在全国率先改革群众诉求办理体制机制，优化整合“8+

N”群众诉求反映渠道，先后整合服务热线110条，网络诉求渠道204个，统筹信访、营商、消防等部门，有效减少了多头交办、重复交办，构建了“统一受理—分类转办—统一分析”工作机制。

“如今在合肥，群众呼声可以第一时间被听见、被重视、被回应，实现了由‘群众多头多次找’到一个载体集成集合办’的转变，形成了‘市级总集揽、广泛集民声、快速解难题、跟踪抓督办、源头大治理’的闭环管理机制。”罗云峰说。

2024年，合肥市共受理群众诉求507万件，12345热线接通率100%，平均办理时长32个工作日，办结率、按期反馈率均达100%。

在全国政务热线服务质量评估中，合肥市连续三年荣获“A+”等级、价值创造优秀单位。

接诉即办

“民声”无小事，枝叶总关情，群众身边每一件小事，都是实实在在的实事。

罗云峰说，为进一步推动群众诉求办理流程更加科学规范，提升办理效果，合肥市出台了《合肥市民生呼应工作十项办理举措》，不断完善接诉即办、会商联办、未诉先办等举措，深入实施见人见事见面的“三见”工作法，确保群众诉求有问必答、有求必应，着力把惠民生的事办实、暖民心的事办细、顺民意的事办好。

老旧小区改造事关民生福祉。通过群众反映，合肥市发现了改造过程

中存在的设计不合理、施工扰民等问题，及时督促相关部门调整工作方案，建立居民参与机制，让改造更贴近群众需求。这种“民声导向”的工作方式，使老旧小区改造真正改到了群众心坎上。

截至2024年底，合肥市累计改造老旧小区1666个，既有住宅加装电梯1807部，惠及57万户、167万余人。

“我们坚持为民高效服务，先后推动解决小区自建供暖、住宅小区光污染等问题，建立物业管理‘红黄牌’制度，延长公园开放时间等，让群众生活更方便、更幸福。”罗云峰心中充满欣慰。

专项深办

目前，合肥市已陆续推出多批次“专项深办清单”，在电动自行车充电、人才码乘坐公共交通、内地及涉外居民婚姻登记、老年人助餐服务、老年人医保上门服务等高频民生事项诉求办理上，形成了从解决“一件事”到办好“一类事”的工作格局，推动社会治理从“碎片化”走向“系统化”。

“对群众反映问题集中的就业、教育、医疗、住房、养老、社会保障、生态环境、物业管理等领域，合肥市创新开展‘专项深办’工作，探索系统解决群众诉求。”罗云峰说。

在通过统筹“当下改”与“长久立”，解决具体问题的同时，合肥市还针对政策供给不足的问题深入分析，及时完善规章制度，力争实现“回应一个诉求，解决一类问题，提升一个领

域”，推动社会治理能力不断提升。

数据赋能

12345热线作为连接政府与市民的重要沟通桥梁，汇聚了海量的民生诉求和社会运行数据。这些数据不仅是城市运行的“晴雨表”，更是提升社会治理能力的重要资源。

在罗云峰看来，通过对群众诉求的大数据分析，不仅可以清晰地了解市民在教育、医疗、交通、环境等方面的需求，还能帮助政府精准识别社会治理中的短板和薄弱环节。

合肥市注重挖掘数据要素价值，建立“日监测、周调度、月分析、年总结”分析研判机制，精准识别高频共性诉求和矛盾焦点，针对性提出意见建议，为党委、政府科学决策提供依据，让民生服务更有温度、更有力度。

同时，合肥市充分发挥热线数据风险预警作用，及时发现苗头性、倾向性问题，围绕前端化解、关口把控、源头预防，研究谋划前瞻性预防措施，实现预办预警。

“在数字化时代，合肥市注重运用科技手段，将人工智能、大数据等前沿技术深度融入热线工作，进一步提升热线办理效率，这种科技与政务的深度融合，不仅优化了市民体验，也展现了合肥市作为科创名城的独特魅力。”罗云峰表示。

罗云峰表示，合肥市未来还将继续以科技创新为驱动，推动更多科技成果应用于民生场景，提升为民服务的信息化、智能化水平，让群众更好感受科技赋能带来的便利与温度。