



法治护航民营企业发展

编者按

习近平总书记在民营企业座谈会上强调,要统一思想、坚定信心,促进民营经济健康发展、高质量发展。要着力解决拖欠民营企业账款问题。要强化执法监督,集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封,切实依法保护民营企业和民营企业家人合法权益。民营经济是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础。过去一年来,各地各级政法机关坚持“法治是最好的营商环境”,通过加强产权保护,优化法律服务,规范行政执法、维护公正司法等系列措施,护航民营企业健康发展。从今天起,法治经纬版推出“法治护航民营企业发展”专栏,以记者深入一线采访的所见所闻,展现政法机关服务保障民营经济发展壮大、行稳致远的生动实践和深入思考,敬请关注。

民营企业如是说

公司蓬勃发展离不开法治护航

□ 本报记者 刘欣

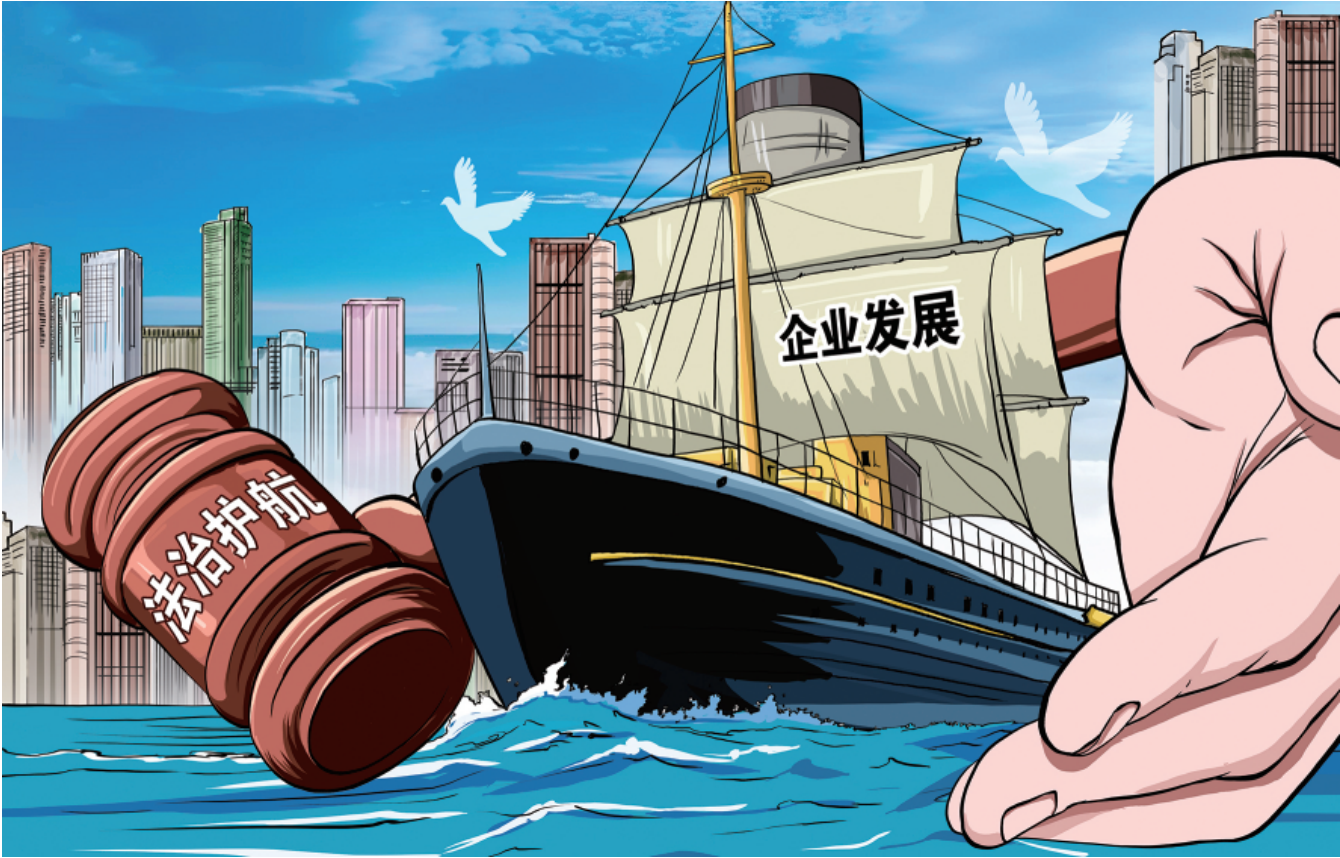
流水线上,一袋袋经过质检,外观精美的袋装米酿,正在打包封箱,等待发往各地……《法治日报》记者近日来到“米酒之乡”湖北孝感,走进湖北爽露爽食品股份有限公司,只见工人们正在车间里忙得热火朝天。这家位于孝感市孝南区新铺镇长兴工业园的企业,是当地米酒行业的龙头企业之一。吸吸米酿、糯米酒汁、果汁汽水,气泡米酒……指着展台上琳琅满目的饮品,爽露爽公司工会主席、行政主管刘玲告诉记者,近年来,该公司根据市场数据,及时调整产品线,将传统米酒跨界布局到休闲零食、微醺饮品等新赛道,开发9大系类近200个单品,产品远销海内外。

“我们公司的蓬勃发展,离不开司法行政部门的法治护航。”刘玲深有感触地说。有一件事让她印象深刻——在一次大型原材料采购项目中,爽露爽公司与某供应商拟定了一份采购合同,但企业法务人员对合同中部分条款心存疑惑,遂向新铺镇司法所寻求帮助。司法所组织法律服务人员对合同进行审核,出具了一份详细的合同审查意见书。

该意见书不仅指出合同中存在的问题条款,并提出具体修改建议和法律依据,避免了因合同条款漏洞可能引发的纠纷,有效化解了潜在法律风险。“现在只要企业遇到法律问题,我们随叫随到,为企业排忧解难。”新铺镇司法所所长景康说。前段时间,爽露爽公司一员工在骑电动自行车下班途中,因视线受阻,撞上前方倒在路边的电动自行车,不慎摔伤,员工要求给予工伤赔偿。“像这种情况不属于工伤认定的范围。可不管我们怎么解释,他就是不听。”该公司遂向司法所请求给予法律帮助。

接到企业求助后,景康主动上门了解情况,并联系人社部门共同参与化解纠纷。经过一番释法说理,最终妥善解决了问题。

“我们遇到问题,只要打个电话,政府部门就上门帮我们分析问题,给出依法解决的方案。让我们切实感受到企业发展不是单打独



斗。”刘玲说,她明显感到营商环境变好了。

据悉,孝南区司法局在区矛调中心设立涉企调解工作室、金融调解工作室,在首衡城设立了公共法律服务工作站,配备专业法律工作者,为企业提供一站式矛盾纠纷调解服务。2024年共调解涉企矛盾纠纷120件,调解成功率达到98.8%。

不等企业找上门,孝感市司法行政部门还主动送法进企业。

仅2024年,孝感市司法局就组织开展公共法律服务进园区进企业法律服务活动2000余场次,帮助企业解决矛盾纠纷3000多件,助力企业依规经营,保护企业合法权益。

孝感市司法局开展公共法律服务质量提升年活动,组织律师、公证员为企业进行“法治

体检”,指出企业在生产经营过程中存在的风险隐患,并“对症下药”。

孝南区司法局每年至少组织人社、税务、食品安全等部门到爽露爽公司进行一次法律宣讲,现场解答企业员工提出的问题。

“以前企业为了赶工,会招一些临时工,上两天班就走;现在只有签了合同,办完手续,才让上工。”刘玲说。

经过多年持续不断地送法进企业,孝南区司法局局长刘永辉有个明显感受:企业享受到了法律服务带来的好处,对法律服务的需求也越来越强烈了。

“现在企业和员工遇到问题,会主动和我们联系,问问从法律上怎么办,而不是用以前的‘土办法’简单粗暴地解决。”刘永辉说。

优质的营商环境不断提振企业投资信心。

今年,爽露爽公司计划新征100亩土地进行新厂区扩能建设,满足日益增长的市场需求。

“我们主动上门对接,帮助做好征地拆迁工作,并组织司法所等部门化解了征地过程中出现的纠纷,让企业‘拎包入住’,专心投入生产。”新铺镇党委副书记胡保锋告诉记者,现如今招商引资,镇会上会为企业预留土地,为企业未来发展留足空间。

“我们将充分运用市区两级政府为企业发展营造良好环境,不断拉长延伸产业链,扩大生产规模,为孝感米酒行业发展作出更大贡献。”爽露爽公司总经理余翔和同事们对企业发展充满信心。

漫画/李晓军

政法机关这样干

□ 本报记者 刘欣

“首违不罚”暖人心,“公益减罚”重教育,“轻微速罚”提效率……

这是前不久湖北省孝感市委依法治市办出台的推进柔性执法十项措施中的内容,也是该市深入推进柔性执法、进一步优化法治化营商环境的一个缩影。

“近几年来,我们持续规范涉企行政执法行为,加强涉企行政执法监督,积极回应民营企业关切,依法依规办实事、用心用情解难题,努力打造一流法治化营商环境,护航企业高质量发展。”孝感市司法局局长赵红芬在接受《法治日报》记者采访时说。

走进湖北蓝盾之星科技有限公司,该公司相关部门负责人朱立群这样说:“我们以前害怕环保部门上门查问题,现在欢迎他们来。”

朱立群心态的变化,源于“环境医院”的一次上门“体检”——去年4月,孝感市生态环境局创立“环境医院”,聘请各行各业15名环保专家,免费为企业上门“把脉问诊”。

专家组深入蓝盾之星厂区察看设施设备情况,指出其生产过程中存在的问题。“比如说,以往我们将罐车里的原材料打入储料罐时,产生的废气无序排放。专家诊断指出问题

后,我们立即进行整改,确保收料过程中废气不外泄。”指着厂区内新安装的排气管道,朱立群对记者说。

“以前我们更强调执法,通过处罚等方式督促企业整改;现在则通过‘执法+服务’方式,帮助企业将问题解决在萌芽状态,让企业少走弯路,助力企业发展。”孝感市生态环境保护综合执法支队大队长周国源介绍,专家组在“体检”结束后,会列出问题清单,指导企业整改,再进行现场复核,确保“药到病除”。“环境医院”自创立以来深受企业欢迎。

“2022年以来,我们在全市推行柔性执法,不断优化法治化营商环境。”孝感市司法局行政执法协调监督科科长朱堃楠介绍,该市现已办理不予处罚案件0.9万余件,减轻处罚案件0.7万余件,从轻处罚案件1.3万余件,不予行政处罚案件56件,运用说服教育、劝导示范、行政指导等非强制性执法方式处理行政案件285万余件。

去年11月,孝感市“创新推行柔性执法 用情传递执法温度”获评湖北省“法护营商 助企惠民”十大优秀事实项目。

用糯米精心酿制的低嘌呤清米酒、米酒与咖啡相融合的酒酿咖啡、酒酿时产生的渣滓制作而成的酒粕面膜……走进湖北米婆婆生物科技有限公司,仿佛走进了一个米酒的

“大观园”。作为孝感米酒行业的佼佼者,该公司拥有各类知识产权近400项。

然而频发的知识产权纠纷,让企业困扰不已。“有时我们刚研发出一款新品,市面上马上就有跟风产品,相似的外观,容易让消费者混淆,严重影响企业形象。”该公司运营中心负责人魏霞说。

“我们联合市司法局在县(市、区)设立了7个知识产权纠纷人民调解委员会,积极组织化解知识产权纠纷,引导企业合法合规经营,同时加强宣传培训,切实提高企业知识产权保护意识。”孝感市市场监督管理局副局长周志文介绍,该市近年来不断完善知识产权服务机构,打造知识产权服务体系。

据悉,孝感市在市民之家设立知识产权综合咨询服务窗口,方便各类市场主体办理专利申请、商标申请等31类知识产权相关业务。

为把触角延伸到企业一线,孝感市在全市重点园区、重点企业设立了16个知识产权保护工作站、16个商标品牌指导工作站作为服务企业的窗口。同时,在109个市场监管所全部挂牌设立了知识产权工作站,打通知识产权服务下沉前移“最后一公里”,实现市、县、乡、园区四级全覆盖。

“胡局长不仅出庭,还承诺尽快妥善解决,让我们感受到行政机关对民营企业诉求的重视。”记者来到湖北仁璟置业有限公司,其法定

代表人黄诚如是说。

原来,该公司之前成功竞得安陆市某块国有土地使用权。然而,这块建设用地上不仅存在建筑物,且建筑物的所有权存在较大争议。

2024年3月,仁璟置业一纸诉状将安陆市自然资源和规划局告上法庭,要求解除出让合同。该局局长胡建洲出庭应诉。

看到行政机关如此重视民营企业的诉求,吃下“定心丸”的黄诚主动申请撤诉。此后,安陆市通过强化“府院联动”,妥善处理了土地权属问题,现在公司即将进场开发。

据孝感市委依法治市办成员、市司法局副局长陈远杰介绍,孝感市委依法治市办出台《关于进一步强化行政机关负责人出庭应诉工作的指导意见》,鼓励和支持行政机关主要负责人出庭应诉,市中级人民法院创新行政机关负责人出庭应诉评价制度,积极化解行政争议。

安陆市把行政机关主要负责人出庭应诉率、实质化解行政争议、出庭应诉质效评价情况作为重要指标,纳入年度法治建设绩效考核和法治政府建设考核评价体系。

据统计,2024年该市政府机关主要负责人出庭应诉率和“出声率”达100%。2020年至2024年,安陆市行政诉讼案件由68件下降至23件,已结案件调撤率达68.4%。

□ 本报记者 文丽娟
□ 本报见习记者 丁一

来自山东淄博的肖月(化名)做了近一年女外卖骑手。此前,她在送餐途中遭遇交通事故,半月板旧伤复发,不得不停工两周,收入骤减。雪上加霜的是,因没有工伤保险,医疗费用只能由她自己承担。“怕受伤,怕被投诉扣钱”,道出了对职业风险的担忧和无奈。

广西某传媒公司女主播吕丽(化名)每天需完成固定直播时长,收入依赖观众打赏分成。公司虽未签订劳动合同,却通过《主播合作协议》严格规定考勤、罚款及竞业限制。一次因直播中看手机被停播后,吕丽陷入维权困境。虽然法院最终判定双方存在劳动关系,但这一事件让她深感主播群体面临的合同陷阱与保障缺失。

在今年“三八”国际妇女节到来前夕,《法治日报》记者采访多名新业态女性劳动者发现,随着数字经济蓬勃发展,外卖员、主播、网约车司机、健康照护师等新就业形态中出现越来越多女性的身影。然而,职业风险,权益保障不足等问题始终困扰着这一群体。

暨南大学经济与社会研究院、智联招聘近日联合发布的《2024中国新型灵活就业报告》显示,新型灵活就业的供需规模持续扩大,新一线城市成为新型灵活就业的“主战场”。知识服务、网络电商和媒体类等“基于云端”的技能型工种的求职者以女性居多,这些领域的女性比例均超过55%。

“当前我国新业态女性劳动者群体扩张迅速。女性在家政、护工等传统领域一直是就业主力,网约车、外卖骑手等原先以男性为主的新业态也开始出现更多女性身影,网络主播、自媒体、产品代理、在线设计,知识服务等行业从业者也以中青年女性为主。”上海财经大学法学院教授、中华全国总工会理论与劳动关系智库专家吴文芳介绍说。

在她看来,新业态女性劳动者可能面临一些职业风险,比如性骚扰、心理健康、收入稳定性更差等。

“一些女性劳动者在家政、护工等行业面临性骚扰风险,目前对线上新业态女性劳动者进行网络性骚扰的问题也开始出现,此类行为较为隐蔽,不易取证,相应保护制度欠缺,维权十分困难。与此同时,受家庭责任等因素影响,女性相较于男性更容易产生迷茫、焦虑等不良情绪。”吴文芳说,此外因社会角色冲突,女性更容易受家庭照顾责任影响,女性收入稳定性往往比男性要差些。

吴文芳认为,女性在新业态领域就业时可能更容易遭遇性别歧视或隐性壁垒,比如岗位机会不均等。女性受歧视包括女性因生理因素与家庭责任而受到的普遍歧视,也包括社会偏见对女性形成的行业排斥,普遍歧视可能发生在新业态就业的各行业各阶段。例如有女主播在招聘时曾被要求禁止婚育,男性护工往往比女性获得更多的工作机会与服务报酬。行业排斥主要体现在网约车、外卖骑手等男性主导的新业态。

“此外,一些平台为节约算法调遣成本,仍沿用男性训练数据训练的劳动标准,如外卖算法的配送时间通常按照男性步长计算,平台评级排名与奖励规则也忽视女性的生理特征,女骑手、女司机在生理期等特殊时期的劳动能力,甚至日常户外劳动、如厕等方面,存在先天竞争劣势,这意味着女性总出勤时间和接单用量等劳动表现必然低于男性,进而影响女性从业者的评级、劳动机会与劳动报酬。这意味着女性外卖员、女司机等新业态女性劳动者不仅会在招聘时因社会观念而受到质疑,还可能受到派单歧视与价格歧视。”吴文芳说。

全国政协委员、北京协和医学基金会秘书长孙红也关注新业态女性劳动者这一群体。她认为,该群体还存在特殊的安全健康风险,如受生理特征影响,女性在特定时期身体比较脆弱,劳动能力会有所下降。我国劳动法和《女职工劳动保护特别规定》等法律法规已为女职工设置了劳动禁忌、劳动安全卫生等特殊保护措施,但这些既有的女性特殊保护制度难以覆盖到新业态女性劳动者。

“以生育保险为例,目前我国仍有许多地方的新业态女性劳动者无法参加生育保险,这对选择新业态就业的育龄女性而言是较大的保障缺口。”孙红说。

谁来托举新业态女性劳动者,为其搭建就业平台也是一个问题。孙红以健康照护师群体为例,目前健康照护师队伍尚不健全,但群众尤其是老年群众在居家养老时对这一群体有极大的需求,因此需要培训,吸引更多加入,同时建立一个能将双方对接起来的平台,让百姓能找到她们,也让她们明确自己的就业出口。

记者梳理公开资料发现,为保障新业态女性劳动者权益,一些地方已进行了积极探索:福建省于2024年6月施行《妇女权益保障条例》,在全国率先针对灵活就业和新就业形态女性劳动者权益保障作出规定,提供“两癌”筛查服务,还要计算算法考虑女性生理特点,保障女性劳动者的特殊权益。广东省佛山市禅城区推出全国首个女性灵活就业保险“禅城灵姐·妈妈岗(港)保”,覆盖育婴师、主播等新业态,填补职业风险保障空白。四川省绵阳市律协女律师工作委员会组建了一支由52名女律师组成的法律维权服务队,其中有7名女律师受聘为家庭教育讲师团成员,定期开展“妈妈赋能成长营”课程宣讲,从亲子教育到家庭关系经营,多维度关注新业态女性劳动者在家庭角色中的成长与发展。

受访专家指出,新业态女性劳动者的权益保障,既是社会公平的试金石,也是经济活力的催化剂。一些地方的政策创新正为这一群体撑起“保护伞”,但如何将试点经验推广全国,仍需政府、平台与社会的持续合力。比如利用社会保险法修订契机,将新业态女性劳动者参加生育、失业保险和工伤保险(职业伤害保障制度)等相关规范写入,从根本上解决参保法律法规制度建设问题。

“可参考女职工相关保护制度内容并结合新业态特点,探索包括劳动禁忌、休息休假、劳动安全卫生条件等新业态女性劳动者特殊保护制度。”吴文芳说,工会、妇联等组织也应该更加有效地为新业态女性劳动者提供支持,比如工会可通过签订集体合同帮助弥补我国劳动法对新业态女性劳动者的保护盲区,为其提供特殊保护,还可创新组织形式,联合线上线下,以线下驿站、微信小程序、网络群聊等形式,搭建区域性、行业性互助服务网络,将新业态女性劳动者的特定需求纳入设计考虑,共享新业态就业信息,为女性提供相关就业培训与子女托育、心理健康、法律咨询等服务。

在孙红看来,解决新业态女性劳动者的社会保障问题,需加快完善适应平台经济和新业态女性劳动者群体特点的社会保障制度,探索建立相关社会保险制度,放宽其参加社会保险的条件,进一步降低参保门槛,鼓励平台企业积极探索适合新业态女性劳动者的参保方式,如企业联合保险机构试点通过平台新业态女性劳动者商业养老保障、家庭医疗及意外保障等,由平台提供补贴支持以滿足企业平台下新业态女性劳动者的多重保障需求。探索多元化政策宣传载体和方式,提高新业态女性劳动者的参保意识,让她们充分了解参保规则、参保方式以及能够享受的待遇等。

中国社会科学院法学研究所社会法室主任王玉认为,相关平台可以把女性群体作为一个独立有社会保障需求的群体看待,在育儿和福利方面有更多投入。要引导技术向善,将女性的独立特点变为在平台上的竞争优势,如一些平台会为夜间女性乘客优先匹配女性司机,这是将性别劳动作为优点的案例。

“要让算法更有温度,向算法‘投喂’的内容很重要。人工智能的发展要调整技术参数,将女性作为独立群体给予精准劳动安排。”王玉说。

如何给新业态女性劳动者更好的职业保障 专家建议
平台算法应考虑女性特点给予精准劳动安排