# "候鸟"来当法庭特邀调解员

## 海南儋州法院绘就诉源治理新"枫"景

★注·全国生态日

#### □ 本报记者 邢东伟 翟小功

头发花白,笑容慈祥,声音洪亮,中气十 足,谈起调解心得滔滔不绝,干起调解工作 废寝忘食……这是徐秀杰给《法治日报》记 者留下的第一印象。

徐秀杰是一名来自东北的"候鸟"老人, 2023年到海南省儋州市白马井镇生活,退休 前系三级高级法官。如今她有一个新身份—— 儋州市人民法院白马井中心人民法庭"候鸟" 特邀调解员。仅半年,便成功调解各类矛盾纠 纷近百件,涉案标的额超300万元。

记者近日从儋州市人民法院了解到,引 入"候鸟"人才参与矛盾纠纷化解,是儋州市 人民法院坚持和发展新时代"枫桥经验",强 化诉源治理,探索基层治理品牌的生动实 践。如今,越来越多赴琼养老的退休人才加 入法庭特邀调解员行列,充分发挥余热、融 入诉前调解工作,从源头上预防和减少社会 矛盾,全力护航海南自贸港建设和儋洋一体 化高质量发展。

#### 吸引法治"候鸟"

"感谢您帮我们解决了困扰已久的烦心 事,也省去了打官司的奔波之苦。"面对当事

□ 本报记者 赵红旗

泂

人刘某的肯定,徐秀杰脸上露出欣慰的

在刘某与白马井某房地产公司商品房 销售合同纠纷一案中,刘某以房地产公司延 迟交房为由起诉退房退款,遭到房地产公司 拒绝。儋州市人民法院白马井中心人民法庭 按照诉前调解程序,将该案交由徐秀杰开展

徐秀杰认真分析研判双方争议焦点,多 次通过电话、微信、面谈等方式与双方当事 人沟通,连夜驱车百里赴海口市约见房地产 公司法定代表人,商谈调解事宜。

"在我的释法说理之下,房地产公司同意 分期分批退还刘某的购房款,使这宗147万元 的退房纠纷得以在诉前化解。"徐秀杰说。

64岁的徐秀杰,从事审判、执行工作30多 年,积累了丰富的民商事纠纷调解经验。2023 年10月她来到白马井镇生活,同年11月受聘 为白马井中心人民法庭特邀调解员。

2023年以来,儋州市法院想方设法引进 高质量人才担任特邀调解员,积极引导"候 鸟"人才,尤其是让法治类人才充分发挥余 热,踊跃投入诉前调解中来,力促矛盾纠纷 化解在诉讼之前,推动儋州市社会矛盾纠纷 多元化解、维护社会和谐稳定。

#### 发挥解纷优势

今年1月11日,白马井中心人民法庭"候 鸟"特邀调解员工作站揭牌,这是海南首个 "候鸟"特邀调解员工作站。

当天,白马井中心人民法庭与儋州市滨 海新区"候鸟"人才工作站签订《共建"候鸟" 特邀调解员工作站合作协议书》。根据协议, 双方将互通法治类人才供求信息,相互支持 协作,充分挖掘"候鸟"人才参与诉源治理及 矛盾纠纷化解工作。

在白马井镇党委、镇政府的牵头推动及 兄弟单位大力支持下,白马井中心人民法庭 选聘了一批来自全国各地公检法、金融、教 育、人社等系统退休的"候鸟"人才担任法庭

"'候鸟'特邀调解员具有思想政治过硬、 业务素质好、群众工作能力强等优势。"白马井 中心人民法庭负责人赵刚表示,他们能够利用 其在岗位上长期积累的工作知识、工作经验和 工作热情,有力地推进诉前矛盾的化解,是一 股潜在的、有力的诉前纠纷化解力量

#### 强化交流合作

刘某是外省"候鸟"住户,长期拖欠小区

物业费和水电公摊费,物业公司于今年6月 向白马井中心人民法庭提出调解申请。"候 鸟"特邀调解员孙明如多次组织线上调 解,引导当事人将心比心,最终促成双方

据统计,2023年以来,白马井中心人民法 庭"候鸟"特邀调解员立足本地实际,共参与 调解各类民商事诉前纠纷1425件,调解成功 1023件,调撤率超过七成,案件类型涉及房屋 买卖、工程款、物业、招商引资等各个方面。

今年7月,海南省第二中级人民法院党 组书记、院长马雪涛一行到白马井中心人民 法庭调研督导人民法庭工作,对法庭推动诉 源治理、多元解纷和"候鸟"特邀调解员工作 站等工作给予充分肯定。

"下一步,我们将以'枫桥式人民法庭 创建为契机,广泛吸纳'候鸟'人才特别是法 治类'候鸟'人才加入诉前调解工作中,强化 与各类'候鸟'人才工作站交流合作,完善 '候鸟'特邀调解员工作站,加强经费、办公 场所等保障工作,以能动履职深化诉源治 理,努力建设更高水平'平安儋州''法治儋 州',为加快儋洋一体化发展、打造海南高质 量发展第三极贡献司法力量。"儋州法院党 组书记、院长熊大胜表示。

## 四川资中"政协监督+检察建议"保护沱江碧水 共解公益保护问题监督效果"1+1>2"

## ★注·检察公益诉讼

#### □ 本报记者 马利民

四川省资中县位于成渝地区中部、长江 一级支流沱江中游,是一座以沱江为饮用水 源地的县城。为加强沱江流域生态环境保护, 2022年资中县人民检察院与县政协联合印发 《政协与检察机关关于建立长效公益保护机 制的通知》,建立公益诉讼线索移交、工作衔 接、公益诉讼疑难问题会商解决等机制。

《法治日报》记者近日从资中县检察院了 解到,协作机制建立以来,该院与县政协双向 移送线索5条,两名政协委员应激加入"益心 为公"公益保护志愿者队伍,政协派员参加检 察建议宣告、增殖放流等公益保护活动11次, 立案办理行政公益诉讼案件5件,发出诉前检

"要做好对养殖户的指导和监管,加强对 老河堰溪流域的巡查并定期进行水质检测, 确保污染问题不反弹。"今年6月,针对老河堰 溪周边养殖污染排放案,资中县检察院联合 政协委员、人民监督员、三级河长及相关行政 机关负责人实地回访,对养殖场粪污排放改 进、水域水质改善情况跟进监督并提出意见。

老河堰溪是沱江的一条小支流,流经资 中县境内约长4.42公里,是沿溪4个村重要生 活用水水源。今年3月,接群众反映溪流沿线 某养殖场直接排放动物粪便,导致老河堰溪 和周边农田受到污染。该院"益·船城"公益诉 讼办案团队实地调查发现,2023年养殖场悄悄 安装一根百多米长的管道,将用不完的含动物 粪便沼液直接排放到老河堰溪中,直至案发。 经采样检测,养殖场排放口下游断面水质呈 劣 V 类,对沿岸生态环境造成了严重污染。

由于该污染问题涉及监管部门众多,部 门之间职责存在交叉,为精准督促职能部门 依法履职,有效推进生态环境综合治理,依托 "政协监督+检察建议"机制,向县政协移送 线索并开展会商,联合县级河长,县政协副主 席实地巡河,共同发力提出整治处理意见。今 年4月,该院对负有监管职责的三家行政机关 依法立案调查,采用检察建议和磋商相结合 的方式督促依法履行职责,推动养殖场污染 问题得到全面整改。

"多方共同参与有利于形成共识。"资中县 检察院相关负责人表示,这是县检察院与县政 协共同发力沱江流域保护的又一次实践。近年 来,双方多次召开公益保护圆桌会议,形成检察 建议、政协委员提案或社情民意信息,共同解决 公益保护问题,实现"1+1>2"的监督效果。

### 宜春法院实现行政复议受理窗口全覆盖

本报讯 记者周孝清 通讯员龙琴 记 者近日从江西省宜春市中级人民法院获悉, 宜春中院、各县市区人民法院联合辖区司法 局在法院诉讼服务场所设立行政复议受理窗 口,已实现全市覆盖。

据了解,宜春法院设立行政复议窗口主 要提供接收群众行政复议材料、诉调对接、释 法明理、复议引导、材料转递等"一站式"便捷 司法服务,通过搭建府、院、民"连心桥",最大 程度方便人民群众申请行政复议,实现让群 众"少跑腿",行政争议"速化解"。对于符合行 政复议受理条件的案件,法院引导当事人先 行申请行政复议,充分发挥行政复议化解行 政争议的"过滤器"功能

#### 上接第一版

近年来,随着呼伦贝尔旅游持续升温,额 尔古纳市各景区游客数量呈现井喷式增长。 额尔古纳市积极打造"有呼必应"旅游警务新 模式,聚焦"问题呼求",打通服务游客"最后 一公里",在重点旅游景区设立了6处"北疆· 右岸"快警站,让警务离游客更近一些。

孙念祖说,快警站工作重点突出"五快", 即科技赋能出警快、矛盾纠纷化解快、隐患排 查整改快、涉旅投诉赔付快、用心服务宣传 快,彰显新时代公安"精细化"快服务

快警站接入前端技防设备,构建智能警 务防控网,实时掌握景区内外人流,车流动 态,努力实现"警情未发、警力已至"的最高境 界。今年7月16日,快警站驻扎警力在巡查中 成功发现并抓获1名在逃人员。

精准把握新时代"枫桥经验",充分发挥 各部门职能优势,采纳有效意见建议解决职 能范围内的问题,确保在景区发生的矛盾在 景区内化解,在旅游期间发生的纠纷在旅游 结束前化解。

建立安全隐患即查即改机制,巡逻防控 中发现安全隐患能当场整改的立即整改,需 要专业整改的设置警示标志并立即通知相关 部门进行整改,将安全隐患扼杀在"摇篮中"。

额尔古纳市公安局政委陈喜成说,"北疆· 右岸"快警站以额尔古纳市"守望最北疆·忠诚 党中央"党建品牌为引领,充分发挥党组织协 调各方优势,统筹全市10余个职能部门联合建 立"'北疆·右岸'快警站+党建引领"基层社会 治理新模式暨"情指行"一体化护游统一调度 联勤联动机制。目前,湿地景区快警站已成立 临时党支部,充分激活党员干部"红色细胞"作 用,采取"党员+警种+职能"人员配备模式,切

不久前,山东游客孙先生的长焦镜头遗 落在景区,找到快警站求助,民警仅用20分钟 就为他找回了镜头。为了表达对民警的谢意 他专门晚一天离开额尔古纳,做了一面锦旗

实让党徽在社会治理前端熠熠发光。

2024年建站至今,6处快警站共帮助游客 化解矛盾纠纷189起,解决游客求助390起,寻 回游客遗失贵重物品48件,挽回经济损失近 50万元;为1名急性心肌梗死患者开辟"生命 通道";发放免费便民雨衣近4000件,收到感

谢信31封、锦旗11面,获得了群众肯定。 额尔古纳市副市长、公安局局长陈大鹏 告诉记者,通过认真学习贯彻落实党的二十 届三中全会精神,额尔古纳市公安局全力织 密以"北疆·右岸"快警站辐射周边乡镇景区 景点的社会面立体防控网,紧密结合全区夏 季治安打击整治行动,针对旅游季景区商业 摊位、娱乐场所、网红打卡地、夜市、烧烤摊等 游客密集区域易发盗窃、黄赌毒、寻衅滋事等 违法犯罪行为的实际情况,始终坚持露头就 打、快侦快破,有效遏制各类违法犯罪活动发 生,全力以赴护航夏季治安秩序安全稳定,切 实提升辖区群众及游客安全感和满意度

白什么事情可以做,什么事情 不可以做,共同营造关注环境, 爱护环境、保护环境的社会氛 围,进一步增强群众的环境资 源保护意识。"在全国生态日来 临之际,汝南县法院院长肖萌 菊向《法治日报》记者介绍说。 汝南县法院自2022年12月

今年3月,在审理被告人王 某滥伐林木案中,汝南县法院 对其发出驻马店市首份林木从业禁止令, 禁止其在缓刑考验期限内从事与林木采伐 有关的活动。该林木从业禁止令的发布,在

在推动生态环境协同共治格局上,汝南 县法院集中所辖7家法院会签《豫南平原生态 区环境资源审判协作框架协议》,达成资源共 享、优势互补、协调有序、高效创新的环资审 判协作协议;联合驻马店市生态环境局签署 《生态环境损害赔偿修复多部门联动协作机 制》,明确生态环境损害赔偿的职责分工、适 用范围、鉴定评估、赔偿磋商、赔偿资金管理 等事项,构建责任明确、途径畅通、技术规范、 保障有力、修复有效的生态环境损害修复机 制;围绕宿鸭湖湿地建立司法保护基地、法治



这是汝南县人民法院以法 治之力护佑生态之美的缩影。

的现象已基本杜绝。

"环境资源案件与群众切 身利益密切相关,我们通过发 布典型案例开展巡回审判,拓 宽环资审判司法公开力度,用 身边事教育身边人,让群众明

29日被河南省高级人民法院确 定为豫南平原生态区7个县(市、 区)一审环资案件集中管辖法院 后,坚持把每一起案件都办成精 品案件,审理的环资案件结案 率100%,服判息诉率100%。

林木采伐人员中产生强烈反响。

宣传教育基地、生态修复基地。



宣传活动,在千年崖柏古树旁, 干警们一边向村干部学习崖柏 植株的辨认方法,一边普及生 态保护相关的法律知识。图为 活动现场

#### 本报记者 战海峰 本报通讯员 边俊铭 摄

▶ 近日,浙江省东阳市公 安局东阳江派出所立足山(库) 区实际,发动山村热心群众组 建"生态义警"队,助力深化"共 治共富生态警务",守护好山山 水水。图为民警带领"生态义 警"清理水库渔网。

本报记者 王春 本报通讯员 徐步文 摄



#### 新疆沙湾检察多种形式开展中华民族大家庭意识教育

## "向阳花"释放未检制度效能

□ 本报记者 潘从武 □ 本报通讯员 刘 芹

"五十六个星座五十六枝花,五十六族 兄弟姐妹是一家……"近日,新疆维吾尔自 治区沙湾市人民检察院党组副书记、检察长 李茜走进沙湾市第七小学,开展"铸牢中华 民族共同体意识进校园"主题宣讲活动,和 同学们一起唱响歌曲《爱我中华》。

"我们坚持铸牢中华民族共同体意识从 娃娃抓起,通过组织检察官走进校园、邀请 学生走进检察机关,让中华民族大家庭意识 和法治理念在青少年心中生根发芽。"李

从"向阳花"未成年人检察工作室,到 "向阳花"未成年人法治教育保护实践基地、 "向阳花"青少年维权服务站、"向阳花"检察 官普法宣讲队……沙湾市人民检察院紧扣 铸牢中华民族共同体意识主线,将未成年人 检察工作自觉融入民族团结进步,以打造 "向阳花"未成年人检察品牌为抓手,充分释 放未成年人检察制度效能,助推未成年人保 护法律制度落地落实,为孩子们撑起一片法

走进"向阳花"未成年人检察工作室,一 幅幅充满童趣的法治手抄报、一篇篇洋溢着 民族团结情怀的主题征文,无不诠释着检察 官用心用情开展民族团结进步教育和未成 年人保护的生动实践。

"少年智则国智,少年富则国富,少年强 则国强……"在"向阳花"未成年人法治教育 保护实践基地,时常传来学生们整齐响亮的 诵读声。"经典诵读进基地、思政课堂进'院 内'",是"向阳花"未成年人检察工作室创新 铸牢中华民族共同体意识教育形式之一,深 受广大师生喜爱。

全国维护妇女儿童权益先进个人、沙湾 市检察院"向阳花"未成年人检察工作室主 任张红娟说:"我们立足检察职能优势,积 极推进'思政课+法治课'一体化实践,通过 开展手抄报评比、主题征文、专题讲座、模 拟法庭等丰富多彩的实践活动,推动铸牢 中华民族共同体意识教育和青少年普法教 育由'校内'到'院内'。共举办'铸牢中华民 族共同体意识进校园'主题宣讲、法治宣传 活动210(场)次,参与学生逾万人(次)。结 合国家宪法日、民族团结进步宣传月等有 利时机,邀请4000余人次中小学生参加'厚 植爱国情怀·培养法治精神'等主题检察开

"在小小的心灵里面挖呀挖呀挖,种法 治的种子慢慢地长大……"通过和学校联手 开展民族团结进步创建活动,检察官和学生 一起拍摄短视频,让民族团结深入童心。

石榴花开,籽籽同心;法润书香,满城

"我们将坚持把铸牢中华民族共同体意 识作为检察工作的主线,坚持立德树人、以 法育人,一体推进未成年人检察工作和民族 团结进步创建,落实落细铸牢中华民族共同 体意识教育从娃娃抓起,把爱我中华的种子 埋入每个孩子的心灵深处。"李茜说。

## 六盘山下各族儿女守望相助

#### 上接第一版

马莲乡村民苏发强今年自己种了3亩温 棚,又租了别人两亩温棚。他告诉记者,6月上 旬上市的马铃薯给他带来了4万多元的收入。

马莲乡党委书记张志高说,马莲乡的马 铃薯市场销路好,主要是因为当地水好土好、 无污染,昼夜温差大,产出的马铃薯个大饱 满、淀粉含量高,口感软糯香甜,再加上早熟 品种打市场时间差,一上市1公斤能卖到6元, 带动119户种植户每户增收5万元。

在彭阳县白阳镇茹河街社区扶贫车间, 缝纫机的转动声不绝于耳,工人熟练地操作 机器,为背包锁边、装拉链。"2022年9月,我们 引进厦门泉祥包袋制品有限公司,为移民群 众提供了稳定就业机会,以产业发展为纽带, 促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融。" 茹河街社区党支部书记吴天德说。

茹河街社区成立于2018年8月,有居民 3719户13726人,其中劳务移民798户2994人。 针对移民群众就业渠道少、门路窄的问题,社 区整合多方资源和资金,打造帮扶车间,带领 移民群众进车间稳就业、促增收。"帮扶车间 稳定吸纳100余人就近务工,为部分时间较为 灵活的'宝妈'提供工作。"吴天德说。

在扶贫车间工作的马小花每个月收入 3000元左右,她告诉记者:"家门口工作相对 比较轻松,让我在照顾家庭的同时也能有一 份不错的收入。'

移民群众缺乏创业意识和能力,一时融 人不了城市生活,是社区治理的难题。茹河街 社区坚持服务理念,探索身份、职业、习惯、思 维、情感"五融人工作法",做好移民产业、就 业、社会融入3件事,帮助300余名移民群众就 近上岗,落实转移就业960人。同时,通过宣传 教育,帮助移民群众养成良好生活习惯,引导 移民群众自觉遵守市民公约,提升居民对城 市大家庭的认同感、自豪感、荣誉感。

在社区广场,"铸牢中华民族共同体意 识""各民族要像石榴籽一样紧紧抱在一起" 等宣传标语随处可见,各族群众在这里休闲 健身,民族团结、和谐向上的气息扑面而来。

"我在这里住了7年,邻里之间越来越和 谐,谁家有事大家帮,在这里住得舒适又安 心。"居民王晓玲说,她经常参加社区组织的 传统节日活动,不仅丰富了文化生活,还加强 了各民族之间团结互助。

#### 行走的思政课走了29年

深厚的文化底蕴和红色基因,是固原市

"这里有名扬中外的诗词《清平乐·六盘 山》,有载入史册的将台堡红军胜利会师,有 被传为佳话的'单家集夜话',有建立红军'骑 兵第一连'的青石嘴战斗,有'走好新的长征 路'的伟大号召。"8月10日,在固原市第二中 学,校长何成江这样介绍固原

今天的青少年如何继承革命遗志,发扬 长征精神,勇担历史使命?固原二中学子选择 走出课堂"小天地",走向社会"大课堂"。从固 原二中到彭阳县任山河烈士陵园,全程54公 里,其间需要翻山越岭,徒步的艰辛可想而 知。而这段徒步祭奠革命英烈之路,固原二中 师生已经走了29年。

千百次苦口婆心的说教,不如一次刻骨 铭心的行走。固原二中"行走的思政课"让学生 懂得尊重革命英烈,传承红色基因,也让各民 族同学在互相帮助中团结一心,结下深厚 友谊。