

# “党建带联建”书写跨域检务合作新答卷

## 连云港赣榆检察机关深度推动社会治理

□ 本报记者 丁国锋  
□ 本报通讯员 臧明宏 孙鑫鑫

江苏省连云港市赣榆区位于苏鲁边界。随着江苏、山东边界地区城市化进程不断加快,非法采矿、破坏耕地、污染环境、侵害人民群众生命财产安全等犯罪案件的跨区域特征越来越明显,带来信息交流不畅、协作不力、异地取证难等诸多问题。

早在2017年12月,赣榆区人民检察院充分发挥地缘优势,以“共创平安、共护生态、共促发展、共赢未来”为目标,牵头与山东省临沂市莒南县、临沭县,日照市岚山区人民检察院会签《苏鲁边界跨区域检务合作框架协议》,探索建立省际边界跨区域检务合作新模式。

《法治日报》记者近日从赣榆区人民检察院获悉,为延伸苏鲁边界接边联合治理深度和广度,在连云港市人民检察院领导下,赣榆检察机关探索创新了“以党建带联建、以联建促治理”的新机制,四家跨省接边基层检察院的20多个党支部开展联建联创共建活动30余次,合作办理跨域刑事、民事、行政、公益诉讼案件30余件,消除了边界“三不管”地带,形成“跨省跨海无界线、共同发展是一家”的和谐局面。

### 党建引领打出边界治理“组合拳”

一块块被挖掘得满目疮痍的土地,一个深不见底的“天坑”,一条条垃圾漂浮的河流,一堆堆气味熏天的垃圾……

赣榆区检察院公益诉讼部门负责人向记者介绍,检察机关走访发现,在赣榆区柘汪镇和日照市岚山区碑廓镇交界处,有村民违法开设洗砂厂、石子厂,对当地植被水源造成严重损害,造成垃圾沿河漂荡、废渣堆积如山的景象。

赣榆区检察院党组多次走访乡村、企业、机关,深入调查研究,在《苏鲁边界跨区域检务合作框架协议》的实践基础上,又先后与三家检察院会签《关于建立非法捕捞水

产品刑事附带民事公益诉讼工作的协作机制》《关于联合打击苏鲁边界非法破坏耕地行为的工作机制》《关于联合打击苏鲁边界非法盗采海砂行为的工作机制》,以及跨区域联合开展扫黑除恶专项斗争、检察护企、检护民生、未成年检察协作配合等方面文件,进一步拓宽联建范围,加强工作交流,共享发展成果。

“打击犯罪不能各自为战,应当以邻为友,凝聚合力,只有坚持多想一点、多走一步,持续深入开展跨区域检务合作,才能让人民群众有更多的法治获得感。”赣榆区检察院党组书记、检察长刘培志介绍说,近年来跨区域检务合作建立了以“党建带联建促联治”的工作思路,把公益诉讼检察合作扩大到“四大检察”和队伍建设全面合作,谋划区域治理一盘棋“战略方案”,破解跨区域社会治理难题。

在跨区域地方党委政法委支持下,为推进跨域公益诉讼工作,四家检察院出台《公益诉讼案件线索举报奖励办法》《公益损害观察员制度》两份文件,两次组织开展苏鲁边界“检察公益行”系列活动,联合四地行政部门、边界镇村等开展走访调研,调查边界地区的生态环境、资源保护、社会治安等情况。同时通过联合四地公安、自然资源、生态环境、市场监督管理等部门在接边乡镇开展法治宣传,征求群众对法治需求的意见和建议。

在赣榆区检察院的倡导下,两省跨界10家基层党组织40余名青年党员加入“跨区域公益损害观察员”队伍,通过随手拍、随时上传边界处损害环境资源的行为,为拓宽公益诉讼案源提供便利。截至目前,累计收集跨区域案件线索22件,办理16件。

### 联建联治破解边界治理“三不管”

据了解,赣榆与临沭、莒南、岚山有5个乡镇48个村接壤,省际边界线近百公里,曾被称作“三不管”地带,经济发展落后,群众法治意识淡薄,基层村民自治参与程度低,

社会治安形势严峻,跨区域盗抢骗等时有发生。

赣榆区检察院协同接边县区检察院,积极探索建立“党建+N”工作模式,各党支部借势发力,结合自身业务和职能定位积极响应,因地制宜建立“党建+生态修复”“党建+服务企业”“党建+扫黑除恶”“党建+异地帮教”等检察合作机制,把一家发声的“独角戏”变成各家响应的“大合唱”,有效破解省际边界治理难题。

岚山是苏鲁两省界山,交通不便,人迹罕至,曾经发生过村民在农田里挖土卖钱的非法采矿案,且时有村民与执法人员打“游击战”逃避处罚。2022年6月,公安机关以涉嫌非法占用农用地罪将非法采矿的犯罪嫌疑人宋某移送赣榆区检察院审查起诉,但检察官审查后发现,该案仍有大量证据需要进一步补充,决定开展自行补充侦查。

借助苏鲁边界检务合作机制,赣榆区检察院在莒南县检察院的协助配合下完善了证据链条,果断变更强制措施,决定逮捕宋某。赣榆区检察院同步启动民事公益诉讼立案调查,经评估,宋某非法采矿行为造成山东境内30余亩、江苏境内10余亩总计40余亩耕地被破坏,两省生态环境修复费用为80余万元。

2023年6月,赣榆区检察院提起刑事附带民事公益诉讼,诉请以非法采矿罪追究宋某刑事责任,同时请求法院判令其赔偿80余万元生态修复金。同年12月5日,法院一审以非法采矿罪判处有期徒刑4年6个月,并处罚金40万元,没收违法所得110余万元,同时承担生态损害赔偿金80余万元。宋某不服判决提出上诉。集中管辖江苏二审环境资源类案件的南京市中级人民法院作出终审裁定,维持原判。

目前,赣榆区检察院依托建立的边界生态监管大数据中心,打破数据壁垒,推动区域治理从“三不管”到“一块管”。截至目前,已实现线索共享60余条,通过公益诉讼共督

促恢复治理被污染水域面积6.4万余亩,关停、整治违法养殖场120余家,清理被非法占用的绣针河水域30多公里,清除绣针河岸线固体废物7万多吨,恢复被破坏林地120余亩。

### 回应关切答好服务民生“高分卷”

自合作开展以来,接边四家检察院充分发挥各自优势,加强协作,提高信息资源共享,先后开展党建联建活动30余次,检务联动70余次。

其中,依托扫黑除恶专项斗争苏鲁边界检务合作机制,成功办理了流窜连云港、临沂等地的梁某某、张某某等23人黑社会性质组织案;办理某粮油公司24人虚开增值税专用发票案,涉及山东10余家民营企业,其间联合开展“跨省公开听证+跨区域集中宣告”活动;办理苏鲁边界农田非法采矿案,将深达数十米的农田巨坑改造为利民富民的农田灌溉蓄水池。

结合边界社会治安和刑事案件情况,赣榆区检察院联合三家检察院,共同撰写完成了《2014-2018苏鲁跨区域刑事司法治理白皮书》《苏鲁跨区域刑事犯罪调研报告》《苏鲁边界检务合作案例汇编》,为苏鲁边界加强社会治理提供参考。

四家检察院还利用本地红色资源,以党史学习教育为载体,组织近百名党员干部开展“缅怀革命先烈,探寻红色记忆,筑牢忠诚本色”主题活动,通过发挥党组织共建共联和党员干部先锋模范作用,在协助侦查、调查取证、罪非移交、裁判认可等司法协助方面开展广泛合作。

“通过深度加强跨域检务合作,有效减少了跨区域检务事务摩擦,推动了行政机关跨域合作和联动执法,有效提高了办案效率,节省了司法资源,实现多项工作的双赢、多赢、共赢。下一步,我们将推动东海、灌云与接边检察院开展共建,进一步拉长苏鲁边界检务合作链条,扩大边界治理‘朋友圈’。”连云港市检察院党组书记、检察长何建明说。

### 政法资讯

## 上海制定20条意见深化检察一体化建设

本报讯 记者余东明 黄浩栋 近日,上海市人民检察院制定《上海市检察机关关于深化检察一体化助推检察工作现代化的指导意见(试行)》(以下简称《意见》),明确了6方面20条意见,细化48项具体任务。

据了解,《意见》充分运用改革的思维、创新的方法完善现代检察管理制度体系,构建覆盖纵向和横向的一体化机制。在纵向上,《意见》明确建立健全市院统一领导、牵头管总,分院协助市院,领导指导各辖区,基层院落实在案的一体化体系机制;在横向上,《意见》明确建立健全以司法办案为主导,信息数据技术为支撑,“四大检察”既全面协调充分发展又深度融合,监督视野连片成网,监督效果辐射贯通的一体化履职机制,持续形成“上下统一、横向协作、内部整合、总体统筹”的一体化履职体系。

《意见》指出,要充分发挥各级检察院党

组主体作用,构建完善三级检察院党建工作格局。在服务保障大局方面,由市院统筹,进一步做好全市检察机关服务保障大局工作规划和制度供给;分院重点抓好市院党组各项决策部署落实,根据辖区特点开展服务大局的“小专项”行动;基层检察院则要发挥服务保障辖区发展主体责任,鼓励支持其推出个性化服务保障和支撑措施。

《意见》聚焦优化分工协作,统筹有力的纵向一体化业务建设体制,在进一步完善原有案件督办、个案指导等机制基础上,提出要在业务办理、业务指导、业务管理、业务评价和管箱机制方面推进完善一体化建设。

此外,《意见》围绕队伍建设、科技赋能、区域协同等领域,提出构建融合联动人才培养体系,一体协同推进上海数字检察建设,加强一体化推进检察改革创新等举措,以建设智能集约、高效的一体化支撑保障体系。

## 安徽检察推进公益诉讼精准规范开展

本报讯 记者范天娇 记者近日从安徽省人民检察院召开的全省检察长座谈会上获悉,今年上半年,全省检察机关持续提升公益诉讼精准规范性,坚持“可诉性”标准提升公益诉讼履职办案效果,共立案办理公益诉讼案件4465件,提起公益诉讼519件,法院支持率99.4%。

会议要求,全省检察机关加强对各领域办案的动态分析,突出工作重点,实现公益诉讼检察各领域办案全面均衡发展,不断

挖掘生态环境和资源保护、食品药品安全细分领域的新动能,加大光污染、噪声污染、预制菜、直播带货等新业态、新领域的办案力度,主动聚焦人民群众反映强烈的急难愁盼、拖而不决的老大难问题,加强检察建议与提起诉讼的衔接,集中力量办理一批典型案、精品案,要以“可诉性”为关键,制定全省公益诉讼案件质效评价标准,严把入口关、规范关和结案关,持续提升办案质效。

## 云南启动2024年度员额法官遴选面试工作

本报讯 记者石飞 《法制与新闻》见习记者陆敏 通讯员唐燕 云南省第二届法官检察官遴选委员会第十次全体会议近日在昆明召开。

根据云南省法官检察官遴选委员会章程和遴选工作安排,经省法官检察官遴选委员会批准同意,2024年全省员额法官、检察官遴选工作由省高级人民法院、省人民检察院分头组织实施。会议听取了2024年度员额法官遴选工作筹备情况及员额法官遴选计划数,审议通过了2024年度云南省法官遴选面试工作方案,全省法院提请确认进入法官员额候选人名单和遴选进入法官员额候选人名单,2024年度面试工作相关问题的解决方案。

会议指出,遴选委员会担负着好中选

优、把法官“入口”的重要职责,做好遴选工作事关全省法治建设成效,事关实现和维护社会公平正义,对于推进全省法官队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设意义重大。

第十次全体会议结束后,云南省委政法委员会副书记、省法官遴选委员会主任董国权为全体遴选委员会委员作了履职培训,强调要切实发挥遴选委员会功能作用,忠诚履行遴选委员会职责使命,认真落实遴选工作要求。

在全体委员、秘书组、考生代表的共同见证下,现场抽签随机确定四组面试考官组成员、考场及考题。当天,面试考官组对云南省100家法院269名差额遴选进入法官员额候选人分四组同时开展面试工作。

### 关注·法治乡村建设

## 西藏新疆两地检察院联合开展司法救助

本报讯 记者潘从武 通讯员邢振霞 近日,新疆维吾尔自治区和田地区和田市人民检察院、西藏自治区阿里地区日土县人民检察院联合举行司法救助金发放仪式。两地检察院向和田市拉斯奎镇阿克塔什村1名困难妇女发放救助金5万余元,帮

其解决燃眉之急。

据了解,日土县检察院在办理党某某交通肇事案过程中发现,该案受害人郝某某已死亡,其亲属在和田市,便与和田市检察院取得联系,委托和田市检察院走访调查了解相关情况。和田市检察院迅速启动救助程序,检察长带领相关业务部门检察人员到受害人家进行走访了解,得知郝某某的妻子马某某育有两个孩子,在和田市一直租房居住,靠务工维持生计,长子已到婚育年龄,女儿尚在小学就读,生活的重担都压在马某某身

上。和田市检察院经综合研究,决定给予马某某国家司法救助金两万元。日土县检察院决定给予马某某国家司法救助金3万余元。

此次,两地检察院开展联合司法救助,秉持“如我在诉、如我在执”的司法理念,准确把握司法救助条件,用真情传递司法温度,助力法治乡村建设,真正做到“办实事、解民忧”,让司法温度可触可感,直抵民心。



图1 近日,重庆市梁平区人民法院干警下乡,组织干警前往安胜镇龙印村开展法治宣传活动,干警通过发放宣传资料、以案释法等方式普及法律知识,提供涉农法律咨询,主动把司法服务送到田间地头。图为干警在群众中进行普法宣传。

本报记者 战海峰  
本报通讯员 陶开星 韩性慧 撰



图2 近期,浙江省东阳市公安局虎鹿派出所民警每天走访农户,排查化解纠纷,助力增产增收。图为民警走访农户解决现场发现的问题。

本报记者 王春  
本报通讯员 徐步文 撰

图3 近日,福建省寿宁县公安局下党派出所民警在巡逻时发现一名年近八旬的村民坐在河边,上前了解情况得知,该村民在清洗农作物和农具时不慎滑了一跤,脚无法起身,民警立即将老人送医治疗。图为救助现场。

本报通讯员 阮银梅 撰



□ 本报记者 赵红旗  
□ 本报通讯员 王金中 朱红玉

8月7日,李某一边输液,一边打电话向业务主管询问公司的经营业务进展情况。当听到公司业务逐渐恢复时,李某舒了一口气。

李某是涉嫌非国家工作人员行贿罪的嫌疑人。身为某科技公司负责人的她,为扩大业务,通过送“红包”与合作单位相关负责人联络“感情”,公安机关对其进行讯问时,她还不认为此举已涉嫌犯罪,“这是我们做业务的规矩,怎么就触犯了法律?”直到河南省开封市祥符区人民检察院以涉嫌非国家工作人员行贿罪对其批准逮捕时,她才意识到后果的严重性。

“检察官,律师会见我时,公司员工现在人心涣散,业务停滞,而且我患有严重疾病,我已经认识到问题的严重性,我认罪悔罪,能否对我变更强制措施?我出去检查一下身体,见见公司员工,让他们正常开展业务,不能因为我个人的问题,影响到他们的工作和生活。”办案检察官对李某讯问结束时,她提出了这样的请求。李某的代理律师也向祥符区检察院提出了对其进行羁押必要性审查的书面申请,并提供了病历等相关证明材料。

“是否自动羁押必要性审查,我们要通过听证会的形式,听听社会各界的意见,进一步提升羁押必要性审查工作质效,依法维护嫌疑人的合法权益。”听了办案检察官的情况介绍后,副检察长朱双慧说。

4月25日,开封市祥符区检察院邀请来自社会各界的人大代表、公安民警、律师、人民监督员等7人作为听证员,对李某作羁押必要性审查召开公开听证会。

听证会上,祥符区半坡店乡人大代表冯新良发表意见说:“李某是为了增加经济效益,并无其他主观恶意,且具有明显的悔罪表现,我认为可以对其变更强制措施。”

人民监督员、祥符区中华职业教育社常务副主任王景卫认为:“李某到案后能如实供述犯罪事实,目前案件证据已被固定,对其取保候审不会影响案件正常办理。”

参加听证会的其他听证员还分别从刑法惩戒的目的作用,李某的现实身体状况和稳就业促发展的角度发表了意见,一致同意对李某变更强制措施。

根据听证会达成的一致意见,4月26日,祥符区检察院经研究,依法向公安机关发出检察建议,建议将李某的强制措施变更为取保候审。公安机关采纳检察建议后,依法为李某办理了取保候审手续。

## 开封祥符区检察院提升羁押必要性审查质效

“我们对羁押听证实行‘繁简分流’机制,对轻微刑事案件和重大疑难复杂案件分别适用简易程序和普通听证程序,保证听证程序便捷高效,将企业负责人涉生产经营类犯罪的案件,在押犯罪嫌疑人系年满60周岁,或者患有严重疾病,或者怀孕、正在哺乳自己婴儿的妇女,或者系未成年子女、生活不能自理的人的唯一扶养人的案件作为重点案件,开展羁押听证工作。”朱双慧说。

“开展羁押必要性审查、评估工作,既能让当事人体会到法治的温度,又能推动检察机关进一步树立问题意识,提升羁押必要性审查工作质效,实现惩罚犯罪与保障人权的有机统一。”全国人大代表、河南省开封市祥符区电影公司党支部书记郭建华评价道。