

## 新疆法院去年新收行政判决书3905件

本报乌鲁木齐8月1日电 记者从新疆维吾尔自治区高级人民法院和自治区司法厅今天联合召开2023年度行政审判与行政复议行政应诉工作新闻通气会上，通报2023年度全区法院行政案件司法审查情况和行政复议行政应诉工作情况。

新疆高院副院长张福华介绍，2023年，全区各级法院新收行政判决书3905件，同比上升23.46%；全区行政机关一审败诉446件，败诉率为18.97%，同比下降4.74个百分点，败诉案件主要集中在自然资源、劳动和社会保障、城建等传统行政管理领域；全区行政机关负责人出庭应诉率达89.32%，同比上升32.92个百分点，其中，应当出庭案件1408件，负责人实际出庭应诉1401件；全区

各级人民法院共发出依法行政类司法建议122件，反馈率达99.17%，较去年同期上升26.45个百分点。

新疆司法厅副厅长谭磊通报2023年新收行政复议行政应诉工作相关情况，2023年，全区各级行政复议机构共收到行政复议申请案件1655件，同比上升39.90%。行政复议案件类型集中在公安行政执法、市场监管、人力资源和社会保障三大类。涉及行政事项主要集中在行政处罚、投诉举报、信息公开、行政确认四大类。全区调解(和解)结案126件，同比2022年提高6.68个百分点。全区行政复议案件中纠错案件280件，纠错率为22.69%，制发行政复议意见书48件，建议书12件。

## 河北法院3年半化解企业债务1820亿元

本报讯 记者周青鹏 见习记者李雯 河北省高级人民法院7月31日发布破产审判白皮书(以下简称白皮书)，通报2021年1月至2024年6月河北法院破产审判工作情况。3年多来，河北法院共受理破产、强制清算及衍生诉讼等各类案件6188件，审结破产及强制清算案件1581件，审结破产衍生诉讼案件4229件。化解企业债务1820.32亿元，盘活资金近800亿元，安置职工12万余人，审判质效逐步提升。

白皮书显示，河北法院自觉把破产审判融入经济社会发展大局，强化市场化、法治化破产程序高效运行，并由单一的债务集中

清理发展到挽救企业、预防破产，协调社会利益与债权人、债务人共同利益，持续完善“府院联动”机制，形成“政府主导风险管控与事务协调，法院主导司法程序”的一体化处置模式。进一步加强对中基层法院破产审判工作的督导，各地法院成立破产清算清理工作专班，梳理情况、制定台账，建立包案制度，实施“销号”管理。同时，建立破产审判专业化机制，整合审判资源，统一裁判尺度，积极探索运用科技手段优化办案流程，赋能智慧办案，探索与省政务服务办建立涉及破产企业和“僵尸企业”信息共享机制，努力实现破产程序公正与效率统一。

□ 本报记者 赵志锋

“经评议，我们认为职能部门已经依法履职整改到位，国家利益和社会公共利益得到有效保护，同意检察机关依法终结案件。”

近日，在甘肃省庆阳市宁县人民检察院办理的一起督促履行水利工程监管职责行政公益诉讼听证会上，受邀作为听证员的政协委员张晓靖作出上述评议结论。

这是庆阳市政协与检察机关协同监督的一个缩影。近年来，在临贴占用耕地复垦、河岸线保护、菜篮子安全等一系列涉及民生福祉、生态环境保护等公益诉讼案件办理过程中，庆阳市检察机关与政协协同监督，共同发力，案件均得到妥善解决，实现多赢共赢。

### 政协委员提案 检察机关办理

公益诉讼线索点多面广，政协委员提案成为检察机关发现线索的重要途径。

每年庆阳两会召开后，市政协、市人民检察院共同对当年的政协提案逐一核查，对发现可由检察机关立案办理的公益诉讼案件统一登记备案管理，案件办理情况统一答复、反馈、通报。

“政协委员涉及各行各业，通过他们提供公益保护线索信息，实实在在破解了公益诉讼线索发现难题。”庆阳市检察院第六检察部主任邓新安说。

今年，庆阳市检察机关对政协委员关注的豆芽安全问题展开调查，发现了一批不符合安全标准的豆芽，目前已对10起销售“毒豆芽”案件的当事人提起刑事附带民事公益诉讼，全力守护群众“舌尖上的安全”。

为畅通线索提报，庆阳市检察机关选聘部分热心公益的政协委员作为“益”心为公益志愿者，依托“益”心为检察云平台，提报线索11条，跟踪观察16次，咨询听证21场。

邓新安介绍说，庆阳市检察院畅通“智慧政协”云平台与检察业务应用系统管理平台的有效对接，共享政协委员提案、社情民意信息与检察建议数据信息，为双方协作提供了数据支撑。

### 发挥委员专长 助推案件办理

“政协与检察协同监督覆盖了所有公益诉讼案件流程，除了案前线索提报，在案件办理中，我们也时常借助政协委员的专业知识、技能，协助案件办理。”庆阳市检察院副检察长陈春芳表示，对整改成效，检察机关也会视情况邀请政协委员共同评估，逐步形成“案前联系、案中沟通、案后回访”工作模式。

在开展城区道路交通秩序治理专项监督活动中，环县人民检察院邀请政协委员组成工作组，先后深入城区各中小学、医院等人员密集场所，“点对点”式检查道路交通标志、标线、标牌、盲道等交通安全设施，掌握重点区域、重要路段安全隐患。

环县检察院副检察长沈伟玺介绍说，对排查出的3类11个具体问题，政协、检察机关牵头召开座谈会，与相关职能部门面对面交流，分析研究整改措施的科学性、可行性，推动净化城区道路交通环境。

为实现“一案一事整改”向“一类问题治理”拓展，庆阳市检察机关既通过制发社会治理检察建议一揽子解决问题，也通过邀请政协委员参加新闻发布会、检察开放日等活动，借助外部“资源”和“锦囊”思考改进提升工作。

### 建立衔接机制 提升监督质效

合水县人民检察院在办理一起耕地复垦案件中，针对某物料场临时用地到期后不履行复垦义务问题，邀请政协委员全程参与实地调查、公开听证、整改、评估等各个环节，以检察建议、公益诉讼、圆桌会议等方式，协同职能部门督促违法行为人主动履行土地复垦义务，促进当地耕地资源管理和保护有序化、规范化。

今年，庆阳市政协与市检察院将“政协+检察”协同监督纳入年度工作要点，系统谋划推进，联合出台《关于建立政协提案与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制的实施意见》(以下简称《意见》)，力求将原有的案件信息共享、监督方式衔接拓展到职能协同、制度协同、效果协同层面。

《意见》围绕生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让、教育、医疗等社会影响大、群众关注度高的违法情形典型的问题，构建了信息共享、双向转化、备案报告、协作跟进、专业支撑、通报交流等6项工作机制。

陈春芳表示，《意见》出台后，政协与检察协作更为有序化、规范化，进一步推进政协民主监督与检察机关法律监督的全面深度融合，监督质效同步提升。

## 开封禹王台区军检共织“军娃”防护网

本报讯 记者赵红旗 通讯员李青伟 河南省开封市禹王台区人民检察院近日与当地驻军召开“军地携手 检护军娃”座谈会，双方就如何进一步加强军地协作、依法维护“军娃”合法权益，将“军娃”综合司法保护做深做实等方面进行深入交流，并签订《关于加强军人家庭未成年子女保护工作的意见》，共同织密保护“军娃”防护网。

据介绍，近年来，该院依法能动履职，依托“绿橄榄工作室”，多角度、全方位维护军人军属合法权益。积极打造集帮助、查处、治理等功能为一体的法律服务新模式，构建包括“军娃”在内的涉及军人军属全流程多领域的涉军维权平台，有力提升涉军维权办案质效，当好涉军维权坚强后盾。

# 巧用“三项靠前”化解矛盾在诉前 厦门集美法院完善多元调处机制推动基层社会治理现代化

□ 本报记者 张淑秋

诉讼案件是社会矛盾纠纷的“晴雨表”，同时反映着新时代人民群众对司法的新需求。

近年来，福建省厦门市集美区人民法院坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制，巧用“三项靠前”(即靠前分流衔接、靠前协同共治、靠前联排风险)，深化诉源治理，为推动基层社会治理现代化提供有力司法服务保障。

### 靠前分流衔接 诉前调处“一站式”

“我们已经超过退休年龄，权益还能得到保障吗？”

近日，8名劳动者来到集美区综治中心(以下简称中心)提出纠纷化解申请。经了解，其被某公司拖欠报酬3个月，但因已超过60岁的退休年龄，劳动仲裁院裁决不予支持。

中心经审查，快速将纠纷分流委派给驻点法律援助员进行调解。

受理纠纷后，法律援助员得知尚有30多名有相同情况的劳动者也准备过来寻求帮助，专业法官团队当即靠前指导调解，做好法律释明工作，与法律援助员协力，当场化解纠纷，安抚群众情绪，为后续同类纠纷作了调解示范。

今年，中心开启运行，集美法院诉调衔接团队入驻中心诉讼服务窗口，设置速裁法庭、调解指导室、诉前调解室等，具有纠纷委派分流、诉前调解确认、巡回审判调解、提供调解建议、调解指导培训、纠纷态势研判、参与通报考核等七大职能，靠前提供司法服务与调

解指导，联动23个驻点职能部门及6个镇街矛调中心，强化纠纷风险信息共享，联防联控，实现“一站式”接收、“一揽子”衔接、“一链条”调处。

据悉，中心运行以来，集美法院“一站式”处理调解不成的纠纷49起，法官高效衔接，助力中心实质性化解10余起矛盾纠纷，通过人民法院调解平台对接“智慧集美”平台，推进在线调解成功案件298件。

### 靠前协同共治 纠纷治理“有专攻”

去年底，集美区多家KTV被音乐MV非集体管理组织会员权利人以侵害著作权为由诉至集美法院。彼时，集美法院与集美区文旅局在全市率先探索基层著作权纠纷行政优先化解机制。

为发挥协同共治效能，减轻当事人讼累，承办法官向当事人充分释明行政优先化解机制的优势后，经当事人同意，将案件移送主管著作权的行政机关先行调解。

同时，法院提前与原告沟通调解方向，为文旅局提供类案指引；文旅局发挥行政机管理优势，根据类案向娱乐场所经营者释法析理，多方进行沟通协调。最终，原、被告双方达成一致调解意见，逐一签订行政调解协议，法院现场进行司法确认。

至此，首批涉KTV著作权侵权纠纷于今年一季度圆满化解，调解成功率达90%。

为提升辖区娱乐场所经营者对于知识产权侵权风险的防范意识，集美区文旅局联合集美法院等多部门召开娱乐场所管理工作会议，介绍“行政调解+司法确认”机制成效。法官围绕“娱乐场所著作权侵权风险防控”，

为参会的娱乐场所经营者进行普法宣讲。4月底，集美法院与集美区文旅局共同参与了厦门市中级人民法院知识产权专题网络直播，介绍该项机制亮点，直播观看人数达3.7万人，点赞次数达1.5万次，进一步扩大了该共治机制的传播力和影响力。

“该机制充分发挥‘行政调解+司法确认’专业优势，实现了‘办理一案、治理一片’的效果，是知识产权纠纷专项治理的一次有益探索。”集美法院知识产权审判团队负责人朱梅君表示。

为推进纠纷专项治理，集美法院配置各领域审判经验丰富的10名法官，对接道路交通、劳动争议、知识产权、房产等不同领域非诉团队，靠前提供法律指导，并与职能部门共建深化道交纠纷一体调处、家事观护、园区枫桥等重点矛盾领域专项治理机制。

同时，针对相邻纠纷、人身损害、房屋租赁等矛盾纠纷易多发领域，精选17个典型案例，编写调解要点，制作《集美区基层矛盾纠纷调解典型案例汇编》，为调解员提供示范参考，实现矛盾纠纷“专业管”，深入推动“一站式”多元解纷机制向重点行业领域延伸。

今年上半年，集美法院诉前化解道交纠纷191件，调解成功率达94.55%，占全区道交纠纷受理案件数的36.38%；前端化解家事矛盾179起，辖区离婚纠纷同比下降14.4%；劳动仲裁案件进入诉讼比例仅为10%，新收行政案件同比下降37.54%。

### 靠前联排风险 文化赋能“治未病”

“灌口派出所正在处理一件‘棘手事’，需

要法庭一起协同处理。”原来，灌口辖区内的某路段工程项目因分包单位未及时与班组结算，引发个别班组过激讨薪。

“这只是该项目问题的冰山一角，分包单位处于外省，自身资金被冻结，工人欠薪问题久拖不决，且涉及的分包、劳务关系错综复杂，若不能及时介入调处，极易导致矛盾升级。”谈起这起案件，集美法院灌口法庭庭长钟乾华仍记忆犹新。

在灌口镇党委、政府统筹下，灌口法庭、灌口派出所充分依托灌口清源调解文化中心，通过“庭所村”共建机制，联合灌口司法所、劳动保障监察大队靠前了解工程进度及牵涉关系人，研判矛盾风险，商讨纠纷处理思路。

针对分包单位的特殊情况，由党委、政府协调总包单位到场参与调解，灌口法庭与灌口派出所层层析解工程分包及劳务关系，耐心释法说理，剖析各方法律关系及后果，寻找解纷“最优解”。

最终，在历经20天多次沟通协调下，70余万元劳动报酬款项到账，并准时发放到89名农民工账户上。

据悉，今年以来，集美法院深挖闽南“息争止讼”文化，依托灌口清源调解文化中心，运用本土解纷文化开展释法说理，深化“庭所村”共建机制，推进20余起可能引发信访的矛盾纠纷化解在基层。创新“嘉庚法治讲坛”等调解学堂，开展调解培训交流活动13场，通过展示本土特色调解俗谚、家风家训、民间佳话、示禁碑刻等闽南文化精髓，增强群众法治观念，营造“和合无讼”法治氛围。

## 关注·夏季治安打击整治行动



夏季治安打击整治行动开展以来，湖北省竹溪县公安局坚持法治宣传和安全防范教育相结合，全面掀起宣传新攻势，图为竹溪县公安局泉溪派出所民警近日到泉溪镇泉源村与村民说防范、话平安。



为进一步推进夏季治安打击整治行动，7月31日，湖南麻阳苗族自治县公安局和派出所民警深入辖区摸排社会安全稳定风险隐患，开展矛盾纠纷排查化解，图为民警走访辖区群众。



为进一步推动夏季治安打击整治行动走深走实，江苏省邳州市公安局开发区派出所民警近日走进辖区工地开展法治宣传活动，图为民警向农民工讲解安全知识。

## 北京铁路警方破重点案件一百八十七起

本报北京8月1日讯 记者张雪泓 通讯员庞震雷 王海蛟 记者今天从北京铁路公安处获悉，自夏季治安打击整治行动开展以来，北京铁路警方重拳打击突出违法犯罪，不断净化管内治安环境。截至目前，共办理各类案件610起，抓获违法犯罪嫌疑人员612名，抓获在逃人员99人。

行动开展以来，北京铁路警方坚持显性用警，全面落实“见警察、见警车、见警灯”措施，深化路地警务协作，协同地方公安、特警、驻站武警，在车站周边、路地接合部开展联合盘查、武装巡逻，切实提高见警率和管事率。同时，积极组织开展夏季巡查宣防统一行动和集中清查行动，组织警力和群防力量对管内广场、候车室等人员密集区域开展“拉网式”巡查。其间，共出动警力1.8万人次，发动群防群治力量6500余人次，查破重点案件187起。

紧盯旅客群众反映强烈的案件和惯性治安问题，北京铁路警方重拳打击霸座占座、醉酒滋事、猥亵、动车吸烟、“盗抢骗”等危及行车安全和侵害旅客生命财产安全的违法犯罪行为。同时，对买短乘长、冒用他人证件，强讨、招揽旅客、非法叫卖等夏季突出治安问题实施有效打击，全力维护管内治安秩序。行动开展以来，已破获刑事案件18起，采取刑事强制措施23人。查处行政案件573起，行政处罚589人。

此外，北京铁路警方还与铁路客运人员密切配合，强化对安检现场的巡视检查，督促铁路部门对进站旅客及行李进行“全覆盖”安检。其间共依法对107名携带管制刀具和管制器具人员给予相应行政处罚。

## 海口秀英区“检察蓝”筑牢家庭保护根基

□ 本报记者 邢东伟 翟小功 □ 本报通讯员 吴瑶

在办理未成年人李某、陈某等4人抢劫案中，陈某、李某均因家庭关系不稳定，亲子沟通不畅等原因走上犯罪道路，海南省海口市秀英区人民检察院评估结果为“监护缺失”。

开展矫治教育、进行心理辅导等工作，缓解家庭监护压力。经过6个月系统指导，家庭亲子关系得到有效改善，监督考察期满后，对4人均作出不起诉的处理决定。

这得益于秀英区检察院结合本地实际，创新制定的《家庭监护能力评估表》(扩询笔录)。评估表设置7项具体评分标准。根据评估得分，涉案家庭可被判定为“监护缺失”

“监护不足”“监护正常”3个等级，对评估后属于“监护缺失”“监护不足”标识的罪错未成年人家庭，针对性开展家庭教育指导服务和法治教育。

“随着家庭教育促进法施行，家庭教育从‘家事’上升为‘国事’。”秀英区检察院党组书记、检察长钱晶晶近日接受《法治日报》记者采访时说，去年以来，秀英区检察院找准检察

履职与家庭教育指导之间的发力点，将未成年人保护与监护人家庭教育指导有机结合，与区法院、区妇联会签《对辖区未成年人群体开展家庭教育指导工作的实施意见》，让“检察蓝”筑牢家庭保护根基。

同时，秀英区检察院依托未成年人观护站、阳光服务基地、家长学校等阵地，在海口市辖区首次建立分级分类的家庭教育指导服务体系，共建建立3个家庭教育指导站点，配备专业人员，一体化联动推进家庭教育指导、心理疏导、宣传教育等工作，强化家庭教育指导工作针对性、实效性。