



在推进中国式现代化新征程上谱写国资国企新篇章

□ 本报记者 李立娟

近日，国务院国有资产监督管理委员会召开扩大会议暨党委理论学习中心组集体学习会，传达学习贯彻党的二十届三中全会精神，强调更加重视改革的系统性、整体性、协同性，精心研究谋划推进各项改革，确保党中央决策部署在国资国企一贯到底、落实到位，持续做强做优做大国有资本和国有企业，在推进中国式现代化新征程上谱写国资国企新篇章。

引导国企聚焦主责主业

会议认为，党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)，是具有重要意义的纲领性文件，要深刻把握《决定》的丰富内涵和精神实质，推动党中央关于国资国企改革的重大部署全面落实，取得实效。

会议强调，要切实增强核心功能和提高核心竞争力，引导国有企业聚焦主责主业，持续面向市场塑造独特竞争优势，增强战略支撑托底能力，推动企业高水平履行经济责任、政治责任、社会责任。

清华大学中国现代国有企业研究院主任周丽莎认为，《决定》释放国资国企改革若干信号，其中，总基调是进一步全面深化改革、推进中国式现代化。

她进一步解释道，国有企业高质量发展最主要的是提高企业的核心竞争力，增强核心功能。一方面，要提高核心竞争力。要提高各方面的效率，提高资本效率，提高全员劳动生产率，还要提高科技产出的效率。企业一定要建立追求价值、创造价值的理念。国有企业改革要突出做强做专，绝不盲目求大。另一方面，要增强核心功能。完善科技创新机制，更好服务实现高水平科技自立自强；优化国有经济布局，更好促进现代化产业体系建设；强化重点领域保障，更好支撑国家战略安全。

国务院国资委研究中心研究员胡迟认为，国资国企改革的重大部署是对国有企业改革内容的深化和延伸。我们已多次强调国有企业的重要性及其肩负的使命，当前国有企业更应聚焦主责主业，增强核心功能和提高核心竞争力。只有深入聚焦主责主业，才能更有效地实现功能定位的使命，确保核心功能的充分发挥。

推进原始创新制度安排

会议强调，要突出改革的时代特征和要求，加快健全有利于原始创新的制度安排，更大力度集聚和培育高层次科技人才，不断提高国资央企在国家创新体系中的位阶，以新型生产关系的构建促进新质生产力发展。

周丽莎解释说，2022年2月，《关于推进国有企业打造原创技术策源地的指导意见》实施，要求推进国有企业打造原创技术策源地，要把准战略方向，围绕事关国家安全、产业核心竞争力、民生改善的重大战略任务，加强原创技术供给，超前布局前沿技术和颠覆性技术，在集聚创新要素、深化创新协同、促进成果转化、优化创新生态上下功夫，全方位培养、引进、用好人才。要强化责任链条，加强协同配合。2022年4月，国务院国资委召开中央企业创新联合体工作会议，强调“进一步强化国家战略科技力量，强化企业创新主体地位，加快关键核心技术攻关和原创技术策源地建设，打造创新联合体升级版，为高水平科技自立自强提供坚实有力支撑”。

周丽莎表示，国有企业具备牵头组建创新联合体的实力与牵引力，在整合集聚创新资源、提供新技术迭代与应用环境等方面有基础优势，是原创技术创新的有力组织带动者。国有企业对科研机构、重点实验室与高层次人才的定向支持，能够促进优势资源聚集进而开展原创技术研发，营造开放创新生态，推动产学研用深入合作。

胡迟同样认为，改革的目的是实现科技自立自强，解决卡脖子问题，推进原始创新制度安排对国有企业来讲，有原始创新才能有足够的技术孵化成产业，符合作为产业链链长的定位，这其实也是在强调和突出国有企业的功能定位。另外，从制度安排来讲，国有企业改革的系列行动，显著强调了对科技人员的激励机制，科技成果转化等一系列制度安排，以确保科技价值的合理体现和有效激励。

做强做优做大国有资本

会议强调，要坚持做强做优做大国有资本和国有企业，依靠改革不断破除制约企业高质量发展的体制机制弊端，切实提高发展质量和效益，持续巩固推进中国式现代化的战略力量。

周丽莎认为，完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神，加快建设更多世界一流企业，建立现代企业制度是国有企业改革的方向，也必须一以贯之。中国特色现代国有企业制度，“特”就特在把党的领导融入公司治理各环节，把企业党组织内嵌到公司治理结构之中，明确和落实党组织在公司法人治理结构中的法定地位，建立中国特色现代企业制度，把加强党的领导和完善公司治理统一起来，把党的领导融入公司治理各环节实现制度化、规范化、程序化。

2022年，中央全面深化改革委员会审议通过《关于加快建设世界一流企业的指导意见》，要求发展更高层次的社会主义市场经济，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持和引导非公有制经济发展，加快建设一批产品卓越、品牌卓著、创新领先、治理现代的世界一流企业。

周丽莎认为，要通过对标世界一流企业，聚焦企业自身存在的突出问题，进一步加强管理体系和管理能力建设，尽快补齐短板和弱项，不断增强企业竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力，促进国有资产保值增值，推动国有资本和国有企业做强做优做大。

会议强调，要把改革摆在更加突出位置，深刻领会全会关于国资国企改革的重大部署，以全局意识和战略思维抓好贯彻落实。要扎实落实好各项改革重点任务，与国有企业改革深化提升行动有效衔接，以更大力度、更高标准、更实举措一件件抓好落实，确保改革质效。

□ 本报记者 万静

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出，“坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策。制定民营经济促进法。深入破除市场准入壁垒，推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放，完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制。支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务，向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施，完善民营企业融资支持政策制度，破解融资难、融资贵问题。健全涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿法律法规体系。加快建立民营企业信用状况综合评价体系，健全民营企业增信制度。支持引导民营企业完善治理结构和管理制度，加强企业合规建设和廉洁风险防控。加强事中事后监管，规范涉民营企业行政检查。”

党的十八大以来，党中央高度重视、鼓励支持民营经济发展，出台了一系列重大改革举措，作出了一系列重要决策部署，为民营经济厚植发展沃土、注入强劲动力。民营企业自强不息、迎难而上，成为推动经济社会发展的重要力量。

保护制度越来越完善

2022年11月1日14时，在北京市东城区政务服务中心大厅里，北京悦宾饭馆第三代“新掌门”郭华，从国家市场监督管理总局党组成员、副局长蒲淳手中领到了全国第一张直接变更经营者的个体户营业执照和对应的食品生产经营许可证，在法律上完成了两代人的交接。

这是一个经过精心准备的时刻。这一天是《促进个体工商户发展条例》正式施行的第一天。这也是一个值得载入史册的时刻。对于34岁的郭华来说，她实现了自己的梦想——悦宾饭馆从四十多年前北京的“第一个餐饮个体营业执照”拥有者，变成全国“第一个直接变更经营者个体营业执照”的拥有者。

据市场监管总局登记注册局个体私营经济发展处处长郭岳介绍，《促进个体工商户发展条例》相比原《个体工商户条例》调整了个体工商户变更经营者的方式，由原来“先注销，后成立”改为“直接申请办理变更登记”，这便利了个体工商户经营权的转让，实现了个体工商户在成立时间、字号、档案和相关行政许可等方面的延续，有效降低了制度性交易成本，有利于个体工商户持续经营、更好发展。

这是党的十八大以来，我国全面完善民营企业权益保护制度的一个缩影。

2016年11月，《中共中央 国务院关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》发布，坚持全面、平等保护各类产权。

2017年9月，《中共中央 国务院关于营造企业家健康成长环境弘扬优秀企业家精神更好发挥企业家作用的意见》发布。同月，《中华人民共和国中小企业促进法》修订，增设“权益保护”专章。

2019年10月，我国颁布《优化营商环境条例》，标志着优化营商环境制度建设全面纳入法治化轨道。同年12月，《中共中央 国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》发布。

2021年1月，民法典正式施行，强化对民营企业的平等保护。

国家市场监督管理总局发布的数据显示：截至2024年5月底，我国实有民营经济经营主体总量18045万户，其中民营企业55177万户、个体工商户12527.3万户。民营经济经营主体占所有经营主体的比例从2019

法律更完善服务更便捷保护更有力

民营经济发展走向更广阔舞台

核心阅读

党的十八大以来，党中央高度重视、鼓励支持民营经济发展，出台了一系列重大改革举措，作出了一系列重要决策部署，为民营经济厚植发展沃土、注入强劲动力。民营企业自强不息、迎难而上，成为推动经济社会发展的重要力量。



年的95.5%增长到96.4%。

民营经济主体占比进一步提高，显示我国营商环境持续优化，法律制度体系不断完善，经营主体登记注册更加便利，市场活力和创新力连年创新高。

准入机制越来越便利

在北京税务博物馆地下一层的一个玻璃展柜里，静静地“躺”着北京市正式实现“三证合一”后的第一张营业执照。2015年，石景山区率先在北京市试点“三证合一、一照一号”登记制度改革，并于当年5月20日发出北京市首张“三证合一、一照一号”营业执照。

2015年我国证照合一改革前，要想开办一家不需要许可的普通企业，至少需要办理三张“身份证”：工商部门的营业执照、质监部门的组织机构代码证、税务部门的登记证。“三证合一”曾被认为是商事制度改革中“最难啃的骨头”。

党的十八大以来，中国改革不断向纵深推进，各项便民、惠民、利民举措不断出台。其中对于中国经济活跃度 and 经济体量大增起到重要而深远影响的，当属保障市场准入高质量商事制度改革，这也是党的十八大以来我国较早部署推进的一项制度改革。

2013年10月下旬，国务院召开常务会议，决定部署推进公司注册资本登记制度改革，改善企业登记环节高昂的设立成本、复杂的程序以及法律不确定性，以期降低市场准入门槛，同时也对企业理性投资、诚信经营提出了更高要求。

2020年9月，《国务院办公厅关于深化商事制度改革进一步为企业松绑减负激发企业活力的通知》发布，在推进企业开办全程网上办理、推进注册登记制度改革取得新突破、简化相关涉企生产经营和审批条件、加强事中事后监管等四个方面，提出了具体12项的改革措施。

这两项近乎“一鸟两翼”的政策决定，让世界看到了中国越来越高的市场监管水平、越来越专业的

监管能力，同时也揭示出我国商事制度改革取得的显著成绩。

截至目前，在企业开办便捷度方面：我国企业平均开办时间压缩至4个工作日内；电子营业执照已接入国办一体化政务平台，全面推广企业开办“一网通办”，应用于各地登记全程电子化、网上年报、公章刻制、税务、社保、公积金、不动产登记、公共资源交易等领域。各类市场主体可以随时随地使用安装了电子营业执照程序的移动端在线出示营业执照、验证身份。

在简化行政审批程序解决准营难方面：我国自2012年以来，通过开展“先照后证”“三证合一”“多证合一”等系列“证照分离”改革措施，将87%的企业登记前置审批事项改为后置或者取消，削减44%部门行政审批许可事项。

营商环境越来越优化

从扩大市场准入到减税降费，再到融资支持和法治保障，我国为民营经济发展可谓全力以赴地出台各种利好政策。比如，电力、电信、石油、天然气等重点行业和领域放开竞争性业务，市场准入壁垒进一步破除，公平竞争审查制度全面实施，信息获取渠道更加畅通，民营企业参与国家重大战略的实施机制不断完善，发展空间愈加广阔。

“十三五”期间，全国新增减税降费累计超过7.6万亿元；2023年全国新增减税降费及退税缓费超2.2万亿元，民营企业负担切实减轻。税费优惠“活水”加速流向经营主体，推动经济运行持续好转，内生动力持续增强。

2016年6月发布的《国务院关于在市场体系建设

中建立公平竞争审查制度的意见》要求建立公平竞争审查制度，以规范政府有关行为，防止出台排除、限制竞争的政策措施，逐步清理废除妨碍全国统一市场和公平竞争的规定和做法。

到2019年，公平竞争审查制度实现国家、省、市、县四级政府全覆盖。2020年1月1日起实施的《优化营商环境条例》，明确将公平竞争审查作为优化营商环境的重要法律保障。

2022年4月发布的《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》提出，打破地方保护和市场分割，打通制约经济循环的关键堵点，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。

高新技术产业民营经济经营主体占经营主体的比重稳步提升。从行业分布看，在制造业、科学研究和技术服务业等国家重点发展的高新技术产业方面，民营经济经营主体的占比均有所提高，分别从2019年的95.9%、91.9%，提高至今年5月的96.1%、94.4%。从2019年以来各类高新技术产业新设民营企业占比看，均在九成以上。其中，高技术制造业占90.2%，高技术服务业占93.3%，四新经济(新技术、新产业、新业态、新模式经济)占93.4%，数字经济核心产业占94.6%，民营经济在新兴产业发展中发挥着主力军作用。

推动公平竞争的“软实力”转化为创新发展“硬动力”的最好注脚，就是中国的营商环境正变得越来越好。此前，世界银行发布的2020年全球营商环境报告显示，中国的营商环境在全球190个经济体中的排名由2012年的第91位跃升到2020年的第31位。

法治建设为民营经济发展壮大提供重要保障

短评

□ 万静

民营经济作为推进中国式现代化的生力军，是加快构建新发展格局的重要力量。

法治建设为民营经济发展壮大提供重要保障，社会主义市场经济本质上是法治经济。党的十八大以来，我国在立法、执法、司法等方面作出一系列重要部署，为促进民营经济高质量发展制定规则、保驾护航。

法治是最好的营商环境，党的十八大以来，我国着力建立公平开放透明的市场规则，依法保护民营企业产权和企业权益，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护，恪守契约精神，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

一方面我国各级政府部门积极破除制约民营企业公平参与市场竞争的制度障碍，从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大，完善公平竞争制度，反对地方保护和行政垄断，为民营企业开辟更多空间；另一方面积极引导各类企业把守法诚信作为安身立命之本，依法经营、依法维权、依法维权，要求民营企业筑牢依法合规经营底线，弘扬优秀企业家精神，做守法经营的典范。

政务诚信是社会信用体系重要组成部分，政府在信用建设中具有表率作用，直接影响政府形象和公信力。民营企业在发展过程中，最怕“朝令夕改”、“新官不理旧账”，损害市场公平交易、危害企业利益等问题。因此完善健全政府履约机制建设是优化营商环境、提振民营经济发展动力的重要举措。为确保政策真正落地生根，还需要

要从中央到地方，严格完善地方政府诚信履约的跟踪和监督机制，特别是要充分发挥民营企业在投诉地方政府违约失信方面的渠道作用，从而依法保护民营企业产权和企业权益。

中银协发布报告

客服中心与远程银行不断深化风险防控能力

本报讯 记者李立娟 近日，中国银行业协会发布《中国银行业客服中心与远程银行发展报告(2023)》(以下简称《报告》)。据了解，这是中国银行业协会连续第十一年发布银行业客服中心与远程银行发展报告。

《报告》从夯实服务基础、提升服务价值、拓宽数字化应用场景、强化组织建设等方面介绍了2023年客服中心与远程银行的整体发展情况，并以大量的案例展现了全行业取得的成果。此外，报告深入调研各成员单位做好金融“五篇文章”的进展和亮点，及时总结良好做法，做好行业的示范带动和典型推广工作。

在强化组织建设和风险防范，为高质量发展提供新动能方面，《报告》显示，2023年，客服中心与远程银行持续推进组织变革，提升服务能力，完善资源配置，优化人才培养模式，全方位打造与新质生产力发展相匹配的新型人才队伍，为远程银行高质量发展提供新动能。客服中心与远程银行坚持从实际出发，建立健全制度体系，全面筑牢远程银行风险

底线。

同时，加速推进组织变革，支撑业务转型。客服中心与远程银行顺应发展趋势，主动融入全行业发展大潮，纷纷转型成为综合化、价值化的客服中心，开启远程服务新篇章。数据显示，截至2023年末，已有31家银行客服中心更名为远程银行中心，占比40%，同比提高10个百分点。

此外，提高风控能力，护航业务发展。客服中心与远程银行逐步建立起较为完备的运营管理与经营管理风险防控体系，有效预防、预警、控制、阻断和处置风险，同时充分发挥内驱和外督作用，不断深化风险防控能力，形成流畅完整、全面覆盖的闭环管理流程，保障业务安全运行。

《报告》指出，客服中心与远程银行将加速从大数据、人工智能等前沿技术中塑造新质生产力，提升远程银行渠道协同、业务协同、场景协同的能力。将不断加强合规管理，有效管控各类风险，筑牢远程银行数字化转型和高质量发展的坚实基础。

海南统筹监测涉企活动推行“预约制”调研

本报讯 记者邢东伟 翟小功 近日，海南省营商环境建设厅计划到陵水黎族自治县某企业开展调研，通过海南省涉企活动统筹监测系统预约后，企业因时间安排拒绝了此次调研，调研计划随即更改。企业说“不”，如此有底气源自海南提出的“无事不扰”企业服务原则。

今年2月，海南省涉企活动统筹监测系统正



今年以来，广东外贸回升向好的态势不断巩固。据海关总署广东分署统计，今年上半年，广东外贸进出口总值达4.37万亿元，规模再创历史新高，较去年同期增长13.8%，高出全国平均水平7.7个百分点，占全国比重20.6%。图为南沙海关关员监管出口汽车。

本报通讯员 陈琳 叶志雄 摄

式上线，省直各单位、各市区及其部门、乡镇街道开展涉企活动需预约或登记，在依法行政的前提下，最大限度减少对企业正常生产经营的干扰。

“企业可以拒绝政府部门开展入企调研(含交流、走访、慰问等)；邀请企业参加会议等需预约登记；开展执法、检查活动，受企业邀请开展活动(含调

度、协调、调研等)，邀请企业报送数据或材料等，需在系统报备登记。”海南省营商环境建设厅有关负责人介绍。

海南某国企负责人刘先生表示，涉企活动统筹监测系统上线后，调研等活动明显减少，企业能更好地专注生产经营。

调研活动的频次降低，得益于“预约制”调研的

推行，以及营商环境部门对各类调研活动进行的统筹。如果多个部门在相近时间发出对同一家企业的活动申请，营商环境部门将进行统筹，将其安排在同一时间进行，减少打扰企业的时间。

据了解，涉企活动结束后，系统还会向企业发送满意度调研短信，企业可对当次活动进行“打分”评价和意见反馈。