法治日報
LEGAL DAILY
星期一　2023年9月25日　今日8版　总第13595期　www.legaldaily.com.cn

以房管人 以码管房 以锁管门

武汉加强网约房治理消除安全隐患

新时代新征程新伟业

□ 本报记者　刘志月
□ 本报通讯员 王　威 陈龙

“我特意找了一家网约房住下，还专门等到凌晨才入住，可还是被抓了。”近日，潜逃到湖北省武汉市的犯罪嫌疑人李某被开展夏夜治安巡查宣防集中统一行动的民警抓获后感叹道。

《法治日报》记者了解到，今年以来，武汉市公安局积极探索网约房管理模式，优化顶层设计，强化要素管控，督促规范经营，着力打造网约房治理“武汉样板”。

截至目前，针对网约房问题，武汉警方共查处涉黄、赌、毒等案件203起，其中刑事案件59起、行政案件144起，抓获网上逃犯173人。

全环节监管

“你辖区一网约房有疑似网逃人员，请出警核查！”7月22日1时23分，武汉市江夏区公安分局治安防控中心向庙山派出所发出一条预警行动指令。

下转第二版

从各自为政到资源共享

青海整合五大中心提升基层治理效能

□ 本报采访组

有效化解一批“骨头案”“钉子案”，推动解决一批涉及群众切身利益的家庭、邻里、物业管理等领域矛盾纠纷和“两难”（办证难、入住难）、“两拖欠”（拖欠工程款、拖欠农民工工资）等急难愁盼问题……全省赴省级信访量从2022年的占比40%下降到目前的10.9%，信访总量首次发生结构性变化，信访生态更趋优化。这些成绩的取得，得益于青海省积极推进五大中心资源整合，让大量信访纠纷化解在基层、解决在萌芽。

《法治日报》记者近日从青海省委政法委了解到，经过两个月紧锣密鼓的层层推进，青海完成了综治中心、矛盾纠纷调解中心、信访接待中心、公共法律服务中心、诉讼服务中心五大中心资源整合，市州、县区、乡镇（街道）三级社会治理综合服务中心挂牌运行，实现群众化解纠纷“只进一扇门，只对一个窗，一次办成事”。

在今年2月召开的平安青海建设工作会议上，青海省委书记陈刚提出了“十个一”工作要求，即优化平安青海建设考核评价体系，明确一个工作“指挥棒”；统一思想认识，开展一次全面系统的“总动员”；对工作台账、应急预案进行梳理，打赢一场涉藏维稳关键仗；强化全省公安信息化一体化建设，搭建一个信息化“大平台”；发挥基层党组织作用，织密一张基层治理的“群防网”；抓住当前社会存在的主要问题，部署一批专项整治行动；落实各方责任，开展一轮安全隐患大排查大化解；围绕群众反映的突出问题，开展一次扫黑除恶“回头看”；抓住重要时间节点，开展一轮全覆盖督导检查；结合学习贯彻党的二十大精神，锻造一支攻坚克难的“主力军”，特别指出要整合基层社会治理资源力量，形成一个能办事、办成事的“中央处理器”。

7月上旬，青海省委政法委召开了“整合五大中心资源 深化平安青海建设”现场观摩推进会，省委常委、政法委书记杨发森就整合五大中心资源进行了部署。杨发森强调，推动五大中心资源整合工作，是坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动矛盾纠纷化解“只进一扇门、最多跑一地”的具体体现，对于提升基层社会治理能力和水平具有重要意义。

从单打独斗到握指成拳

6月30日挂牌的海西蒙古族藏族自治州德令哈市社会治理综合服务中心，总投资210余万元，办公面积386平方米。中心宽敞明亮，在接待大厅设有综合受理、信访接待、诉讼服务、人民调解、法律援助等8个服务窗口，同时还有信访调度室、领导接访室、会商研判室、远程视频室、共享调解室等功能室。中心副主任祝克栋说，中心整合了全市五大中心资源，实现了多中心合一、一中心多能，入驻了政法、法院、司法、信访等部门，工作人员以常驻、轮驻、随叫随驻等方式进驻办公，为群众提供人民调解、诉前委托调解、领导接访、法律咨询、法律援助、公证业务等服务，化解纠纷更加精准、高效、快捷。截至目前，全市调解矛盾纠纷276件，化解信访案件69件，提供诉讼服务412件，开展法律援助159件、法律咨询378件、公证服务91件，与去年同期相比，矛盾纠纷和信访案件数量均呈下降趋势。

海西州委常委、统战部部长、政法委书记董晋林介绍说，为扎实推进社会治理综合服务中心建设，海西州、市两级均成立了协调工作机制，由政法委分管领导牵头负责，协调解决中心重要事项，研究制定工作方案，建立协作配合、会商研判、情况报告、岗位管理、纪律作风五项制度，确保中心规范运行、高效服务。目前州、县、乡、村四级中心全部完成挂牌运行。

下转第二版

法治乡村基层行

佳木斯唱响法治乡村新渔歌

发挥司法优势 夯实治理根基

□ 本报记者 崔东凯 张冲

物产丰饶，山河锦绣，乌苏里江、松花江、黑龙江在这片沃土上奔腾灌溉。近日，《法治日报》记者随司法部“2023年法治乡村基层行”采访团来到祖国最东方的地级市佳木斯。

乡村法治文化建设、赫哲渔船上的“法律明白人”、最东调解室、法援惠民生……近年来，佳木斯市把法治乡村建设作为法治佳木斯建设的基础性工程，充分发挥司法行政职能优势，不断夯实乡村治理法治根基。

“法律明白人”不怕得罪人

“乌苏里江来长又长，蓝蓝的江水起波浪，赫哲人撒开千张网，船儿满江鱼满舱……”一首《乌苏里船歌》唱出了当地渔民忙碌劳作的情景。

每天早3点到晚8点是渔民生产作业的时间，对于常年在江边从事捕捞生产的渔民来说，每次下江打鱼都会饮一些白酒驱寒。“我不怕得罪人，现在谁敢偷着喝酒，我就不让他放船打鱼。”8月25日，记者在同江市八岔乡捕鱼滩地上见到了贾海峰。贾海峰除了负责滩地渔民的日常生产工作以外，还是村里的“法律明白人”和学法用法示范户。

每晚8点以后，忙碌了一天的渔民会围坐在一起吃饭，并互相讲述一天的收获。这个时候贾海峰会拿出自己的小本本，里面满满的记录着跟渔民息息相关的各种法律法规，利用吃饭休息的时间给大家讲讲《中华人民共和国渔业法》《黑龙江省边境管理条例》《黑龙江省边境水域渔业捕捞生产管理办法》等法律法规。

佳木斯市司法局依法与普法治理科科长班蕊介绍说，司法局依托“佳木斯法治在线”云平台，开展“法律大讲堂”“解民忧　惠民生”等主题乡村（社区）“法律明白人”线上培训活动。

截至目前，佳木斯共选任“法律明白人”3537名，实现每个行政村（社区）3名“法律明白人”全覆盖，组织“法律明白人”培训活动60余次，引导法律服务258件。

联调联动化解邻里纠纷

从同江市出发继续向东，就到了我国每天最早迎接太阳的县级市抚远。

8月26日，记者来到乌苏镇司法所时，所长李雪正在对抓吉赫哲族村村民刘凤英进行回访。

村民刘凤英在承包耕地种植大豆。今年7月，地界相邻的农户王永利用无人机对自家水稻喷洒农药时，因风向而越界的农药损害了几垄豆田。“咱们可是全国民主法治示范村，希望你们各让一步，相互体谅。”李雪实地走访之后，将双方当事人聚到一起进行调解。其间，李雪用免提电话打给包村法官进行咨询。

“争议标的不大，如果进入诉讼程序，不但周期长、成本高，而且判决后可能导致邻里裂痕无法再修复……”电话那头，法官真诚地劝解。历经3小时的调解后，王永最终同意一次性支付刘凤英3500元赔偿款，双方签订调解协议，化干戈为玉帛。

佳木斯市司法局二级调研员王启忠告诉记者，今年以来，佳木斯市司法局不断完善矛盾纠纷排查化解工作机制，认真贯彻落实黑龙江省司法厅《关于建立“四所一庭一中心”衔接联动工作机制的指导意见》，建立“四所一庭一中心”联调小组96个，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。截至目前，全市累计排查矛盾纠纷9238次，调解矛盾纠纷29187件，调解成功27984件。

下转第三版

近日，重庆市九龙坡区人民法院通过“九骏助您”多元解纷平台，携手入驻调解组织对一起涉及52名劳动者的劳动争议纠纷案进行“人民调解+诉前调书”一站通办解纷，最终促使双方当场达成调解协议。图为调解现场。

本报记者 战海峰
本报通讯员 唐舒楠 曾令波 摄

二〇二三年中国农民丰收节普法直播活动举办

本报讯　记者**刘欣**　记者从农业农村部获悉，9月23日，在第六个中国农民丰收节来临之际，农业农村部法规司联合中国农业电影电视中心、安徽省农业农村厅在安徽省芜湖市湾沚区举办“乡村振兴　法治先行”普法直播活动。作为丰收节重点活动之一，本次活动邀请农业农村系统法治工作者、农村学法用法示范户代表、积极参与农业农村普法的企业负责人等，通过现场对话、直播连线的方式，交流农村法治宣传的感悟体会，讲述基层干部和农民群众的学法用法故事。直播活动中还展播了2023年农村学法用法短视频征集的优秀作品，内容丰富，精彩纷呈。

活动中，安徽省农业农村厅法规处处长赵渊介绍说，在日常普法实践中感觉到传统普法方式覆盖面有限，针对性不强，下一步将紧贴农民群众法治需求和农村普法工作实际，不断探索完善，努力把《法治三农》专栏打造成为安徽农业农村空中普法平台。安徽省芜湖市南陵县农业综合行政执法大队大队长任青松结合开展农业执法工作的实践，分享一系列典型案例，他认为在执法过程中进行普法工作要推进“智慧学法”“精准送法”。安徽省芜湖市花桥镇五四村书记、农村学法用法示范户代表施翔说，近年来他们将“法治”充分融入基层社会治理中，组建了矛盾纠纷摸排化解小组，旨在提高基层法治宣传、矛盾纠纷化解等方面工作能力，确保矛盾纠纷化解在萌芽阶段。

据悉，活动中展播了来自安徽、江西、山西等地的优秀农村学法用法短视频，展示了基层干部群众如何学法用法，共建美好家园。活动还与短视频征集活动中涌现出的乡村法治宣传员现场连线，倾听他们的普法故事，了解他们的实践感悟。同时，与安徽省芜湖市丰收节主会场的农业普法现场连线，让大家充分感受鸠兹湾趣味普法苑的法治氛围。

乡村治，百姓安、国家稳。加强法治乡村建设是实施乡村振兴战略、推进全面依法治国的基础性工作。本次活动有效调动了基层干部和农民群众学法用法积极性，为乡村振兴营造了良好法治氛围。

2023年全球工商法治大会在京举行

中国贸促会提出强化法治保障作用等五点倡议

本报讯　记者**张维**　9月22日，2023年全球工商法治大会在北京开幕。开幕式上，加拿大前总理让·克雷蒂安、世界贸易组织副总干事张向晨发表视频致辞，世界知识产权组织副总干事王彬颖、国际保护知识产权协会会长奥山尚一、联合国国际法委员会第一副主席马塞洛·巴斯克斯-贝穆德斯现场致辞。

中国贸促会会长任鸿斌主持开幕式，并代表与会工商界、法律界发布《全球工商法治大会北京宣言》。《宣言》内容主要包括：维护多边贸易体制，推动全球治理变革；强化法治保障作用，激发企业创新活力；深化国际法治交流，促进全球工商合作；完善国际经贸规则，优化企业发展环境；汇聚全球各方力量，助力世界共同繁荣。

在随后举办的主论坛上，最高人民法院副院长陶凯元、中国法学会副会长兼秘书长张鸣起、新加坡律政部常任秘书兼外交部第二常任秘书吴鹏毅、国际商会秘书长约翰·丹顿（视频）、香港律政司前司长郑若骅发表主旨演讲，中国贸促会副会长于健龙主持主论坛。中国国际法学会会长黄进、德国工商大会首席法务官斯蒂芬·韦尼克、中华全国律师协会副会长盛雷鸣、阿里巴巴集团副总裁张锦玮、香港律师会会长陈泽铭围绕论坛主题展开讨论，为推动建设开放型世界经济贡献工商与法治智慧。

世界贸易组织、世界知识产权组织、联合国国际法委员会、国际保护知识产权协会等国际组织代表，加拿大、德国、新加坡等有关政府部门代表，驻华使节、中外法律服务机构、商协会、企业代表，各地方和行业贸促会代表约500人线下出席大会。来自埃及、泰国、印度、日本、土耳其、瑞士、德国、丹麦、英国、法国、比利时、意大利、美国等30多个国家工商界、法律界代表线上参会。

9月23日，全球工商法治大会分别围绕“加强法治保障，推动创新发展”“发挥法治作用，促进工商合作”“完善国际法治，引领时代变革”主题举办三场平行论坛。

海南省研究部署自由贸易港建设风险防控等工作

筑牢自由贸易港建设风险屏障

本报讯　记者**邢东伟　翟小功**　近日，海南省委深改委暨自贸港工委会议召开，听取“三张清单”及海南自由贸易港建设风险防控等工作进展情况汇报。海南省委书记、省委深改委（自贸港工委）主任冯飞主持会议，省长、省委深改委（自贸港工委）常务副主任刘小明等省领导出席。

会议听取推进封关运作准备工作“三张清单”进展情况汇报，指出各级各有关部门要充分认识此项工作的艰巨性和紧迫性，提振精气神，紧盯目标挂图作战，倒排工期全力推进。要建立工作台账，按照清单化管理、项目化推进要求，务实高效推进各项工作。要坚持问题导向、目标导向、效果导向，围绕自由贸易港建设阶段性目标查缺补漏，在“二线”管住前提下保持与内地超大规模市场紧密联系性。要健全工作机制，坚持高位推动，层层传导压力，突出重点任务，加快补齐短板，加大工作推进力度，确保实现各项目标任务。

会议听取海南自由贸易港风险防控工作情况汇报，强调要把牢正确政治方向，统筹发展和安全，完善工作机制，坚持“先立后破、不立不破”，提升风险防控软硬件条件和干部能力素质。要健全工作调度机制，建立风险分析研判统一标准，定期调度、统筹分析自由贸易港建设风险点，确保风险找得准、防得住、控得牢。要抓实风险防控措施，聚焦打击“套代购”走私等重点工作，坚持“打早打小”，筑牢自由贸易港建设风险屏障。

导读
推动构建普遍安全
共同繁荣的命运共同体
全球公共安全合作论坛
携手各方力量共商发展议题
详细报道见五版

为平安建设铺好法治之轨畅通法治之道

广东构建“大安全”格局护航高质量发展

□ 本报记者 章宁旦

省市县三级成立由党委主要负责人任组长的平安建设领导小组；社会心理服务站（室）实现镇街100%覆盖；建成镇街综治中心1609个，配备专兼职网格员19.6万名……一项项工作、一个个数据，是近年来谱写新时代平安中国建设广东篇章的有力注脚。

“各地各有关部门把平安建设摆在突出位置，全力防风险、保安全、护稳定、促发展，持续打造全国最安全稳定、最公平公正、法治环境最好的地区之一。”广东省委常委、政法委书记、省委平安办主任袁古洁介绍说，广东省坚定不移贯彻总体国家安全观，不断夯实政治安全和社会稳定基层基础，以新安全格局保障新发展格局。

统计数据显示，2022年，广东人民群众对平安建设的满意度达98.4%、群众安全感超98.6%，均创历史新高。

夯实平安建设体系“四梁八柱”

“我们必须统筹发展和安全，不断提升风险防范化解能力。”广东省委平安办有关负责人对记者表示，广东突出“大平安”理念，构建“大安全”格局，把平安建设融入经济社会发展全局一体谋划、整体推进，搭建并夯实平安建设体系的“四梁八柱”。

一方面，强化组织领导能力。省市县三级全覆盖成立由党委主要负责同志任组长的平安建设领导小组，镇（街）探索建立平安建设协调运作机制，上下联动整合资源力量，把党的领导优势转化为平安建设效能。

另一方面，不断健全制度体系。出台《广东省平安建设条例》，成为全国首批完成平安建设专门立法的省份之一。省委、省政府印发《关于加快推进社会治理现代化建设平安广东的意见》《“十四五”平安广东建设规划》《广东省加快推进社会治理现代化“十四五”规划》。同时，以贯彻执行《中国共产党政法工作条例》为抓手，推动省市县三级建立完善纵到底、横到边的平安建设制度体系。

此外，拧紧责任链条。各级平安办履行牵头抓总、统筹协调、督促落实职责，建立健全重点行业领域平安建设协调机制，形成问题联治、工作联动、平安联创、齐抓共管局面。同时，落实平安广东建设领导责任制和目标管理责任制，发挥导向激励作用，倒逼责任落实。

在制度牵引下，广东各地各有关部门打好维稳主动仗，落实“重点个案交办督办”“领导包案”“一案一策”措施，最大限度将矛盾和风险化解于无形。

全面打通应急处突“最后百米”

走在广州大街小巷，“最小应急单元”标识随处可见。最小应急单元的普及，有效解决了突发公共安全事件先期处置“最后一百米”问题。据了解，近年来广州市打造“召之即来、来之能战、战之必胜”的最小应急单元防控体系，确保风险隐患防范在前、化解在小、处置在早。

下转第三版

国内统一刊号：CN11-0313　邮发代号：1-41　国外代号：D454　本报中继线：(010)84772288　广告中心：(010)84772299　84772857　发行中心：(010)84772866　编辑：孟绍群　李豪　校对：郭海鹏