

与去年同期相比数量增加44%

## 美童工问题愈演愈烈成“人权黑洞”

□ 本报记者 吴琼

在自诩“人权卫士”的美国，非法雇佣童工问题成为久拖不决的社会顽疾。美国有线电视新闻网等美国媒体及美国劳工部等政府部门近日披露的最新数据显示，美国非法雇佣童工数量激增，与去年同期相比，美国非法雇佣童工数量增加了44%。非但如此，为缓解劳工短缺，美国多个州还打起未成年人的主意，考虑放宽或已经放宽与童工相关的多项法律限制。分析人士指出，愈演愈烈的童工问题凸显美国在儿童权益保护方面存在巨大的“人权黑洞”。

### 受害者大多为移民儿童

美国有线电视新闻网7月30日报道称，近年来，美国非法雇佣童工数量激增。一些知名公司、知名品牌被发现雇佣童工在危险条件下从事艰苦的工作。而且，与100多年前不同的是，如今的受害者大多是来自拉美、非洲等地区贫困国家的移民儿童。

《纽约时报》日前披露，全美移民童工近年来爆炸性增长，外来童工的身影遍布全美数十个州的各种危险行业。沃尔玛、塔吉特百货等多家美国知名公司或其供应链企业都有过非法雇佣童工的不良记录。

当地时间7月27日，美国劳工部透露，在2022年10月1日至2023年7月20日期间，劳工部审结了765起非法雇佣童工案件，涉及4474名儿童。与去年同期相比，美国非法雇佣童工数量增加了44%。此外，劳工部透露，正在追查700多起未决的非法雇佣童工案件。在2022财年，发现有688名非法童工从事危险工作，这是自2011财年以来的最高数字。

舆论指出，美国政府和媒体披露的上述数据只是冰山一角，美国童工数量激增已成为一个社会问题。

雪上加霜的是，非法雇佣童工在美国得不到应有的惩罚。根据美国现行法律，非法雇佣一名童工的最高民事罚款仅为1.5万美元。如果一名童工在工作中受重伤或死亡，罚款上限不到69万美元。对于美国企业来说，违法成本太低。

2023年初，在內布拉斯加州格兰德岛这个人口仅有约5万人的美国小城，美国最大的食品安全卫生服务商之一“包装卫生服务公司”在这里雇佣了100余名童工专门从事清理肉类加工设备或屠宰设备的工作，多名童工在工作中受伤。令人感到无比讽刺的是，美国政府对



这家公司非法雇佣上百名童工的行为仅处以150万美元罚款。“罚款150万美元，对于年收入超过4.5亿美元的大型公司，就相当于几美分，还没有任何人被追究刑事责任。这点损失微小到它们可能都注意不到。”美国童工联盟协调员里德·梅基如此吐槽。

### 法律体系存在明显漏洞

非法雇佣童工问题屡禁不止，根源在于美国法律体系存在明显的漏洞。

众所周知，美国有着长期残酷剥削童工的黑历史。早在100多年前，美国矿井、烟草农场、纺织工厂就开始雇佣压榨童工。时至今日，以“人权卫士”自居，动辄指责他国侵犯人权的美国，仍然是联合国193个会员国中唯一没有批准《儿童权利公约》的国家，童工问题不仅没有解决，反而愈演愈烈。

虽然美国联邦法律规定禁止18岁以下未成年人在

危险工作，但美国1938年出台的《公平劳动标准法》规定，非危险行业可以雇佣14岁以上的未成年人。而在各州新一轮的童工相关法律修改中，有的州甚至允许14岁的未成年人在值6个小时夜班，允许15岁的未成年人在装配流水线上工作，而这些在之前都是不被允许的。

《纽约客》等媒体近日刊文批评称，童工问题在美国愈演愈烈，不少美国地方政府却在进一步放宽本就存在漏洞的法律，金钱政治和官商勾结大行其道，令童工问题进一步恶化。

美国媒体近日的报道证实，美国多州已经放宽或正在考虑放宽与童工有关的法律限制：艾奥瓦州与阿肯色州今年通过了放宽与童工相关的多项法律限制，明尼苏达州、內布拉斯加州、密苏里州、俄亥俄州正在推进放宽相关法律限制。其中，艾奥瓦州通过的相关法案涉及面最广。例如，允许未成年人在从事以前禁止的工作领域，包括爆破、挖掘、屋顶作业等。其他州还考虑延

近年来，一些人贩集团将移民儿童诱骗至美国，然后冒充“亲属”将他们担保带出收容所，通过劳务派遣公司把他们送到企业或农场，强迫他们从事高强度劳动，因为两名来自危地马拉的移民儿童等待接受美国边境巡逻队人员的处理。  
新华社发 戴维·佩纳多 摄

长未成年人工时，允许14岁未成年人在酒吧等场所工作等。

有美国媒体认为，各州立法机构之所以不约而同打起放宽童工相关立法的主意，是由于新冠疫情后美国用工成本暴涨，劳动力供给不足。“各州竞相放宽童工立法，旨在让剥削合法化”。

里德·梅基说，美国多州放宽童工相关法律限制可能致未成年童工受雇从事危险工作，带来“灾难性后果”。

“我认为应该提高对非法雇佣童工的罚款金额，将非法雇佣童工作为潜在刑事案件进行调查，这对于控制非法雇佣童工尤为重要。”美国“需要保护的儿童”组织主席温迪·汤说。

### 已成为美国系统性问题

长期存在的童工问题引发了美国国内外有识之士

的广泛担忧。有舆论指出，童工问题愈演愈烈，已成为美国的系统性问题。

据报道，美国一些非法雇主与政客相互勾结，放宽法律限制，纵容人贩集团，把儿童当作“交易商品”和“牟利工具”，制造出一条黑色利益链。近年来，无人陪伴的移民儿童数量激增，美国政府却简化相关程序，停止收集担保人指纹，甚至不再对担保人进行犯罪记录调查。一些人贩集团利用这些漏洞，先将移民儿童诱骗至美国，然后冒充“亲属”将他们担保带出收容所，为其置办假身份，再通过劳务派遣公司把他们送到企业或农场，强迫他们从事高强度劳动，并将其大部分收入据为己有。

实际上，童工问题愈演愈烈，美国政府难辞其咎。一直以来，美国政府官员对此问题互相推诿：卫生与公众服务部解释称，他们无法控制移民儿童从收容机构被释放后发生的事情，对工作场所监督是劳工部的责任。劳工部官员则辩称，该部门已经加大了对童工的关注度和与卫生与公众服务部分享了详细信息，但劳工部不是福利机构。

《纽约时报》调查记者汉娜·德雷尔报道称，当一个童工从事危险工作的报告被送到白宫时，白宫官员却称，移民童工问题不是政府优先考虑的问题。“童工危机是多个层面政策失败的结果。”汉娜·德雷尔说。

此外，从政治体制层面来看，美国两党斗争及政治极化也令童工问题久拖不决。《纽约时报》就此分析认为，虽然关于移民儿童遭压榨剥削的报道引发了关注，但民主、共和两党在移民政策上的斗争使得问题变得更加复杂，美国国会就解决童工问题陷入了党派斗争的泥潭。

美国前劳工部长罗伯特·赖克指出，美国雇主不愿多付钱，因此乐于雇佣移民儿童。与此同时，那些州议员为了得到竞选捐款，也愿意为雇主提供便利。“遭剥削的儿童被视为‘他们的孩子’而不是‘我们的孩子’。在议员和选民看来，只要不是‘我们的孩子’在该上学的年龄去当童工，其道德上的羞耻感也就不复存在了”。

有媒体在评论中一针见血地指出，美国非法雇佣童工现象屡禁不止，儿童权利出现历史性倒退。美国政客一边消费着童工在强迫劳动下生产的产品，一边却对其他国家人权状况指手画脚，充分暴露了美式人权的虚伪与双标。

## 韩豆腐渣工程丑闻揭开建筑业陋习

□ 本报驻韩记者 王刚

作为全韩规模最大的“准市场型”国有企业，韩国土地住宅公社(LH)近日被曝出豆腐渣工程丑闻，涉及多个小区，引发上至总统、下至民众的普遍愤怒。据悉，LH的豆腐渣工程与韩国建筑业陋习脱不开干系。

### 偷工减料引发坍塌事故

今年4月，韩国仁川市黔丹公寓地下停车场发生因钢筋偷工减料引发的坍塌事故。此后，LH承揽的大量其他公寓项目也被曝出存在相同问题。7月30日，韩国国土交通部公布对91处LH承揽的公寓项目进行全面调查的结果。

此次全面调查证实，LH承揽的91处公寓项目中，有15处存在钢筋偷工减料问题，系豆腐渣工程。其中10处在设计阶段就未设计足以支撑重量的钢筋，另有5处，虽然设计到位，但施工过程中“遗漏”了钢筋，也就是说，从设计、施工到监理，整个过程都充斥着违规操作。

为此，韩国总统尹锡悦8月1日主持召开国务会议，就LH承揽的公寓项目偷工减料问题表示，目前韩国的建筑业既得利益者互相勾结，“小圈子化”是症结所在，必须打破这种小圈子。

尹锡悦还指示有关部门尽快着手排查被指豆腐渣工程的公寓项目及其地下停车场。尹锡悦称，从此次事故中可见，工程的设计、施工、监督、管理环节尽显漏洞。“政府反对搞小圈子，若不打破利益圈和腐败圈，任何创新和改革都没有出路。”韩国总统室相关人士指出，尹

锡悦反复提到的既得利益集团、“小圈子化”，是指在聘用LH退休、离职员工过程中存在利益交换问题，即LH工作人员在任职时为相关企业提供便利，本人退休或离职后再进入该企业工作，帮助其承揽LH负责的工程。LH在把工程转包后，对引进前员工的企业的不良设计和监管不到位“睁一只眼闭一只眼”。这种韩国建筑业的“小圈子化”，既得利益者相互勾结也被称为建筑业的“前官礼遇”陋习。

韩国市民团体“经济正义实践市民联盟”对2015至2020年LH的536份劳务承包合同和290份建设项目管理竞标进行分析后证实，雇佣LH前员工的47家企业承揽了LH全部项目的55.4%(297件)，占据LH全部合同金额的69.4%。

根据“经济正义实践市民联盟”的统计，在此次被查出的15个存在钢筋偷工减料的公寓项目中，有13个聘用了LH退休、离职员工，其中8个由LH退休、离职员工任职的监理公司进行监理。

### 处罚不力难除利益链条

韩国《朝鲜日报》发表社论，就建筑业“前官礼遇”陋习批评称，这是严重威胁国民生命的腐败之举。这家媒体还指出，仅凭对设计、施工企业处以几个月停业的不痛不痒的处罚，难以彻底切断既得利益者相互勾结的“链条”。因此，相关部门必须进行彻底调查。

多家韩国媒体在报道中均提及，去年1月，光州市的花亭IPARK公寓楼施工过程中发生严重坍塌事故，其原因就是施工方为了缩短工期、节约成本，违规浇筑混凝土所致。在韩国建筑业有一个怪现象，偷工减料、盲目缩短工期等行为都被粉饰为“节约成本”之举，有名无实的监理，对豆腐渣工程置若罔闻也并不鲜见。

媒体进一步指出，如果不杜绝韩国建筑业普遍存在的“安全麻痹症”，那么豆腐渣工程导致的坍塌事故还会一次次上演。

### 利益受损者可维权解约

面对此起彼伏的批评声音，8月2日，LH宣布设立“反垄断圈子公正建设促进本部”，强调将从设计、审查、签署合同、施工、建材、监理

等建设施工全过程“杜绝”前官礼遇“陋习和利益不当介入、内外勾结等”。LH还对公众解释称，此前曾多次试图阻止“前官礼遇”陋习，并未取得显著效果。2021年发生LH员工利用内部信息炒地案后，LH曾推出革新方案，将退休后就业限制对象从现行7名高管增加至529名高层人员；进行定期监察，若发现不当行为，将委托警方调查；将财产申报对象范围从7名高管扩大至全体员工，每年对其实施一次房地产交易调查。但从实际效果来看，这些措施并未撼动根深蒂固的建筑业“前官礼遇”陋习。

8月2日，韩国政府和执政党国民力量党就LH承揽公寓的钢筋偷工减料问题表示，将推动对已入住此类公寓的住户进行赔偿，并赋予已签约住户解约权。

此外，韩国政府计划全面调查LH在全韩范围内承揽的公寓项目，确认哪些存在豆腐渣工程，并在下月之前完成全部调查。对于此次确认出现问题的LH承揽的15个公寓项目，“将迅速完成加固工程”。同时，还将对责任人进行处罚，与入住者代表进行协商，对入住者进行相应赔偿，并赋予未入住者解除合同的权力。

与此同时，国民力量党还将组成“不良施工真相查明特别工作组”进行调查，必要时将推动国会进行专项国政调查。

国民力量党还计划在国会推动《建设产业基本法》《司法警察法》《工会法》等法律的修法、立法工作。

## 环球观察

□ 本报记者 史天昊

第二届俄罗斯—非洲峰会暨经济和人文主义论坛7月27日至28日在俄罗斯圣彼得堡举行，俄罗斯总统普京与近50个非洲国家代表出席峰会，探讨深化全方位合作，同时磋商地区和全球核心议题。峰会期间，乌克兰危机、粮食安全及俄非深化多领域合作成为俄非双方的核心关切。

分析人士指出，俄非峰会是双方关系中最重大的活动，为俄非发展长期关系指明方向。在俄乌冲突持续、西方国家对俄加大遏制和打压的背景下，俄罗斯加强对非关系的意愿和行动不断增强。

### 俄非互惠合作意愿

在地缘政治紧张局势日益加剧的背景下，俄非举办此次峰会是基于各自需求以强化关系，深化合作。

俄方在峰会召开前夕就递出了橄榄枝，普京7月26日在克里姆林宫网站发文欢迎前来参加此次峰会的非洲国家代表时称，近年来，俄罗斯与非洲国家的合作迈上新台阶，将继续深化合作。他还表示，俄罗斯将继续尽一切可能协助非洲伙伴加强国家主权，同时协助它们积极参与解决地区性和全球性问题。

值得注意的是，本届俄非峰会是在美西方层层施压阻挠的背景下召开的。

俄总统新闻秘书佩斯科夫说，美国等西方国家对几乎所有非洲国家施加空前压力，阻挠它们派代表参加俄非峰会。因此，俄罗斯与非洲国家比以往任何时候都更有必要聚在一起讨论多领域合作议题。

尽管面对美西方压力，仍有40个非洲国家代表团参加峰会，其中有17位非洲国家元首。普京认为，非洲国家的领导人展现出了政治意志、独立性，以及对俄发展合作的兴趣。

俄罗斯科学院非洲研究所研究员尼基塔·帕宁认为，俄非峰会的成功举办表明俄罗斯并不孤立，尽管面对西方施压，俄与非洲国家的对话仍在发展。

### 峰会三大关注重点

为期两天的俄非峰会主题是“为了和平、安全与发展”，按照议程安排，举行了经济与人文论坛会及多个分论坛，



图为7月27日，在俄罗斯圣彼得堡，俄非峰会与会人员在会场交流。  
新华社记者 安晓萌 摄

## 俄非峰会聚焦三大核心关切

内容涉及核能、航天、物流、粮食安全、采矿、人工智能、教育、体育、金融安全、妇女事业等多个领域。其中，乌克兰危机、粮食安全以及俄非深化多领域合作是此次峰会的三大关注重点。

在乌克兰危机问题上，非洲和平代表团于今年6月先后到访乌克兰和俄罗斯，提出有关解决俄乌冲突十点立场的和平方案。俄非峰会期间，由南非等非洲国家领导人和特使组成的非洲和平代表团再次就乌克兰危机展开斡旋。南非总统拉马福萨表示，非方呼吁对话和谈判是基于自身经验。非洲大陆许多国家曾卷入冲突，其中不少冲突已通过谈判和平解决。普京对非洲国家提出的和平方案给予积极评价，认为非洲和平方案与中国今年早些时候提出的关于政治解决乌克兰危机的立场相呼应，可与其他各方提出的解决乌克兰危机的建议共同构成和谈的基础。不过，普京也补充说，“乌克兰的攻击使得该方案目前难以实现”。

在粮食安全问题上，普京表示俄将永远是一个负责任的“国际农产品供应商”。普京宣布俄方将免费向布基纳法索、津巴布韦、马里、索马里、中非共和国和厄立特里亚六个非洲国家分别提供2.5万吨至5万吨不等的粮食。普京还表示，俄方正在增加对非洲国家的粮食供应。去年向非洲国家供应1150万吨，今年上半年已供应近1000万吨。俄政治分析人士认为，俄今年7月退出黑海港口农产品外运协议对全球粮食安全带来消极影响，此举将有助于缓解非洲国家的忧虑。

在俄非深化多领域合作问题上，与会各方就深化政治、安全、经贸、能源等领域合作取得共识。普京宣布俄将再向非洲有关国家提供逾9000万美元以减轻其债务负担。普京称，迄今为止俄方共免除非洲国家240亿美元债务。根据峰会闭幕时通过的一份宣言，俄非将致力于确保粮食和能源安全，继续采取措施防止太空军备竞赛，加强网络安全国际合作，就潜在袭击和威胁等交换信息，扩大旅游领域合作等。

### 建立对话伙伴机制

正如普京所说，此次俄非峰会是俄非关系中的重要事件，让俄非关系更加全面发展。

普京在近日发表的署名文章《俄罗斯和非洲：共同努力实现和平、进步和成功的未来》中表示，俄罗斯与非洲的伙伴关系尤为重要且意义深远。俄罗斯支持非洲提升国际地位，也愿意和非洲一起发挥更大作用。普京在峰会期间也指出，在当前动荡的国际形势下，真正的多极世界秩序正在形成。非洲大陆在国际政治和经济领域所发挥的作用正快速增长。国际社会注意到，在俄非峰会闭幕前，普京与非洲多国元首通过了一份宣言，决定建立对话伙伴机制，将持续进行互动。宣言说，俄非将建立对话伙伴机制，便于俄外交部、非洲国家外交部和非洲联盟之间定期进行政治磋商；将建立高级别常设对话机制，以协调打击恐怖主义和极端主义，以及解决与粮食和信息安全有关的问题等。

普京评价说，俄非峰会为俄非政治和人文主义合作提供持续动力。7月30日，普京谈及俄非峰会后续成果时强调，“峰会为（俄非关系）进一步前行建立了良好基础，所有（峰会期间）达成的协议都将得到履行”。

有舆论就此指出，通过此次俄非峰会可以预见，俄非合作前景可期。