守护国家安全 共筑反恐防线

全民国家安全教育日全国反恐怖宣传教育活动侧记

□ 本报记者 董凡超

天姥山下,如意湖畔,长风剑影。4月15 日,"平安共创 反恐有我"《中华人民共和国 反恐怖主义法》施行七周年暨"4·15"全民国 家安全教育日全国反恐怖宣传教育活动启 动仪式在浙江省台州市仙居县举行。

启动仪式上,从展现追梦人姿态的歌舞 《美好新时代》,到歌颂平凡英雄的歌曲《孤 勇者》;从宣传法律法规的情景剧《小小安全 官》,到展现中华民族传统文化的武术表演 《仙风清影》;从表达反恐决心的青年朗诵 《反恐我们能》,到威武雄壮有力量的特警表 演《迅龙出击》……轮番上演的文艺演出,生 动彰显了反恐民警守卫平安的钢铁意志,将 反恐防恐宣传活动引向高潮。

"涉恐人员有哪些特征呢?""恐怖袭击 的三大特点,大家知道是什么吗?""我们一

> 本报讯 记者赵志锋 近 日,甘肃省酒泉市司法局、白银 市白银区司法局、庆阳市合水 县司法局、天水市秦州区司法 局先后举行社区矫正教育基 地、就业基地、公益劳动基地 揭牌仪式,这是甘肃省社区矫 正机构深入贯彻落实省委、省 政府主动创稳行动的一个 缩影。

成

四

余

地

近年来,全省各级社区矫 正机构充分挖掘当地资源,创 新教育帮扶措施,全力推进社 区矫正教育基地、就业基地、公 益活动基地等"三类基地"建 设,为全省社区矫正工作高质 量发展提供坚实保障。目前,全 省已建成社区矫正"三类基地" 421个,其中社区矫正教育基地 88个、就业基地152个、公益活 动基地181个。

据悉,全省各级社区矫正 机构依托各类博物馆、文化馆、 纪念馆等,积极打造社区矫正

教育基地;积极协调辖区内规模较大企业、 物流快递公司、物业公司、农村合作社等, 打造社区矫正对象就业基地;以增强矫正 对象与社会之间的沟通和交流,利用各类 广场、公园、敬老院、福利院、救助站等公共 资源,建设社区矫正公益劳动基地。

上接第一版 全市行政复议机构共办理行政 复议案件242件,综合纠错率为33%,同比提升 12个百分点,75%的案件在复议阶段得以 化解。

2022年11月,丹东市行政复议助力打造最 好法治营商环境获评第二批全国法治政府建 设示范项目,丹东市行政复议体制改革工作 跻身"全省十大法治新闻"。

实践中,丹东市通过改革行政复议案件 审理机制、整合行政复议职能、优化案件办理 方式等创新工作体制机制,探索出一系列有 益经验,这些改革的累累硕果不断助力法治 化营商环境建设。

行政复议提档升级

行政复议从"多头办案"到"一窗受理", 在丹东市始于2021年8月27日。

这一天,丹东市委法治建设委员会印发 《丹东市深化行政复议体制改革工作实施方 案》,要求优化整合行政复议资源配置,除实 行垂直领导的行政机关、税务和国家安全机 关外,县级以上政府只保留一个行政复议 机关。

通过整合优化复议资源,丹东全市行政 复议部门由"27+6"变为"1+6",由本级人民政 府统一行使行政复议职责,确保行政复议案 件的统一受理、集中办理、集中决定、统一送

上接第一版 调解协议资金1.8亿元,为群 众止损约5亿元。2022年11月,大名县"省界 矛盾纠纷化解(冀鲁豫三省四县)助力共同 富裕乡村振兴"被命名为全国法治政府建 设示范项目。

破除省界壁垒"一堵墙"

家住大名县束馆镇的唐某嫁到河南省南 乐县福堪镇,因种种原因,与丈夫马某感情破 裂,双方对离婚和彩礼返还比例争执不下,唐 某一气之下回到娘家,一待就是多半年。前不 久,不想"人财两空"的马某来到福堪司法所

福堪司法所所长张国庆受理了这起婚姻 纠纷,由于纠纷涉及冀豫两省,张国庆在微信 工作群中与大名县束馆司法所全国模范调解 员、束馆镇调委会主任周淑红取得联系,周淑 红立即"接单"。

初步沟通后,周淑红和张国庆分别与唐 某和马某见面,深入了解各自诉求,随后带领 调解员开展"背靠背"调解,并及时沟通信息, 从当事人利益最大化角度出发,以民法典规 定和两省习俗为依据,晓之以理、动之以情, 双方终于达成返还彩礼协议。

旦遇到恐怖袭击怎么办?"……活动当天下 午,在仙居县神仙居游客中心广场,众多市 民和旅客一边聆听民警介绍反恐常识及安 全防范知识,一边在网络直播间留言互动, 提升安全意识的同时,掌握危急情况应对

"无人机作为一个飞行平台,通过模块 化改装,足以适配不同场景下的各种任务。 这款是室内安检的无人机,可以在室内管 道的内部进行远距离安检。"在无人机装备 展示区,台州市公安局特警支队警务航空 队教导员胡上杰的细致讲解赢得观展群众

本次活动设置了多个反恐宣传教育主 题环节,以沉浸式体验打造了一场大型"警 营开放嘉年华"活动——反恐宣传工作成果 展示、宣传品发放、反恐装备展示、无人机表 演、警犬表演、浙江省反恐怖宣传教育体验

馆揭幕、艺术形式展示等多项内容,立体、直 观地进行反恐法律法规及识恐防恐知识宣 传,让大家愿意学、懂得用,切实提升全民 "知恐、识恐、防恐"意识和能力,让文本上的 法律"活起来""落下去",让反恐宣传更接地 气、更有活力。

活动现场气氛热烈,群众纷纷表示,通 过参与此次"干货满满"的宣传活动,进一步 掌握了反恐识恐的基本常识,增强了自身应 对突发事件的安全防范意识,提升了应对恐 怖暴力突发状况的处理能力。

近年来,国家反恐怖工作领导小组办公 室、各地区、各部门不断加强反恐怖宣传教 育,推动普及反恐怖主义法,宣传发动公众 广泛参与、积极配合反恐怖工作,使广大群 众掌握紧急避险、自救互救的知识和技能, 切实提高防范应对恐怖袭击的意识和能力, 营造全民反恐的良好社会氛围。

浙江省反恐办牵头各区市反恐办、有 关单位开展形式多样、内容丰富的反恐怖 宣传教育活动,共举行活动1.6万余场,发放 宣传资料10万余册。同时创新反恐宣传工 作模式,举行10场反恐主题直播活动,打造 全国首列反恐防恐宣传主题地铁专列、反 恐主题公园、反恐宣教体验馆、西湖沿线反 恐主题公交车、反恐主题渔村、"反恐先锋 号"客轮等宣传新阵地。联合打造"浙江反 恐之声"电台,推出"我是小小安全官"反恐 怖宣传教育电台节目和30余集动画视频 片,发布全国首支反恐主题曲《长风剑影》, 全省建成反恐怖"数字宣传角"55个,组织 开展反恐宣传进校园、防恐卫士推选、全省 中小学生"反恐防恐 建设美好家园"主题 征文、短视频大赛、全省中小学生"反恐小 报"手抄报征集等盲教活动,宣传覆盖面超 千万人次。



近日,山东省滕州市公安局组织开展"警营开放日"活动,来自辖区60余名小学生走进社区警务室了解警营文化,学习日常安全防护知 本报通讯员 季龙 摄 识。图为小学生在滕州市公安局北辛派出所黄金社区警务室参观学习

75%案件复议阶段化解

达,即一个窗口统一负责申请受理。由司法行 政部门作为行政复议机构统一负责复议案件 的办理,以本级政府名义作出行政复议决定, 统一送达复议文书。同时,科学合理配备各类 编制20个,成立市行政复议服务中心,配置 640平方米办公用房。

为了"阳光"办案,丹东市行政复议机构 引入听证制度。

《法治日报》记者在丹东市行政复议服务 中心听证庭看到,电脑、打印机、大型显示屏 等硬件设施一应俱全。这个在全省率先建成 的数字化行政复议听证庭,对重大疑难复杂 案件、群体性案件、具有信访倾向案件及社会 关注度高的案件,以召开行政复议听证会的 形式,拉近人民群众与行政机关之间距离,维 护复议各方当事人的合法权益。

在丹东市行政复议服务中心调解室,记 者被一张造型独特的八角桌所吸引。

"可不要小瞧了这张桌子,它让双方当事 人面对面敞开心扉,以达到案结事了的效 果。"丹东市司法局行政复议应诉科相关负责 人介绍说,前不久,就在这张八角桌上,一起 行政复议案件的被申请人通过向申请人展示 录像及相关材料并释法明理,使申请人自愿 撤回了申请。

行政复议便民惠企

"我们注重'解题'效果,紧盯民意'风向 标',确保问题解决到位。自行政复议体制改 革以来,行政复议申请渠道更加畅通,案件裁 判尺度更加统一。老百姓和市场主体通过行 政复议,获得感、幸福感、安全感不断增强。" 丹东市司法局党组书记、局长牛莉说。

在丹东市行政复议立案服务大厅,"互联 网无人律所"岗亭很吸睛。

"这个岗亭实现联网全国45万名律师'一 对一'、7×24小时线上法律服务功能。"服务大 厅工作人员介绍说,不久前,一位来访女士并 不符合行政复议申请条件,不过她通过这个 岗亭联系律师,咨询相关法律问题后打消了 心中疑惑。

遍布丹东全市偏远地区司法所的9个"行 政复议代办点",暖了百姓心窝。

家住丹东东港市某镇的75岁行政复议申 请人姜某就享受到了这一暖心举措。姜某欣 慰地说:"我不仅在'家门口'提交了相关案件 材料,而且在办理延长审理期限及送达复议 决定书时,办案人员通过邮寄的方式将法律 文书送到我手中。"

让百姓暖心的,还有丹东市行政复议机

构提出的行政复议接待"三个一"工作要求。 即接待群众时要做到一把椅子、一杯热水、一 张笑脸,让人民群众进入行政复议机构开始 就感受到零距离、无障碍、愿意把自己的心声 向"公家人"说出来,把行政复议工作人员真 正当成"娘家人"。据统计,去年以来共受理各 类法律问题咨询800余件次。

行政复议提质增效

在丹东某市的一起行政复议案件中,申 请人某公司因对被申请人某市市场监督管理 局对其作出的《行政处罚决定书》不服,向行 政复议机关申请行政复议。

值得一提的是,法律顾问全程参与案件 审理,不仅为撤销被申请人的行政处罚决定 提出有效参考意见,还对行政执法机关提出 相关指导意见,促进严格规范执法。

借助"法律外脑",是丹东市突出行政复 议办案质效的一个缩影。

丹东市司法局行政复议应诉科相关负责 人介绍称: "2021年成立的丹东市行政复议咨 询委员会,针对重大疑难复杂的案件,发挥专 家学者'法律外脑'参谋助手作用,实行繁简 分流,采取简单案件快速审理,复杂案件精细 审理的模式,有效提高办案效率。制定《行政

复议应诉法律制度汇编》,囊括50余部相关规 定,例如《市政府行政复议案件调解办法(试 行)》《关于完善行政复议案件办理相关事项 的规定(试行)》等。"

突出行政复议治理实效,丹东市始终 在推进。如"立审分离"工作机制,将调解寓 于行政复议全过程,充分发挥行政复议在 实质性化解行政争议中的主渠道作用;对 事实清楚、案情简单、争议不大的案件,采 取"书面审查+调解"方式,组织双方进行调 解;对双方矛盾争议较大、多年历史遗留问 题、相对疑难复杂的案件,采取"听证前置+ 实地调查"方式审理,畅通当事人意见表达

"感谢行政复议机构,帮助我们挽回了损 失,解决了企业的大问题。"一起行政复议案 件申请人某企业负责人王某对记者说。

这起案件,通过"听证前置+实地调查"方 式审理,认为案涉违法行为符合法律规定可 以不予处罚的情形,不仅让行政机关主动撤 销其行政处罚决定,还使企业主动撤回行政 复议申请。

为突出行政复议助企成效,丹东市发挥 横向联动机制,形成争议化解合力。

丹东市行政复议机构与市中级人民法

黑龙江以主题教育推进政法工作现代化

秀艳 近日,黑龙江省委政法委机关召开学 习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 主题教育工作会议,省委常委、政法委书记刘 惠出席会议并讲话。他强调,要对标对表党中 央部署和省委要求,把党的创新理论转化为 坚定理想、锤炼党性、指导实践、推动工作的 强大力量,奋力谱写龙江振兴发展和现代化 强省建设政法新篇章。省委第七巡回指导组 组长王兆宪出席会议并作指导讲话。

会议强调,要牢牢把握坚定捍卫"两个确 立"、坚决做到"两个维护"的政治方向,坚持理 论强党、建设马克思主义学习型政党的理论导

的实践指向,切实增强政治自觉、思想自觉、行 动自觉。要准确把握"学思想、强党性、重实践、 建新功"总要求,锚定凝心铸魂筑牢根本、锤炼 品格强化忠诚、实干担当促进发展、践行宗旨 为民造福、廉洁奉公树立新风目标,全面落实 重点举措,高质量完成各项任务。

会议要求,要切实加强组织领导,周密安 排部署,把主题教育与当前重点工作紧密结 合,坚决维护国家政治安全、深入推进平安建 设、着力优化法治化营商环境、大力推进政法 队伍建设,不断提高能力水平,奋力推进龙江 政法工作现代化。

诚,以学增智、理论武装强本领,以学正风、廉

洁奉公强宗旨,以学促干、推动发展强担当,

确保交上一份满意的答卷。要在学做结合、查

改贯通上下功夫见实效,深入开展"三联三化

四提升"活动,不断提升推动高质量发展、服

务基层和群众、防范化解风险、推进自我革命

江苏学做结合抓好主题教育成果转化

本报讯 记者丁国锋 4月15日,江苏省 委政法委学习贯彻习近平新时代中国特色社 会主义思想主题教育动员会议召开,按照党 中央部署和省委要求,对省委政法委机关开 展主题教育进行动员部署。省委常委、政法委 书记刘建洋作动员讲话,省委主题教育第三 巡回指导组组长王荣平到会讲话。

刘建洋强调,要深刻领悟开展主题教育 的重要意义,不断提高政治站位,以高度的政 治思想行动自觉扎实开展好主题教育,以实 际行动坚定拥护"两个确立"、坚决做到"两个 维护"。要紧紧锚定主题教育目标要求,结合

的能力本领。要加强组织领导,注重以上率 下,坚持严实标准,强化工作统筹,努力把主 题教育成果转化为推进新时代新征程政法工 作现代化的实际成效,为谱写"强富美高"新 江苏现代化建设新篇章提供坚强保障。

上接第一版 发挥群众力量在现场的优势, 组织群众力量开展快速准确报警、突发事件 早期处置等工作,凝聚警民合力,共同守护外 来游客生命财产安全。

"你们上门帮我采集信息、把身份证送家里 来,太周到了!"察隅县竹瓦根镇雄久村老人次 仁扎西因为腿脚不便,一直没到派出所补办新 身份证。竹瓦根边境派出所民警利用进村驻点 工作的机会,上门为次仁扎西采集基本信息和 证件照片,并在办理好证件后送到其家里。

竹瓦根镇辖区共有14个行政村,大部分 村距离派出所较远,其中最远的吉太村来回 就要8个小时。竹瓦根所组织民警进村驻点工 作,为行动不便群众上门办理证件,向群众宣 讲反诈常识、边境法律法规和全国两会精神, 并走访慰问孤寡老人和困难儿童,帮助劳动 力不足家庭开展生产帮扶。

"这么快就帮我联系好了工作。"辖区吉 太村群众扎西索朗开春以来一直没找到工 作。驻村民警了解情况后,积极与辖区各企业 联系,帮助扎西索朗找到在察隅县一家酒店 上班的工作。

各驻村民警发挥派出所信息优势,积极

搭建辖区企业和群众的交流平台,为各村困 难群众介绍工作,并宣讲自身合法权益,全力

"用了这个新设备以后,我们进出墨脱更 方便了。"说起墨脱边境管理大队达木边境检 查站的智能化查验设备,长期往来于林芝市 区和墨脱县城的货运司机巍良赞不绝口。

服务好辖区群众的生产生活。

该站安装智能化查验系统后,平均查验时 间从以往的3分钟下降到现在15秒,车流高峰期 排队平均待检时间从半小时下降到8分钟。

林芝边境管理支队立足边境地区经济发 展,主动回应群众所期所盼,积极向西藏出入境 边防检查总站申请,引入各类智能化设备,提升 工作效率。该支队分别在朗县、墨脱、察隅3个方 向的4个边境检查站(点)全部安装智能化查验 设备,能同时满足每车道4人不下车身份比对 各边境检查站民警通过反复演练摸索,加强人 机配合,提升查验速度,在新设备投入使用后的 一个月内,将每车查验平均耗时降至20秒以内 极大地方便了边民群众出行。

"智能化安防平台为我们解决了取证难 的问题,让我们许多案件处理速度开上了快 车道。"金东边境派出所所长李喆说。

院、市人民检察院、市信访局等部门建立联动 机制,合理合法实质性化解争议。2022年,与 市信访局召开联席会议两次,与市中院召 开联席会议两次,与市检察院召开座谈会1 次,就实质性化解行政争议等相关问题进行 深入探讨。

□ 记者手记

2022年11月,辽宁省丹东市行政复议助 力打造最好法治化营商环境获评第二批全国 法治政府建设示范项目。这背后,饱含着丹东 市行政复议工作的探索与创新。

通过整合优化行政复议资源,丹东市 让行政复议化解行政争议的主渠道作用得 以有效发挥和实现。在全省率先建成的数 字化听证庭、调解室设置八角桌使当事人 面对面敞开心扉,开通案件网上受理平台 让数据多跑路群众少跑腿,遍布全市偏远 地区的"行政复议代办点"温暖民心,发挥 专家学者"法律外脑"参谋助手作用促和 谐,"听证前置+实地调查"畅通当事人意见 表达渠道,发挥横向联动机制形成争议化 解合力……

丹东市行政复议体制改革结出的累累硕 果,正在不断助力法治化营商环境建设。

从"三不管"到"协同管" 人、乡贤、"五老"(老干部、老党员、老专家、老 案情、释法明理,让老李知道交警部门的处理

人民调解员跨省成功调解这起婚姻纠 纷,得益于冀鲁豫三省四县建立的跨省域矛

盾纠纷综合化解机制。 以"小事不出村、大事不出乡、跨省一 起办、服务全链条"为目标,大名县委、县政 府大胆探索创新,携手山东莘县、冠县和河 南南乐县建立跨省域社会矛盾纠纷综合化 解机制,该机制由县级主建、乡镇部门主 干,三省四县派出所、司法所、法庭、村级等 同级精准对接,打破了矛盾纠纷化解的省 域壁垒。

工作中,大名县统一为4县30个涉边乡镇 派出所、司法所、法庭及调委会印制了调解 台账、调委会通讯录,统一调解流程,实现 信息共享,畅通跨省矛盾纠纷化解通道,通 过电话和微信群就能精准对接邻省矛盾纠 纷调处队伍,跨省域矛盾纠纷调处实现"零

密织矛盾化解"一张网"

2020年10月,大名县金滩镇的陈某从莘县 王奉镇王某经营的饲料厂赊购价值3万余元 的饲料,陈某写下欠条后失联。王某按欠条到 陈某所在村讨账,却发现查无此人。

2022年3月,王某到莘县王奉司法所求 助,王奉司法所所长周旭霞随即给大名县金 滩镇司法所所长贾景增打电话,合作调解这 起经济合同纠纷。跨省域矛盾纠纷化解机制 随即启动,金滩镇调委会主任郭利军被指派

此案标的额不大,难在陈某失联。不过, 对于熟悉社情的郭利军来说,找人并非难事。 仅仅经过两小时筛查,郭利军就带领调解团 队和王某找到了当地的陈某某,确定陈某某 就是欠条上写明的陈某。

经过调解,双方当场签订调解协议,并 经大名县人民法院金滩镇法庭予以司法确 认。"我做生意多年,也打过官司,但这次不 但我的权益得到保护,还没花一分钱。"王 某说。

按照机制,三省四县吸收了"四面八方" 的合力。其中,"四面"是县委县政府、相关部 门、乡镇、村委会;"八方"是司法所干警、派出 所民警、法庭法官、村干部、调解员、法律明白 教师、老劳模)。

在此基础上,4县在30个涉省界乡镇调委 会、综治中心、司法所、法庭、派出所等成立 160个工作室(平台),乡镇、村两级建立网格 调解微信群,调解员、法律明白人等担任网格 员,形成群众参与、多元化解、法治保障的矛

目前,大名县有调解员2043名,同时吸收 多方力量兼任调解员,实际参与矛盾纠纷化 解的达4500余人,社会矛盾纠纷化解力量得 到极大充实。

打造数字止争"和事佬"

"明明是他剐蹭了我的面包车,我着急赶 路没停车就走了,为啥他还报警说我肇事逃 逸,让我赔钱啊?"接到莘县交警大队的电话 后,大名县张铁集乡的老李十分想不通,向张 铁集司法所求助。

"发生剐蹭后你应该马上停车报警,可你 没报警就离开了,有理变没理,就是肇事逃 逸。"张铁集司法所所长宋资勇先给老李分析

没有问题,然后又针对老李家庭经济困难的 情况,联系对方进行调解。

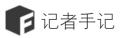
宋资勇与另一方当事人所在地司法所所 长周旭霞取得联系后,约定在莘县跨省域社 会矛盾化解数字指挥中心查看案发现场,商 议共同解决方案。在两地司法所和莘县交警 部门的共同调解下,双方一天内就达成调解

"近年来,跨省交通事故时有发生,多亏 了跨省域社会矛盾化解数字指挥中心,在化 解交通事故中发挥了很大作用。"莘县交警大 队相关负责人说。

大名县在全国率先建立起县级跨省域社 会矛盾化解数字指挥中心,在乡镇设分指挥 中心,集矛盾发现、排查、预警、分派、化解、反 馈于一体,实现矛盾化解科学精准、高效普 惠,达到"智慧赋能矛盾化解大脑、数字精准 定分止争"的工作目标。其他三县积极跟进, 整合环保、交通等数字智慧资源,加大对跨省 域矛盾纠纷调解工作的协调与指导。

一起起跨省域纠纷案件成功化解,一

件件暖心惠民实事纷纷落地。在跨省域矛 盾纠纷综合化解机制的示范带动下,冀鲁 豫三省多地已在农业联合执法、税收、行政 审批跨省通办等多领域开花结果、惠泽 百姓。



鸡鸣三省,花香四县。大名县张铁集司法 所院内有一棵梧桐树,是全国模范调解员李 宗泽1984年所植,粗大的树干两个人都围抱 不过来,枝枝丫丫的树冠遮盖了大半个院子, 如今,这棵"三省同根树"已经成为冀鲁豫四 县跨省域矛盾纠纷综合化解机制的生动

跨省域矛盾纠纷综合化解机制建立以 来,大名县逐步形成办事依法、遇事找法、解 决问题用法、化解矛盾靠法的良好局面,社会 治安指数评价全市领先,群众满意度位居全 省前列,为共同富裕、乡村振兴提供了坚实的 法治支撑,和谐稳定的环境极大促进了社会 经济高质量发展,该县成功入选全国首批100 个"乡村振兴传播计划县"。