

海南省全力做好第三届消博会综合服务保障工作 展品便利化通关 知产保护贯穿始终

□ 本报记者 万静 翟小功 邢东伟 王芳

4月10日至15日,以“共享开放机遇,共创美好生活”为主题的第三届中国国际消费品博览会在海口举行。这是疫情防控平稳转段后我国举办的首场重大国际性展会,也是商务部“消费提振年”活动“月有展会”的重头戏。

为了提升参展参会的体验,本届消博会组委会建立功能完备、运行高效,各部门参与的工作机制,精心做好便利化通关、知识产权保护等综合服务保障工作,努力打造更加精彩、更富实效的消博会,让消博会成为展示海南自贸港形象的重要窗口。

展品“零延时”通关

一颗2.07克拉橙红色钻石戒指价值4450万元,另一颗1.106克拉粉钻戒指价值5528万元,是本届消博会货值最高的进境珠宝类展品。

4月10日,来自香港的25副珠宝首饰在海口海关所属海口港海关完成报关放行手续,在海口海关的监管下转卸至海南国际会展中心的海关监管区域,参展第三届消博会。

“为保证珠宝安全,参展商特意将入境日选在消博会开幕当天,并选择用‘旅客携带’方式入境。”该批展品报关经理涂晓表示,海口海关接收到备案信息后,提前指定专人对接,并就该批珠宝转运布置展流程,展期内监管等方面进行指导,确保展品“零延时”通关。

上海博华国际展览有限公司是第三届消博会游艇展承办方。在游艇申报中,有一艘参展游艇临时取消参展计划,公司担心实际参展游艇与备案信息不符合会影响通关,海口海关指导通过“互联网+海关”的线上窗口办理备案变更审批手续。参展第三届游艇展的七艘游艇顺利完成通关手续。

据介绍,为保障本届消博会展品便捷高效通关,海口海关设立“消博会通关绿色通道”,服务靠前主动联系对接企业,在海南主要口岸为消博会设置贵宾礼遇通道和专用窗口,为参展企业优先办理申报、查验、抽样、检测等海关手续,为参展企业提供丰富多样的通关选择,做好“旅客携带”方式的展品进境环节的衔接、转运、监管等服务保障工作。

同时,海口海关推出“7×24预约通关”“随到随验”

核心阅读

第三届中国国际消费品博览会组委会建立了功能完备、运行高效、各部门参与的工作机制,精心做好便利化通关、知识产权保护等综合服务保障工作,努力打造更加精彩、更富实效的消博会,让消博会成为展示海南自贸港形象的重要窗口。



“无陪同查验”等多项便利化措施,对入境参展物资实施快速验放,保证货物顺利参展,建立“一对一”沟通机制,从通关情况、暂进货物监管、监管区设置、展品留购等方面做好政策解答和业务咨询服务。

据了解,超过300个品牌1000余款产品在第三届消博会首发首秀,海口海关充分发挥前两届消博会的驻场监管经验,运用“电子+驻场”监管模式提升效能,确保展会期间海关监管实现全方位、全覆盖,实现智慧监管。

据海口海关统计,截至4月10日,海口海关共接受第三届消博会展品入境申报共33批次,货值共1.6亿元,展品主要为化妆品、珠宝首饰、食品、汽车、游艇、文物等。

“最强团队”现场办公

作为我国首个以消费精品为主题的国家级展会,



图为在第三届中国国际消费品博览会上提供法律服务的工作人员。

消博会是中国与世界共享市场机遇的重要平台,也是对外展示我国知识产权保护成效和海南自贸港良好形象的重要平台。

“省委、省政府对每届消博会知识产权保护工作都给予重点支持和保障,消博会保障方案中单独设置了知识产权组,并指定由省知识产权局牵头。”海南省知识产权局党组成员、副局长、新闻发言人谢廷光表示。

海南省知识产权局在前两届消博会知识产权保护方面积累丰富经验。据统计,首届消博会期间妥善处理31件知识产权纠纷和线索,第二届消博会期间处理13条知识产权纠纷和线索,清理“展虫”2起。

对于本届消博会,海南省知识产权局在总结前两届消博会工作经验的基础上,进一步学习借鉴其他大型展会知识产权保护经验。把“展前排查、展中检查、展后追查”任务到组,责任到人,贯穿消博会知识产权保护服务全过程。

谢廷光表示,海南省知识产权局主动协调省经发局、省商务厅要求会展承办单位在签订参展协议时加入知识产权条款,并商请国家知识产权局统筹协调全国各省市知识产权部门加强国内参展企业,产品知识

产权风险排查,还对省内准备参展的107宗商品知识产权侵权风险一一排查,最大限度降低投诉率和纠纷率。

据介绍,海南省知识产权局打造“最强团队”现场办公,及时解决疑难问题。协调国家知识产权局派出10名专利、商标执法专家驻场指导,邀请精通国外知识产权法律法规的外省专家及专利商标事务所代理人、律师、公证机构加入现场工作团队。

海南省知识产权局协调多部门整合版权、商标、专利、地理标志职能,建立一体化消博会知识产权保护快速维权工作机制,确保做到第一时间受理投诉、第一时间到达展台取证、第一时间引导纠纷当事人现场调解、裁决。“本届消博会上,我们全面推行‘区块链+公证’在消博会知识产权保护方面的应用。”谢廷光表示,通过公证机构证据链保存公证的法律效力和区块链公证技术在展会证据存证中的应用和加持,解决展会时间短、证据保全难等问题,为消博会期间展会知识产权保护救济提供优质公证和知识产权保护服务。

展会结束后,海南省知识产权局将全面汇总分析展会期间知识产权投诉、纠纷处理情况,总结展会知识产权保护服务保障工作经验。

规制“一败再败”行政行为 倒逼依法行政水平提升 广东构建行政诉讼应诉工作新机制

□ 本报记者 章宁旦

近日,中共广东省委全面依法治省委员会印发《关于进一步加强行政应诉工作的若干措施》(以下简称《若干措施》),明确构建行政机关负责人出庭应诉新常态,并强调行政机关负责人出庭应诉要做好案情分析等应诉准备工作,积极参与法庭质证、辩论、陈述等庭审活动。

《法治日报》记者了解到,近年来,广东把行政应诉工作作为加强法治政府建设的重要举措,积极做好司法审判与依法行政衔接工作,健全行政争议多元化化解机制,强化矛盾纠纷源头预防,推动行政机关负责人出庭应诉率逐年上升,“告官能见官”呈现常态化趋势。

统计显示,2019年、2020年、2021年,广东行政机关负责人出庭应诉案件数量分别为4858件、5829件、8545件,行政机关负责人出庭应诉案件数量稳步增长,一审行政应诉案件以调解或撤诉结案数分别占结案总数的15.98%、20.19%、16.28%,化解行政争议成效较好。2022年,广东行政机关负责人出庭应诉案件逾1.3万件,较上一

年度增长超过50%。行政应诉在化解行政争议,促进依法行政,全力护航经济社会高质量发展等方面发挥了积极作用。

不久前,广州铁路运输法院开庭审理徐某、广州某亚公司不服广州市市场监督管理局作出的准予变更登记决定和广州市政府作出的行政复议决定一案。广州市人民政府副秘书长马曜代表市政府出庭应诉,广州市市场监督管理局副局长吴少斌代表市场监督管理局出庭应诉。庭审中,各方当事人就案件进行了陈述、答辩,并结合举证情况,展开了充分的质证和法庭辩论。

《若干措施》的主要内容包括:压紧压实行政应诉主体责任,构建行政机关负责人出庭应诉新秩序、落实败诉行政案件分析报告制度,建立府院联动工作新机制,加强行政应诉工作监督,明确建立不履行生效裁判的反馈机制,健全行政应诉考核机制和强化行政应诉责任追究,倒逼行政机关落实行政应诉职责。其中,对于构建行政机关负责人出庭应诉新秩序,强调推进行政机关负责人出庭应诉常态化,全面把握行政机关负责人出庭应诉案件重点,全面规范

行政机关负责人出庭应诉程序,全面审查行政机关负责人不出庭事由,全面提升行政机关负责人出庭应诉质效。

为了推动行政机关负责人“应出尽出”“出庭出声”,《若干措施》明确要求,人民法院坚持问题导向,坚持有利于实质性化解行政争议,有利于加强和改进依法行政工作,有利于提高行政效率和审判效率的原则,依法通知行政机关负责人出庭应诉;行政机关严格落实法律规定,按照“应出尽出”的要求,对人民法院通知行政机关负责人出庭的案件,以出庭为原则,不出庭为例外,做到“应出尽出”;行政机关负责人出庭应诉要做好案情分析等应诉准备工作,积极参与法庭质证、辩论、陈述等庭审活动,对于人民法院组织调解、建议和和解的案件,要积极配合,着力推动实质性化解行政争议,确保“出庭出声”取得实效。

督促行政机关对败诉行政行为进行整改,是改进和提高依法行政水平的有效手段。据了解,近年来,广东创新建立败诉行政案件分析报告制度,首创对“一败再败”行政行为进行规制,要求行政机关对败诉行政案件要进行深入剖析,查找败诉原因,提出整改措施,并

向上一级机关报告。同时规定行政机关自2021年起,发生败诉行政案件后,新作出的行政行为再次以相同原因败诉的,将在“法治广东建设考评”中予以扣分。

《若干措施》则致力于对“一败再败”行政行为的规制,倒逼依法行政水平提升:落实败诉行政案件分析报告制度,要求行政机关坚持“凡败必报”,确保败诉案件报送无遗漏;坚持“有错必改”,确保有效整改和规范行政行为。同时,加强行政应诉工作监督,明确建立不履行生效裁判的反馈机制,健全行政应诉考核机制和强化行政应诉责任追究,倒逼行政机关落实行政应诉职责。

为推动该制度在广东落地落实,《若干措施》明确要求各行案件管辖地人民法院按期将败诉行政案件情况反馈给相应的司法行政机关,为落实制度提供必要数据支持;司法行政机关提请对发生“一败再败”行政案件的地区或部门进行通报、约谈,以及在“法治广东建设考评”中扣分,通过这些方式倒逼行政机关从败诉行政案件中吸取教训,推动建立长效机制,做到败诉一宗案件,规范一类行为,建立一类制度,堵塞一类漏洞,不断提升依法行政水平。

江苏兴化： “硬核十六条”助推法治政府建设

本报讯 记者罗莎莎 通讯员阮福鑫 张明政 记者近日从江苏省兴化市司法局获悉,2022年5月以来,该市共办理行政复议案件133件,监督纠错、协调化解46件,全市行政机关负责人出庭应诉率100%,实质性化解28件,行政訴訟败诉率同比下降15.6个百分点。据介绍,为进一步提升行政复议应诉质效,兴化市司法局于2022年5月出台了《关于防范化解行政争议提升行政复议应诉工作的意见》,明确十六条具体工作举措,从源头、传导、转化等环节全方位预防和化解行政争议,推动依法行政工作从表层修复,点上突破向系统集成、整体跃升转变,不断提升行政执法水平,加快建设法治政府。

《意见》要求加强源头治理,推进依法行政,确立“七大攻坚任务”,一体统筹行政决策、行政执法、法治监督,法治关键力量等关键要素资源,大力推行行政执法“三项制度”和涉企免罚轻罚“三张清单”,组织实施基层综合执法规范化建设专项行动,强化周期管理,防范化解风险,实行“周统计、月研判、季通报、年度考核”,明确案件报备、跟踪管理、风险提示、府院联动、争议化解,行政机关负责人出庭应诉,通报研判“七项机制”,推动多元力量参与引导疏導端发力,严格结果运用,倒逼责任落实。用“六个一律”树规立矩,构建一整套、系列化的行政败诉案件结果运用制度体系,将法治建设情况纳入市委、市政府年度督查事项和市委巡察内容,把法治素养和依法履职情况纳入干部考核评价的重要内容,进一步完善推进机制,形成工作闭环,倒逼行政机关担当实干、自我加压、主动履责。

江西萍乡： 首支“火焰蓝讲师团”上岗

本报讯 记者黄辉 通讯员李科 近日,江西省萍乡市消防救援支队成立全市首支“火焰蓝讲师团”,对政府部门、重点单位、行业协会、中小学幼儿园及居民群众等5类群体开展常态化、全覆盖免费培训。

今年以来,针对群众消防安全防范意识不强,以及部分培训机构冒充消防部门以“免费消防安全培训”为幌子推销产品等实际,萍乡市消防救援支队严格落实党委研究宣贯宣贯制度,将成立“火焰蓝讲师团”作为“我为群众办实事”的重要内容。首支“火焰蓝讲师团”共56人,经岗前培训、选拔考核合格后正式上岗,讲师团成员包括支队主管、分管消防领导,以及全市消防火一线经验丰富的、表达能力强的业务骨干、消防员和宣教人员等。

据了解,“火焰蓝讲师团”已制作了12类宣传PPT课件,并通过线上、线下预约方式,针对不同企业、单位和人群制定相应的免费培训计划。截至目前,已开展培训150余场次,受众逾8000余人次,有效提升了广大市民消防安全意识和防范化解及处置初期火灾事故的能力。

推进机构职能权限责任法定化 青岛实现政府部门权责清单全覆盖

□ 本报记者 曹天健
□ 本报通讯员 陶 鸽

近年来,山东省青岛市全面建立和规范完善权责清单制度,实现权责清单在市、区(市)、镇(街道)、功能区全覆盖,助力推动党政机构职能、权限、责任法定化。

聚焦权责一致,近年来,青岛市先后印发《关于规范和完善全市政府部门权责清单的通知》《关于贯彻落实〈山东省政府部门权责清单管理办法〉加强权责清单规范化管理通知》,梳理、明晰、界定与行政职权事项对应的责任事项,将部门原有的行政权力事项、公共服务事项以及对应的责任事项,统一规范为权责事项,实现“一表两单”。建立动态调整机制,督促部门根据法律法规等颁布、修改、废止以及部门机构职能调整等情形,调整权责清单并做好对外公开,提高权责清单制度的时效性和实效性。

聚焦权责法定,青岛市做到权责清单与“三定”规定有机衔接,坚持法无授权不可为,法定职责必须为。自权责清单公布以来,未出现权责事项错领、漏领的情况。

聚焦标准规范,青岛市规范细化编制程序,规范权责事项内容,严格根据地方性法规和政府规章对自设事项进行审核,规范部门自由裁量权。据了解,目前青岛实现了权责清单在市、区(市)、镇(街道)功能区全覆盖,已组织市级40个部门制定了权责清单,指导10个区(市)编制公布部门权责清单。

早在2020年,青岛市在山东省率先指导10个区(市)组织编制公布134个镇、街道权责清单,以权责清

单为基础规范便民服务项目管理和服务,提高办事效率和窗口服务水平,打通服务群众“最后一公里”。

青岛市将编制功能区权责清单作为深化功能区体制机制改革的重要举措,聚焦功能区经济发展、“双招双引”、创新创业、改革开放等主责主业,在编制保留经济管理职能目录、剥离社会事务管理职能目录、剥离开发运行职能目录的基础上,进一步明晰职责事项,组织指导功能区管委会全面编制公布权责清单,制定运行流程图和服务指南,建立功能区与属地政府协作配合机制。

青岛市对部门的“三定”及相关法律法规、规范性文件等进行全面梳理,共确定市级部门职责边界清单事项150项,涉及应急管理、自然资源管理和生态环境保护、市场监管、食品药品安全、城市建设管理服务、公共卫生、公共管理服务、行政执法、农业农村、退役军人管理服务 etc 十大领域61个部门,确保了部门间责任分工清晰明确。

青岛市还聚焦事关人民群众生命财产安全的安全生产领域,编制全口径安全生产职责边界清单,在全国率先实现了市、区(市)、功能区安全生产清单全覆盖,构建起权责一致、边界清晰、运转高效的安全生产监管工作体系,切实筑牢安全生产底线。

青岛市委编办监督检查处处长卢永超告诉《法治日报》记者,为强化对权责清单执行情况的监督问效,下一步机构编制部门将会同司法行政部门,对各有关部门落实权责清单制度情况进行督促指导和监督检查,及时指导部门整改落实,适时纳入市直部门职能运行监管评估,确保清单制度的严肃性和权威性。



今年4月15日是第八个“全民国家安全教育日”,也是《中华人民共和国生物安全法》施行两周年。北京海关近日联合北京市东城区培新小学开展了2023年“普法进校园”宣传活动,为学校师生上了一堂生动有趣的“异宠”知识及生物安全普法课。图为海关检疫人员携检测犬现场模拟查验行李箱。

本报记者 蔡岩红 摄

