



共守美丽黄河 齐护黄河安澜

沿黄河检察机关答好服务保障黄河国家战略“必答题”

□ 本报记者 张昊

4月12日,《法治日报》记者来到河南省荥阳市境内的九曲黄河著名渡口古柏渡。在这里可以看到开阔的黄河河面和壮观的南水北调穿黄工程。

然而此前,古柏渡旅游建设过程中,出现了超规模建设、非法建设等问题,黄河流域生态环境遭到破坏,河道行洪安全受到严重影响。古柏渡也曾因此成为检察机关行政公益诉讼的监督办案现场。在检察机关办案推动下,违建已被彻底拆除,生态环境恢复原貌。如今站在古柏渡,唯见滚滚黄河向天际流去。

这起案件是近年来检察机关推动黄河流域生态保护和高质量发展的一个缩影。今年4月1日起,黄河保护法正式实施,沿黄河九省区检察机关结合地域特点综合履职,有哪些经验、成效?答好服务保障黄河国家战略这道“必答题”,将开展哪些有特色、有针对性的工作?记者就这些问题开展了采访。

综合履职打好黄河保护治理攻坚战

守护美丽黄河,保障黄河安澜,是沿黄河各省区检察机关的共同目标,但各地在黄河流域生态保护和高质量发展中面对的短板弱项却不尽相同。检察机关依法履职打好黄河保护治理攻坚战有哪些经验?

“甘肃省张家川县人民检察院针对汪某勇等人非法偷排化工染料废水导致清水河40余公里水体严重污染问题,推动行政机关取缔关停、限期整改、停业整顿流域‘散乱污’企业22家。”甘肃省人民检察院副检察长丁霞敏介绍说,甘肃省检察机关以黄河流域非法采矿采砂、污染水源大气土壤等作为打击重点,依法严惩破坏环境、危害生态的各类刑事犯罪,2021年以来共批准逮捕破坏环境资源犯罪78件135人,受理移送审查起诉1281件2215人,起诉479件864人。

文明因水而兴,治黄重在治水。黄河流域上中游大部分区域干旱少雨,黄河水资源总量很低,开发利用率却很高,水资源保障形势

严峻。

宁夏回族自治区是全流域属于黄河流域的唯一省份。宁夏回族自治区人民检察院部署开展了“自备井”取水专项整治活动,与水利行政执法部门联合开展了“携手清四乱,保护母亲河”专项行动,共清理污水水工程工程专项整治行动”。宁夏回族自治区人民检察院检察长窦朝晖介绍说,聚焦部分国有农场长期无序开采地下水问题,宁夏回族自治区检察院直接立案办理,督促相关部门对1257眼违规取水“自备井”进行了整改。

黄河流经内蒙古自治区,两岸是大片的沙漠。在内蒙古自治区,保卫黄河的重要任务之一就是治沙。检察机关如何助力黄河上游荒漠化治理?面对这个问题,内蒙古自治区人民检察院检察长李永君给出答案:开展好山林、草原、河湖保护三大生态检察协作行动。

在推动整治河流污染,黑臭水体等方面,山西省人民检察院检察长杨景海说,山西省检察机关将以“四大检察”融合合作开展专项行动,刑事检察着力严惩污染环境犯罪,加强刑行衔接;民事、行政检察着力强化涉水污染诉讼监督,推动矛盾化解;公益诉讼检察则要着力加大汾河流域水环境公益诉讼保护。

“2019年以来,河南检察机关共起诉黄河流域环境资源刑事案件889件1616人,办理黄河流域公益诉讼案件4649件。”河南省人民检察院副检察长田凯向记者介绍说,河南省检察机关综合履职,充分运用法治力量守护美丽黄河。

协同配合凝聚力量共护黄河安澜

黄河保护法明确规定,国家加强黄河流域司法保障建设,组织开展黄河流域司法协作,推进行政执法机关与司法机关协同配合。检察机关既要做到检察履职一盘棋,深化纵向、横向一体履职办案机制;也要融入黄河保护治理一盘棋,加强与其他执法司法机关协同配合,携手共护黄河安澜。

2022年5月,最高人民法院与水利部建立了水行政执法与检察公益诉讼协作机制,明确建立流域检察公益诉讼协作平台,依托平台协调重大案件办理,指导推动流域水行

政执法与跨省级行政检察公益诉讼工作协同开展。

结合黄河流域水行政执法相关情况,黄河水利委员会党组成员、副主任周海燕介绍说,最高检与水利部联合开展了“携手清四乱,保护母亲河”专项行动,共清理污水水面积1707亩,非法占用河道1937公里,整改拆除违法建筑80万平方米。

今年4月12日,最高检、水利部部署开展了黄河河流域水资源保护专项行动,集中整治黄河流域违法取水问题。

青海是黄河源头,也是“中华水塔”。青海省人民检察院检察长查庆九介绍说,2022年2月以来,青海省检察院制定实施意见,在三江源地区(“一片”),环青海湖地区(“一圈”),祁连山南麓青海片区(“一线”)三个区域,组织开展生态环境公益诉讼巡回检察,探索以“属地检察+巡回检察+专项治理”解决河湖跨流域、地域跨区域、管理跨部门的“三跨”重点生态功能区生态环境保护突出问题,这项探索的成效已初步显现。青海省检察院在加强黄河保护治理内外部协作方面,出台服务黄河上游青海段生态保护和高质量发展,服务青藏高原生态文明高地建设等6个实施意见,召开黄河上游青海段生态检察协作会,并与省直21个部门建立行政执法与公益诉讼检察协作机制,不断完善黄河检察保护措施。他说,下一步将继续强化内外部协同和外部协作,同时以数字检察为牵引,推进与省内相关行政、司法机关数字联通,加强信息共享,数据互联和工作联动,治理协同,以数字革命为黄河保护治理赋能。

“四川省人民检察院、阿坝藏族羌族自治州人民检察院、若尔盖县人民检察院与同级河长办公室联合调研发现,某单位在九曲黄河第一湾违法建设综合用房,非法占用黄河河道和湿地,若尔盖县检察院发出诉前检察建议,督促拆除违法建筑,切实保护行洪安全和湿地生态环境。”四川省人民检察院检察长葛晓燕结合案例介绍说,四川省内流域检察机关与同级河长办公室通过“河湖长+检察长”工作机制,开展河湖治理,联合巡河30余次,收集线索14条,立案8件,发出检察建议8件。

以办案为中心提升检察监督质效

河南荥阳的古柏渡是有2000多年历史的九曲黄河著名渡口,同时又邻近南水北调穿黄工程,是河南郑州黄河湿地省级自然保护区实验区。

2013年11月,古柏渡获批开建旅游区。旅游建设期间,超规模建设、非法建设等问题突出,督促尽快清理整治违建设施,消除黄河河道行洪隐患,合力推动违建全面清除。

2020年9月,河南省河长制办公室向河南省人民检察院移送该问题线索,该旅游区是当地招商引资项目,建设投资多,存续时间长,整治难度大。通过一体化办案,检察机关向该旅游区所在地政府、荥阳黄河水务局发出诉前检察建议,督促尽快清理整治违建设施,消除黄河河道行洪隐患,合力推动违建全面清除。

经与省河长办、河南黄河水务局等各方共同努力,施工难度最大的蹦极塔及横跨黄河两岸的附属设施全部拆除,位于水源保护区范围的违建设施全部拆除,并完成现场清理工作。

在实践中,黄河流域检察机关以办案为中心提升监督质效的案件还有很多。

山东省人民检察院检察长顾雪飞介绍说,在生态环境部门支持下,淄博市人民检察院办理的社会组织提起民事公益诉讼监督案,创新通过“提出异议”监督方式,挽回生态环境损害赔偿金6000万元,解决了长达6年之久修复难题。

针对地下水违规开采、工业污染等影响水资源保护的问题,陕西省人民检察院检察长王旭光说,下一步将加强个案办理,开展类案监督,推进综合治理。比如针对违规用水,检察机关要当好党委政府“法治助手”,对发现的问题进行研究,提出对策建议,并推动完善水资源保护制度机制建设。

采访中,沿黄河各地检察机关纷纷表示将全面贯彻实施黄河保护法,深化执法司法协同,与各部门同题共答,同向发力,服务保障黄河国家战略,贡献应有的检察力量。

滁州公安实行涉企重大案件领导领办包保

“真的没想到这么快就破案了,为企业追回了40万元,我们为参与办案的公安民警们点赞。”近日,国泰财产保险有限责任公司负责人专门就该企业涉及的一起保险诈骗向安徽省滁州市公安局致谢。此案是滁州市公安局涉企重大案件“领导领办包保”机制实施后快速侦办的一起典型案例,由安徽市公安局负责同志领办,成功打掉一个利用电商平台“保证金险”漏洞实施保险诈骗犯罪团伙,为企业营商环境架起安全网。

为进一步优化法治化营商环境,今年3月,滁州市公安局制定了《滁州市公安局涉企重大案件“领导领办包保”工作方案(试行)》,在全市公安机关启动涉企重大案件“领导领办包保”机制。

据介绍,滁州市副市长、市公安局党委书记、局长马飞领办包保了全市第一起侵害上市公司合法权益的重大犯罪案件。截至目前,全市各级领导领办包保各类涉企案件14起,为企业挽回数百万元经济损失。

上接第一版 今年被天山区委组织部拟提拔任用为团练路司法所副所长。

3月26日,海浪和29名干部参加了天山区委依法治区办组织开展的2023年第一场领导干部任前法律知识考试,他以94分的成绩通过考试,这是对他学法成果的有效检验。海浪说:“任前法律知识考试要求闭卷答题,我提前半个月就进入‘备战’状态。”

2022年12月8日,自治区党委组织部、宣传部、全面依法治疆委员会办公室及自治区司法厅联合印发《关于建立新疆维吾尔自治区领导干部任前法律知识考试实施办法》,将任前考法作为领导干部提拔任用的必经程序;和田地区每年按照比例组织部分领导干部开展年度集中学法考试,考试成绩作为年度法治建设绩效考核依据;克拉玛依市通过对新任提任县处级领导干部进行法律知识测试,不断提升领导干部依法决策、依法行政、依法管理和依法办事的能力以及运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的水平。

乌鲁木齐市司法局党组书记高娃告诉记者,乌市将领导干部任前考法的考试结果作



今年4月以来,西藏自治区那曲市禁毒办充分动员市、县、乡各级禁毒委成员单位,深入学校、社区(村居)、娱乐场所、街道等,通过举办禁毒知识竞赛、组织干部群众参观毒品预防教育基地等多种形式,深入开展创建全国禁毒示范城市主题宣传教育活动。图为比如县禁毒办组织学生参观毒品预防教育基地。

日常必修带好头

领导干部作为“关键少数”,是学法用法的重中之重。4月以来,新疆各地、各部门广泛开展党委(党组)理论学习,并开展了“一把手”法治宣讲活动。

4月3日,策勒县奴尔乡亚其村村“两委”开展会前集中学法活动,该村党支部书记库尔班妮萨罕·麦提赛迪从宪法的概念和特点、意义和作用等方面进行了宣讲。“我们坚持逢会必讲,开会必学,切实让会前学法变成一种习惯、一种常态,不断提升村班子成员法治意识和法律知识储备。”库尔班妮萨罕说。

近年来,自治区建立了领导干部中心组学法、重大事项会前学法制度,并将法律知识学习列为各级党校、行政学院各类培训班的必修课。其中,领导干部法治讲座已成为自治区普法工作的一项长效机制。

“我们要以宪法为根本活动准则,坚持运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾,把法治要求贯穿到交通运输工作全过程,各方面。”4月3日,博尔塔拉蒙古自治州交通运输局党组成员、副局长艾斯哈提·阿哈提为该局党员干部法治培训时说。

学以致用惠民生

法治实践成效是检验领导干部学法工作的重要标准。法治实践成效是检验领导干部学法工作的重要标准。

4月初,尉犁县居民王某通过微信小程序“耐解纷”化解了一起借贷纠纷。“很方便,提交相关信息后工作人员联系我,用专业的法律知识帮我化解了纠纷。”王某说。

“耐解纷”小程序是新疆开展“法治为民办实事”实践活动的一个缩影。2022年,自治区党委依法治疆办首次在全区开展了“法治为民办实事”活动,专项解决法治领域各族群众反映强烈的突出问题,确定了10个“法治为民办实事”项目。

一年来,群众反映强烈的污水外溢臭气

侵扰居民的问题解决了,小区停车难得到缓解,滞销的农产品顺利售出……一大批民生问题和诉求得以依法解决,架起了各级党委政府和人民群众之间的连心桥。

在2022年10个“法治为民办实事”项目中,老年人、未成年人、就业人群等群体成为重点关注和守护对象。

2022年,新疆部署开展了形式多样的涉老法规宣传、敬老助老活动,同时开展打击整治养老诈骗专项行动;新疆检察机关强化未成年人综合司法保护,对密切接触未成年人行业的42万余人进行入职查询,同时推动家庭、学校、社会、网络、政府保护形成合力,“未”爱护航活动取得显著成效;自治区高级人民法院会同有关单位开展了“诉源治理巩固提升年”活动,进一步完善前端预防,多元化解矛盾纠纷服务网络,推进“源头减量”“三进强基”“多元增效”三大工程。自治区人社局加大就业优先政策落实力度,实施系列减负稳岗就业政策措施,让群众共享法治建设成果。

新疆各地正以党的二十大精神为指引,深入学习贯彻全国两会精神,立足宪法和法律赋予的职责,深入推进法治新疆建设,持续强化领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾的能力,全力发挥好领导干部厉行法治、依法办事的“头雁效应”。

□ 本报记者 董凡超

「蚂蚁搬家」式盗采犯罪难逃法网恢恢

2022年8月,辽宁省辽阳市公安局侦破系列非法开采铁矿案,抓获犯罪嫌疑人13名,打掉非法采矿团伙两个,非法销售团伙两个,非法加工厂两个,查封铁矿3000余吨,铁粉1000余吨,铲车、钩机等作案工具6台。

经查,犯罪嫌疑人何某杰纠集多名犯罪前科人员,在辽阳市多地实施“蚂蚁搬家”式的盗采活动,同时对举报人员及村民威逼利诱,成为当地“矿霸”,造成大量国有矿产资源流失,多处生态环境被破坏,影响十分恶劣。公安机关一举侦破本案,并将相关国家工作人员涉嫌渎职,不作为的线索移交监察机关立案调查。

近年来,全国公安机关持续深入开展“昆仑”系列专项行动,依法严厉打击非法捕捞、非法采矿、污染环境、盗伐滥伐林木、破坏野生动植物资源等涉生态环境资源犯罪,侦破了一大批重大案件,有力维护国家生态安全。生态安全是国家安全的重要组成部分,在全民国家安全教育日来临之际,公安部公布10起打击破坏生态环境犯罪典型案例。

严惩盗采背后“灯下黑”

2022年3月,山东省淄博市公安局侦破一起非法开采砂石案,打掉犯罪团伙3个,抓获犯罪嫌疑人56名,经查,2020年10月以来,犯罪嫌疑人袁某成等人在未取得任何采矿许可的前提下,勾结当地政府机关工作人员,雇佣工人盗挖风化石,销售至下游公司制成建筑用机制砂售卖获利。该团伙先后非法盗挖风化石100余次共计30余万立方米,对当地生态环境造成严重破坏。

【典型意义】该案犯罪嫌疑人反侦查意识强,团伙分工明确,频繁变换作业地点,大都选择夜间作案,事先安排好挖掘机和运输车辆,非法采挖砂石后,随即运输并销售,形成了“盗、运、销”犯罪链条。公安机关在办案过程中深挖背后腐败问题,配合纪检监察部门,对“关系网”“保护伞”“利益链”一查到底。

2022年7月,陕西省岐山县公安局侦破一起非法开采砂石案,抓获犯罪嫌疑人21名,打掉犯罪团伙4个,查封砂场3家。以犯罪嫌疑人曹某等人为首的4个犯罪团伙在未取得开采许可的情况下,组织他人在岐山县安乐镇石头河河道及周边农用地(滩地)8处地点非法开采砂石,销往周边县区砂场,涉案金额1700余万元。

【典型意义】犯罪分子为攫取暴利,团伙之间时而独立,时而相互配合,在河道周边大肆盗采砂石,造成国家矿产资源利益重大损失,严重危害河道水利和防洪设施安全。公安机关深挖出4个犯罪团伙,并实现了“采、运、销”全链条精准打击。

斩断非法捕捞犯罪链条

2022年7月,河南省洛阳市公安局侦破一起黄河流域非法捕捞水产品案,捣毁收购非法捕捞水产品窝点1个,抓获犯罪嫌疑人24名,黄河流域禁渔期内,犯罪嫌疑人翟某来依托其经营的冷库,大量收购他人使用推网、地笼等禁用的捕捞工具在黄河小浪底库区非法捕捞的银鱼、河虾等水产品合计70余吨,经冷冻加工后对外销售。

【典型意义】该案中,收购人员为谋取利益,与捕捞人员相互勾连,传授捕捞方法,教唆群众在黄河流域禁渔期内大肆使用禁用工具非法捕捞银鱼、河虾等水产品,社会影响恶劣。公安机关将持续严厉打击此类犯罪,为黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略的实施保驾护航。

2022年4月,云南省盐津县公安局侦破系列非法捕捞水产品案,抓获犯罪嫌疑人12名,收缴并放生野生鱼类135公斤,收缴捕鱼工具电鱼机13套,地笼网192个,粘网56副,排钩78根,皮划艇4艘,犯罪嫌疑人周某银伙同多人在彝良县洛旺乡白水江流域非法捕捞野生鱼类,多次非法收购朱某训等人的非法捕捞野生渔获物,并将非法收购和捕捞的渔获物高价销往外地。

【典型意义】该案中,“捕捞、收购、运输、销售”黑色产业链严重危害渔业资源和生物多样性,公安机关主动发现线索,强化案件侦查,最终实现了非法捕捞水产品犯罪的全链条打击,有力维护了水域生态环境资源安全。

抽丝剥茧深挖案件线索

2022年4月,江西省万安县公安局侦破一起盗伐林木案,抓获犯罪嫌疑人两名,现场查获涉案木材2769立方米。犯罪嫌疑人李某志单独伙同犯罪嫌疑人欧某清,使用油锯盗伐山上的松树并对外销售,累计作案297次,盗伐林木425立方米,非法获利13万余元。

【典型意义】犯罪嫌疑人以少量多次分次的方式盗伐林木,严重侵犯林木所有权人合法权益,严重破坏森林资源和国家生态安全。公安机关加强与行政主管部门协作配合,从一条看似简单的盗伐林木线索中挖掘出一起特大盗伐林木案件,并通过走访调查,查明了跨度长达1年、近300次的盗伐林木犯罪事实,彰显了公安机关打击破坏生态环境违法犯罪的坚定决心和坚强战斗力。

2022年5月,四川省广安市公安局侦破一起污染环境案,抓获犯罪嫌疑人3名,广安市邻水县某养猪场法定代表人张某伦安排员工用潜水泵将应急池内猪粪水直接抽取倾倒入养猪场旁的山林中,导致粪水全部渗入地下,后流入附近水库,造成水库水体严重污染,附近镇镇生产生活用水停供近半个月。

【典型意义】近年来,一些畜禽养殖企业为压缩粪水处理成本,以非法排放的方式进行处理,严重破坏生态环境。该犯罪嫌疑人的非法排污行为,严重影响当地正常生产秩序和人民群众身体健康。公安机关强化刑行衔接,积极协调有关行政管理部门,推动案件调查和应急处置同步进行,有效消除了污染源,形成联手依法打击环境犯罪、维护国家生态安全的强大合力。

首届京沪深三地证券期货犯罪检察研讨会举行

本报北京4月13日讯 记者蒋安杰 黄洁 徐伟伦 今天,以“证券期货犯罪预防路径与检察机关证券期货犯罪办案基地建设”为主题的首届京沪深三地证券期货犯罪检察研讨会在京举行。最高人民法院第四检察厅厅长张晓津,北京市人民检察院党组成员、副检察长方洁,北京市人民检察院第三分院党组书记、检察长黄宝跃,第十四届全国人大常委会委员、宪法和法律委员会副主任委员、清华大学法学院院长周光权,北京大学法学院教授王新等与会并发言。北京市人民检察院第三分院副检察长吴春妹代表该院发布了《检察机关证券期货犯罪办案基地(北京)建设手册(2022)》,对北京地区证券期货犯罪发案趋势、手段成因等问题进行了系统梳理与分析,并提出相应的治理建议。

张晓津表示,近年来最高检贯彻落实中央决策部署,设立驻中国证监会检察室,设立检察机关证券期货犯罪办案基地,努力以高水平检察履职,维护资本市场安全,切实保护广大投资者合法权益。他指出,当前我国金融监管体制改革与股票发行制度改革进入关键时期,检察机关要全面贯彻习近平

公安部公布十起打击破坏生态环境犯罪典型案例

本报北京4月13日讯