



# “边普查、边应用、边见效”

## 聚焦第一次全国自然灾害综合风险普查成果应用

权威发布

## 清明节祭扫活动安全文明有序

**本报讯** 记者**隋晓磊** 4月5日是清明节假期，各地清明节祭扫活动安全、文明、有序。据民政部清明节祭扫工作办公室统计，4月5日，全国共有40544个殡葬服务机构开放现场祭扫，接待现场祭扫群众1496.78万人次，疏导车辆305.84万台次，其中选择绿色低碳祭扫方式的群众3872.21万人次，占现场祭扫总人数的67.55%；共有551.17万人次选择网络方式祭扫。

清明期间，各地民政部门和殡葬服务机构普遍通过增设服务窗口、延长服务时间、优化服务流程、创新服务手段、设立绿色通道以及预约祭扫、错峰祭扫、人员限流等方式，为群众提供安全、优质、便捷的服务，提升了公众祭扫服务满意度。

自4月1日起，各地陆续进入清明节祭扫高峰。据民政部清明节祭扫工作办公室统计，4月1日至5日，全国殡葬服务机构累计接待现场祭扫群众5732.53万人次，其中，选择绿色低碳祭扫方式的群众3872.21万人次，占现场祭扫总人数的67.55%；共有551.17万人次选择网络方式祭扫。

清明期间，各地民政部门和殡葬服务机构普遍通过增设服务窗口、延长服务时间、优化服务流程、创新服务手段、设立绿色通道以及预约祭扫、错峰祭扫、人员限流等方式，为群众提供安全、优质、便捷的服务，提升了公众祭扫服务满意度。

## 银保监会发布防范养老诈骗风险警示

**本报北京4月6日讯** 记者**周芬楠** 银保监会今天发布关于防范养老诈骗的风险警示指出，近期，一些不法分子利用“代理退保”“以房养老”“投资理财”等方式“套路”诈骗消费者，尤其令老年人“防不胜防”，严重侵害老年消费者合法权益。

“代理退保”陷阱：不法分子非法获取保单信息后，通过诋毁保险产品，承诺更高收益等手段，鼓动老年人退保并购买所谓“高收益”理财产品。待老年人陷入圈套后，不法分子不仅收取高额“代理维权”手续费，甚至侵占老年人的退保资金。

“以房养老”陷阱：不法分子打着“以房养老”旗号，诱骗老年人抵押房产购买所谓“理财产品”并承诺给付高额利息。实际上是以老年人房产办理抵押借款，获取

资金后被不法分子挪作他用甚至挥霍。一旦资金链断裂，老年人不仅无法收回本金，获得收益，还将面临房产被强制拍卖的风险。

“投资理财”陷阱：不法分子打着“国家扶持”“政策补贴”旗号，通过虚构投资理财项目或夸大投资收益，以“低风险、高回报”为噱头进行诈骗。不法分子首先鼓动老年人“小额投资”，然后按“高额返利”，进而诱使老年人追加投资金额，一旦收到大额资金便卷款跑路。

针对以上三类陷阱，银保监会消费者权益保护局提示老年消费者：不信“上门”、不贪“小利”，提高警惕防诈骗；不要被“保本高息”“保证收益”等说辞迷惑；投资理财要选择正规机构和渠道。

## 第39次南极考察队完成考察任务回国

**本报北京4月6日讯** 记者**张维** 记者从自然资源部获悉，中国第39次南极考察已圆满完成，考察队于2023年4月6日全部返回位于上海的中国极地考察国内基地码头。

据了解，本次考察于2022年10月下旬出发，共历时163天，行程6万余海里。主要围绕南大洋重点海域对全球气候变化响

应与反馈等重大科学问题开展考察工作，经过5个多月的现场作业，顺利完成南大洋有关海域和南极大陆有关区域的调查任务，以及中山站到南极冰穹A断面所有站点的冰雪环境监测、天文观测和伊丽莎白公主地等区域的冰下地形探测，组织实施了多个科研项目，取得了一批重要科研成果。

## 龙里开展禁毒专干业务培训

**本报讯** 记者**王家梁 王鹤霖** 近日，贵州省龙里县禁毒办组织村(社区)禁毒专干召开禁毒业务培训会。培训会针对吸毒人员档案，吸毒人员管控，社区戒毒社区康复人员谈话技巧和帮扶措施，特别是如何处置违反社区戒毒(康复)规定的吸毒人员，通过村(社区)真实案例进行讲解，并就当前社区戒毒(康复)工作中存在的实际问题进行指导；通过此次培训，提升了村(社区)禁毒专干综合业务能力，提升了社区戒毒社区康复工作的质量和效率。

## 莆田城头公安普及禁毒知识

**本报讯** 通讯员**郑晓仙** 近日，福建省莆田市公安局城头派出所收到群众主动上交制式子弹10发。4月3日，该所联合“三官一律”团队，深入到城头镇石城村，以圆桌会议的形式向居民宣传禁毒、缉枪治爆相关法律知识，鼓励群众主动上交私存的枪支弹药等违禁物品，并以真实案例解读国家对禁毒、涉枪涉爆的法律法规，警醒居民们切勿以身试毒、非法储存枪爆物品，向社区居民倡导积极健康的生活方式。

## 嘉兴经开区推进“一支队伍管执法”

**本报讯** 近日，浙江嘉兴经济技术开发区综合行政执法局联合区建设交通局、自然资源和规划局等多个部门，成立一支队伍管执法“联合检查组，对辖区部分企业进行安全检查，并开展专项普法。今年以来，该区持续深化“大综合一体化”行政执法改革，通过搭建“惠守法”数字化应用管理平台，不断提升企业管理水平。同时，建立以“联动普法、联动执法、联防联控、联心服务、联信评价”为主要内容的“五联一体”工作机制，进一步提高工作效率，有效解决多头执法扰企问题。

**王蝶**

## 深圳坪山区开展公职人员禁毒知识培训

**本报讯** 为做好毒品预防教育工作，进一步提高公职人员识毒、防毒、拒毒意识和能力，近日，广东省深圳市坪山区禁毒办联合区委组织部，在中共深圳坪山区委党校开展以“心有边界、坚守自我”为主题的禁毒知识培训。其间，区禁毒办有关负责人结合毒品犯罪典型案例，围绕当前禁毒形势、筑牢拒毒防线等方面，详细讲解毒品种类、特征及禁毒相关法律法规，使参训人员更加深刻地认识到毒品对个人、家庭和社会的严重危害，引导大家自觉抵制毒品，树立健康无毒生活理念。

**阳玲**

## 张家口税务部门积极开展税收宣传月活动

今年4月是第32个全国税收宣传月。河北省张家口市税务部门紧紧围绕“税惠千万家，共建现代化”这一主题，开展一系列形式多样、内容丰富的税收宣传活动，努力让税惠红利快速、精准、广泛惠及市场主体，不断提高纳税人获得感和满意度。

蔚县税务局联合西窑头村FA公社特色民宿，开展“春风有约，税金相会”税收沙龙活动。活动期间，该局税务干部与民宿行业纳税人汇聚一堂，围桌畅谈，共同学政策、谈体验。同时，认真倾听企业涉税诉求，向企业代表发放《专属税务服务清单》，帮助企业享政策、解难题、抢机遇，获得纳税人一致好评。

桥东区税务局领导带队深入辖区某动力科技有限公司，送去氢能产业(税收优惠政策一本通)，围绕政策衔接、风险防控、定期会商等内容签订个性化服务备忘录。在优惠推送、辅导答疑、调研反馈等方面提供专项服务。同时，主动对接企业重点项目，聚焦涉税需求精准落实政策，持续激发企业内生动力，护航氢能企业快速发展。

察北管理区税务局联合辖区某乳业有限公司，开展“税企合作、绿色助农”系列服

务行动。其间，该局开展税收政策“一对一”辅导，定期举办税收知识讲座，邀请农牧业企业代表参加学习。同时，针对企业办税过程中的堵点、难点、痛点问题，加强分析研判，提供精准化、个性化办税服务。该公司还主动提供相关技术指导，帮助其他农牧业企业寻找稳定的销售渠道，打通农牧产品产销堵点，确保产品销路畅通。

怀安县税务局在南山汽车产业基地举行以“办好惠民事·服务现代化”为主题的“税收宣传直通车”启动仪式。该局税务人员在基地摆放税收宣传手册和涉税二维码，依托基地构建“云端+线下”宣传矩阵，助力税法法治观念更好更广泛地深入人心。同时，健全完善涉税诉求“收集反映—处置反馈—落实跟踪”闭环机制，让税收宣传更加精准高效，推动税收管理和税费服务优化升级。

接下来，张家口税务部门将聚焦纳税人缴费人急难愁盼问题，扎实推进税收宣传月活动，将税收优惠政策、便民办税新举措送到纳税人缴费人手中，努力营造更加优质的税收营商环境。

**石晓明**

新华社记者 刘夏村 姚子云 周义

始于2020年的第一次全国自然灾害综合风险普查，将于今年全面收官。各地各部门坚持“人民至上、生命至上”理念，在“边普查、边应用、边见效”原则指导下，以成果有效应用彰显普查价值，助力推动公共安全治理模式向事前预防转型。

近日，记者参加第一次全国自然灾害综合风险普查“媒体基层行”活动，赴福建、江西等地，对普查成果应用进行调研采访。

### 八公里消防水管“上山”

当前，我国已进入森林和草原火灾高发紧要期。

3月29日下午，福建泉州晋江市灵源山顶，“山火”突发，浓烟四散。

接到指令后，当地森林消防队员骑摩托车迅疾赶来，利用山上的消防栓快速铺设水管，水柱瞬间喷向“火头”……

这是当地举行的一场森林火灾扑救演练。

灵源山上植被繁茂，还有寺庙等建筑群，易燃可燃物多，火险隐患大。对此，晋江市运用第一次全国自然灾害综合风险普查完成的重要设施和森林资源综合风险评估成果，在森林火灾高风险点设置红外高清摄像头，并引入“以水灭火”理念，在灵源山试点，沿原有山体山脊林间小道向森林内延伸布设5条森林防火消防管道，总长约8.53公里，建成消防栓97个，提高了森林防火能力。

形成森林可燃物调查数据9208条、减灾能力调查数据11355条、野外火源调查数据

387299条……在森林覆盖率超60%的江西省，林业部门应用森林火灾风险普查的基础数据和评估区划成果，结合历史火灾数据、实时气象数据，研发了全省森林火灾等级算法模型，应用于江西省森林防火综合业务管理平台。

“现在可预测全省未来一周的森林火灾等级。”江西省林业局副局长刘宾介绍，相比之前的气象火灾等级预测模型，该模型考虑了可燃物载量、野外火源等引起森林火灾发生的基础条件，精准度明显提高。

“据多部门综合研判，2023年整体气象年景不利，同时疫情防控政策调整后，林牧区人为活动明显增多，各类用火行为集中，防火压力很大。”国家林业和草原局森林草原防火司相关负责人近期表示，这次普查相当于对森林草原火灾隐患以及防火工作进行了“一次大规模深度‘体检’，通过把脉问诊、对症下药，使各级各地应对政策和措施更为精准。”

### 江新洲三年之变

2020年夏，暴雨如注，江西省九江市柴桑区江新洲江水环伺，如一片扁舟孤悬长江，在汹涌的洪水中飘摆。彼时，江新洲的灾情牵动人心。

时隔近三年，记者再次踏上江新洲，站在宽阔坚实的大堤上环顾，堤内绿意葱葱，堤外春潮涌动。

江洲镇位于江新洲上。该镇农业农村办主任洪楠雪说，先前，江新洲大堤为上世纪先辈肩挑手扛建起的土坝，汛期长江来水会造成滑坡、渗水、泡泉等险情。在第一次全国自然灾害综合风险普查工作中，全镇进行全方位排查，开展大堤治理、内涝整治。

投资3.1亿元开展江新洲大堤除险加固工程项目，有效提高了江新洲大堤抗御洪水能力；投资1.68亿元实施江新洲涝区治理项目，排水流量是原来的2倍，排水高程从原来的21.8米提高到22.8米……

江新洲之变是一个缩影。此次普查中，各地有关部门将普查数据成果用于指导完善流域、防洪减灾工程体系，支撑水旱灾害防御能力的提升。

例如，江西省利用水旱灾害普查成果建设省级监测预警平台“四预”功能提升项目、编制防旱抗旱能力提升实施方案；福建省构建沿海地区“台风-暴雨-洪涝”灾害链、内陆地区“暴雨-洪涝-地灾”灾害链临灾风险快速评估模型并推进实战应用；四川省在现有“山洪监测预警”系统基础上，融合水旱灾害普查调查数据，实现省域山洪风险全覆盖。

### 形成四方面应用成效

“风险普查走万家，掌握底数靠大家。”走进江西九江瑞昌市桂林街道瑞民社区，一条横幅格外醒目。

瑞民社区干部梁薇介绍，2005年瑞昌发生5.7级地震，瑞民社区就是政府灾后重建的安置点，居民们参与自然灾害风险普查的积极性很高。

通过普查，这个社区建立了脆弱人群信息库和帮扶措施，落实了帮扶责任人，安装了应急喇叭、气象预报显示屏，设置了防灾减灾救灾科普宣传栏，定期开展防灾减灾救灾科普宣传和应急逃生、急救、消防演练。

普查数据取之于基层，用之于基层。在福建，泉州市南安市构建普查成果运用“一

张图”，将调查出来的地质灾害点、危化企业、救灾队伍、物资储备、避灾点等数据纳入市网格数据库，在人员疏散、应急避险、紧急救援、物资调配等方面提供支撑；在浙江，杭州市西湖区利用普查数据进一步补充区“楼安卫士”基础数据，实施更新街道建筑安全码和楼安指数，把安全码分为绿码、橙码、黄码、红码，排查房屋建筑隐患，确保社区安全……

国家减灾委员会秘书长、国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室主任郑国光介绍，从这次普查方案制定开始，就确定了“边普查、边应用、边见效”的原则。国务院普查办先后印发了加强普查成果应用的指导意见、工作方案，对各地各部门进行指导。目前主要形成服务国家重大需求、服务行业发展需要、服务城市管理、服务基层能力提升等四方面的应用成效。

“各地积极探索将普查成果融入进社区综合管理体系，加强普查数据成果分析应用，以网格化管理来筑牢基层防灾减灾的人民防线。”国务院普查办副主任、应急管理部风险监测和综合减灾司副司长袁志说。

对于如何更好地推动普查成果应用持续深化，国务院普查办评估组组长、北京师范大学教授杨赛建议，各地要进一步提高全社会灾害风险意识和理解水平，增进相关行业单位对普查数据成果的了解，通过有效认知形成切实需求，进而增强普查成果应用动力，更好发挥普查推动公共安全治理模式向事前预防转型的深刻价值。

**新华社北京4月6日电**



近日，浙江省杭州市富阳区常安镇把辖区内的平安志愿者集合到一起，分别由杭州市公安局富阳分局、富阳区信访局进行禁暴法、《信访工作条例》等法律法规知识的培训。图为民警袁金华在“禁暴文化特色街区”为志愿者讲述我国禁暴历史。

本报记者 王春 本报通讯员 朱峰 叶佳枫 摄

## 宝鸡探索特色社会治理之路 以市域之治筑幸福之基

市域社会治理创新之路

本报记者 孙立昊洋 本报通讯员 李远谋

陕西省宝鸡市第十三次党代会提出“建设更高水平的平安宝鸡、法治宝鸡，推进市域社会治理现代化，开展平安、便利、美丽、幸福‘四型’社区建设……”

宝鸡市作为第一期全国市域社会治理现代化试点城市，探索出一系列具有时代特征、地方特色的社会治理发展之路。2022年，人民群众对宝鸡平安建设满意度达99.15%，创历史新高。

### 下好“一盘棋”

2022年7月，宝鸡市委书记杨广亭主持深化党建引领推进基层治理建设“四型”社区动员大会时说道：“推进‘四型’社区建设是深化市域社会治理现代化的重要举措，要齐心协力抓好这项发展工程、民心工程。”

在建设“四型”社区工作中，宝鸡市提出“织密党员服务网络是开展工作的关键。”进而，宝鸡市在推进“党建网格”和“平安网格”双网融合中，将民政、住建、应急管理11个部门设置在基层各类网格，整合出4913个城乡社区治理五级网格体系，形成了以党建引领、以综治中心为平台，以网格为治理单元，以信息化为支撑的工作模式，以确保矛盾在网格内化解，问题在网格内解决，服务在网格内满足。

宝鸡市细化各级各部门维护稳定职责

“‘四型’社区建设中平安型社区是基础。”宝鸡市委常委、政法委书记赵甲宏说，“我们充分发挥了政治、法治、德治、自治、智治‘五治’作用，着力促进网格化服务、立体化防控、常态化治理、多元化化解、信息化建设，努力实现社区无重大刑事案件，无邪教重点人员，无黑恶势力、无公共安全事故，无群体性案件，无涉访违法行为‘六无’目标。”

宝鸡市牢牢抓住党建引领基层社会治理这把金钥匙，让党建力量“沉下去”，让基层治理“强起来”，创新推出党员“双报到”机制，让全社会合力下好社会治理“一盘棋”。126个市直机关单位“一对一”包抓市辖区社区，带动2472个机关企事业单位党组织、3.9万名在职党员到社区报到，推动各方力量汇聚到基层一线。

今年以来，宝鸡市刑事案件同比下降425%，化解各类矛盾纠纷4572件，群众参与社会治理的积极性、主动性显著提升。

建立“灭火站”

“我们建立矛盾‘灭火站’，就是让老百姓有地方‘找说法’。”宝鸡市凤翔区委政法委负责人告诉《法治日报》记者，凤翔区紧紧围绕“打造市域社会治理先行区”目标，坚持“全面建”重质量、“重点创”树品牌，打造凤翔区综治中心“和风”工作室，推进试点工作高定位、高标准、高效完成。今年以来，凤翔区共化解各类矛盾纠纷132件，大量矛盾纠纷风险隐患在区域内得到有效化解。

此外，宝鸡市创新推出“四单一图”（社区民警职责清单、执法清单、权力清单、奖励问责清单和工作流程图）社区警务模式，使社区民警成为矛盾纠纷排查化解的主力军，使警务室成为矛盾纠纷排查化解的前沿阵地，有效提升矛盾纠纷排查化解的精准性、实效性。

今年以来，宝鸡市可防性案件、“纠纷民”案件同比下降131%、66.7%，12345政务服务便民热线受理群众诉求办结率99.79%。

### 探出“新路子”

2022年6月，渭滨区英达路社区一商户装

## 黑龙江汤原“三线”发力 推进网格化服务管理

**本报讯** 记者**张冲** 通讯员**初金梅** 今年以来，黑龙江省汤原县在网格化服务管理中，强化部门协同联动，增强工作合力，充分发挥“网格热线、部门在线、平台热线”“三线”作用，全面推动网格化服务管理提档升级。

据汤原县网格化协调指挥中心主任陈占东介绍，根据黑龙江省委政法委印发的《关于加强综治中心及网格化建设推进市域社会治理现代化工作的指导意见》通知，汤原县网格化协调指挥中心在12345热线7×24小时全天候人工受理的基础上，开通了12345热线手机App和“随手拍”微信小程序，实现了“群众手机拍一拍，诉求问题即来办”。

汤原县网格化管理工作领导小组办公室下发了《汤原县职能部门进社区坐班方案》，组织民政、住建、人社等10家重点职能部门派驻专业网格员进驻社区开展工作，强化“网格+坐班”功能。

今年1月，汤原县对综治中心办公场所进行全面升级改造，13个乡镇综治中心全部挂牌并开展工作。在网格化服务管理推进市域社会治理效能上，以平台为协调枢纽，通过“线下联动、线上联动”方式，协调相关部门多元化化解矛盾纠纷，突破因条块分割、职能交叉出现的桎梏，全面推动网格化服务管理落地见效。

修时将直排管深入小区内，商户和小区业主产生了矛盾纠纷。接到群众投诉后，社区工作人员联合市场监督管理所、市场监管所，邀请居民代表、商户代表、社区代表、物业代表开了两次协调会确定整改方案。最终，商户加装了隔油池和油烟净化设备，拆除了直排管道，矛盾就地化解。

渭滨区经二路街道有133个老旧小区、77个“三无小区”，一些小区信访事件不断，物业管理服务矛盾突出。去年3月，该街道率先在省内试点小区社区化物业服务，将小区党小组、院落“达人”等多方力量拧成“一股绳”，形成自治组织自管、合作协商的院落治理新模式。

建立“小清单”，搭建“小平台”，建好“小阵地”，化解“小矛盾”，维护“小治安”，组织“小活动”，开设“小讲堂”，制定“小公约”，办好“小事务”，开展“小帮扶”，宝鸡市创新推出的“十小自治”工作法，调动了群众的积极性、创造性，提升了社会治理效能，探索出了一条基层社会治理新路子。

近年来，宝鸡市坚持党委领导、政府负责、社会协同、居民自治融合发力，着力破解“三无小区”治理难题，补齐基层社会治理短板，提升社会治理效能。

市域社会治理现代化试点工作高质量推进，为宝鸡市赢得了沉甸甸的荣誉。2022年宝鸡市被评为陕西省“平安市”，荣获“全国文明城市”和“全国禁毒示范市”等荣誉称号，宝鸡市委政法委书记袁志为“平安中国建设先进集体”，荣誉的背后是人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更可持续、更有保障。