



奋力打造一流法治化营商环境 推动法治成为福建发展核心竞争力

福建省委副书记、政法委书记 罗东川

学习宣传贯彻二十大精神·访谈

党的二十大报告专章部署法治建设，并提出“完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度”“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”。福建作为习近平法治思想的重要孕育地和实践地，要深入学习贯彻党的二十大精神关于法治建设及营商环境的重大决策部署，扎实推动福建一流法治化营商环境建设迈出新步伐，以实际行动坚决拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。

一、打造一流法治化营商环境的重要性更加凸显

一流的营商环境，不仅是生产力，更是竞争力。要站在政治、全局和战略的高度，深刻认识打造一流法治化营商环境的重要性、必要性、紧迫性，切实增强政治自觉、思想自觉、行动自觉。

（一）打造一流法治化营商环境是深入践行习近平法治思想的重要内容。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视法治化营商环境建设。习近平总书记在许多重要场合就优化营商环境建设提出明确要求，2014年12月在主持中央政治局集体学习时强调要“加快市场化改革，营造法治化营商环境”；2017年7月在中央财经领导小组第十六次会议上强调“营造稳定公平透明、可预期的营商环境”；2018年4月在博鳌亚洲年会开幕式上指出，“投资环境就像空气，空气清新才能吸引更多外资”，在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上提出“加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境”；2019年2月在中央全面依法治国委员会第二次会议上作出“法治是最好的营商环境”的重要论断；2020年11月在第三届中国国际进口博览会开幕式上提出“持续优化营商环境”的有利举措。这些重要论述，是习近平法治思想的重要组成部分，为当前法治化营商环境建设指明了正确方向、提供了根本遵循。

（二）打造一流法治化营商环境是传承弘扬习近平同志在福建工作期间重要理论创新和实践探索的内在要求。在福建工作期间，习近平同志对营商环境建设提出了一系列重要理念、进行了一系列重大探索。在宁德，深刻指出软功夫是贫困地区这只“弱鸟”借以飞洋过海的高超技术，强调“没有安全感，外商不会来，来了也会走”。在福州，强调要“大力营造一个法制化、按国际惯例办事的投资软环境”，并推动实行投资项目审批“一栋楼办公”。在省委和省政府，习近平同志提出“市场经济是法治经济”，反复强调牢记“人民政府前有‘人民’两字，亲自担任省长效能建设领导小组组长，强调“今后政府

职能转变的关键是做到有所为有所不为”。这些重要理念和重大实践，与“法治是最好的营商环境”等重要论述在内在精神上一脉相承，必须倍加珍惜、持续传承弘扬、推动落地生根。

（三）打造一流法治化营商环境是贯彻新发展理念、推动高质量发展的迫切需要。党的二十大报告指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。贯彻新发展理念、推动高质量发展，离不开法治的规范、引领和保障。通过加大知识产权保护和反垄断、反不正当竞争力度，法治为创新发展营造良好氛围。通过有效平衡各方利益、调整重大利益，法治不断提高协调发展的整体性。法治是绿色发展的保障，用最严格制度最严密法治守护绿水青山。国际经济规则和国际法律秩序话语权的竞争在全球经济治理中至关重要，法治为开放发展保驾护航。人民群众各方面权利的维护、社会公平正义的实现都离不开法治保障，法治为共享发展贡献力量。法治化营商环境是市场经济根植之上，市场主体活力之源，是稳增长稳预期的先手棋。我们要着力营造法治化营商环境，进一步降低制度性交易成本、提振市场主体信心，助力市场主体发展，以高质量法治推动经济社会高质量发展。

二、进一步坚定打造一流法治化营商环境的信心决心

近年来，福建始终牢记习近平总书记的殷切嘱托和深切期望，深入学习贯彻习近平法治思想，以前所未有的力度推动营商环境法治化水平不断提升，福建入选2021年十大营商环境最好的省份之一，为打造一流法治化营商环境奠定了坚实基础。

（一）注重规范引领，健全制度，着力打造透明可预期的制度环境。大力传承习近平总书记对在福建工作期间总结提出的“晋江经验”，围绕企业在市场准入、产权保护、投融资、公平竞争等方面遇到的问题，出台《福建省优化营商环境条例》《福建省企业和企业经营管理者权益保护条例》《关于依法保障和服务民营企业健康发展的实施意见》《关于司法服务优化营商环境的意见》等法规和制度规范，建立健全法治化营商环境数字化监测督导体系，为各类市场主体蓬勃创新发展创造统一开放的制度环境。

（二）注重平等保护，有序竞争，着力打造公平公正的市场环境。着力规范政府权力运行，推行包容审慎监管执行“四张清单”，省市县乡四级权责清单实现全覆盖。加强知识产权保护力度，建成5个国家知识产权保护中心和快速维权中心，省法院与世界知识产权组织仲裁与调解中心建立

合作关系。严厉打击侵害民营企业合法权益的不法行为，依法打击针对企业及经营者的涉黑恶犯罪行为，坚决铲除严重危害地区营商环境的垄断经营、强揽工程、欺行霸市、敲诈勒索等黑恶势力及其“保护伞”。

（三）注重改革创新，数字赋能，着力打造便捷高效的服务环境。扎实推进涉企审批服务改革，持续深化“减证便民”，全省依申请审批服务事项网上可办率达97.55%。立足21世纪海上丝绸之路核心区的区位优势，建设海丝中央法务区，构建国际化、全链条、专业化的法律服务生态圈，推进数字政法建设，开通省级政法跨部门大数据办案平台，精心打造“一站式”12309检察服务中心、跨域诉讼服务3.0版、“互联网+公共法律服务”，形成政法公共服务产品矩阵，跨域立案诉讼服务、“亲清护企”检察模式等创新经验在全国推广。

（四）注重防范风险，优化治理，着力打造安全稳定的社会环境。深入实施经济金融风险预警研判“防风林”工程，完善风险排查化解机制，紧盯房地产金融、养老服务、电子商务、虚拟货币等重点领域，定期开展排查，推动落实监管责任。扎实推进法治化营商环境中心建设，完善金融司法协同机制，制定破产审判规范指引，设置专门破产审判机构，全国首创“执破直通”机制。加强企业周边突出治安问题和安全隐患常态化排查整治，在企业较集中的大型园区，落实治安联防和安全检查措施。

在推进法治化营商环境建设实践中，我们也积累了5个方面的经验：一是坚持法治安商，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，实现法治思维与市场思维、法律规则与市场规则、法律价值与市场价值有机统一；二是坚持平等亲商，持续构建“亲清”政商关系，充分保障内资与外资、本地与外地、公有与非公、大企与中小微企业等各类市场主体的法律地位平等、权利保护平等和发展机会平等；三是坚持自治尊商，认真实施民法典和相关法律法规，尊重各类市场主体依法对民事权利的意思自治，保障市场在资源配置中起决定性作用，让市场主体更加省心、舒心、放心；四是坚持服务营商，依托数字政法建设成效，加强数字赋能，与时俱进创新执法司法便民利民服务机制，打造现代化政务服务体系，不断提升市场主体的获得感、幸福感、安全感。五是坚持稳定护商，充分发挥政法机关职能作用，严厉打击损害市场主体合法权益犯罪行为，全力维护社会安定稳定，促进市场主体放心投资、专心创业、安心经营。

三、以一流法治化营商环境建设为抓手提升福建法治核心竞争力

党的二十大报告描绘了中国式现代化

建设的新蓝图新愿景，法治化营商环境是其中重要的篇章。习近平总书记强调，“营商环境只有更好，没有最好”。要认真落实党的二十大关于全面依法治国的部署要求，把改善营商环境举措贯彻到立法、执法、司法、守法等各个环节，推动法治成为福建发展的核心竞争力。

（一）以高质量立法为营商环境提供坚实的制度基石。法律是治国之重器，良法是善治之前提。深入分析高质量发展对立法的需求，围绕数字经济、海洋经济、绿色经济、文旅经济发展，健全完善法规和制度规范，完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度。完善备案审查机制，依法撤销和纠正违法、不当、不适应高质量发展要求的规范性文件。积极争取先行先试立法授权，更加注重“小切口”“小快灵”立法，加强协同立法。充分发挥自贸区分先行先试窗口作用，稳步扩大规则、规划、管理、标准等制度型开放，以海丝中央法务区建设为牵引，加强涉外法治人才建设。

（二）以规范文明执法为营商环境提供有力的法治保障。严格落实行政执法三项制度，建立违反公平执法行为典型案例通报机制，坚决杜绝“一刀切”“运动式”执法，严禁未经法定程序要求市场主体普遍停产停业，健全政务守信践诺机制，切实纠正“新官不理旧账”“政策不延续、承诺不兑现”“击鼓传花”等政务失信行为。持续加强知识产权保护，加强执法联动协作，统一执法标准，完善纠纷多元化解和维权援助机制，形成鼓励创新、保护创新的良好氛围。

（三）以严格公正司法为营商环境提供优质司法服务。精准把握司法尺度和温度，严格区分经济纠纷和刑事犯罪，违法所得和合法财产，最大限度减少司法对企业正常生产经营的影响。贯彻少捕慎诉慎押的刑事司法政策，对涉企案件慎用强制措施，积极开展羁押必要性审查。全面深化涉党政机关案件“零强制”执行工作机制，加大涉金融案件执行力度，深化联动机制，提高财产处置效率。大力推进一站式矛盾纠纷多元化解中心建设，及时帮助化解矛盾纠纷，降低企业司法诉讼成本。

（四）以全民尊法守法为营商环境提供良好的法治氛围。持续加强法治强省宣传，引导广大干部群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法，引导企业防范法律风险，促进依法合规经营。深入开展法官、检察官、行政执法人员、律师等以案释法，以案说法，持续开展民营企业“法治体检”活动。加快整合律师、公证、司法鉴定、调解、仲裁、法律援助等法律服务资源和力量，为市场主体创业、融资、维权等提供精准高效法律服务。发挥福建对台特殊优势，积极探索以法治途径推进两岸融合发展的新举措、新办法，建好台胞台企登陆的第一家园。

感，安全感更有保障，更可持续。

推动农民富裕富足：“检验农村工作实效的一个重要尺度，就是看农民的钱袋子鼓起来没有”

清晨，地处武陵山区的重庆石柱土家族自治县中益乡华溪村从薄雾中醒来。山高沟深，土地贫瘠，这里曾是重庆市18个深度贫困乡镇之一。

2019年4月15日，习近平总书记来到大山深处的华溪村。在脱贫困户马培清家中，总书记看谷仓、进厨房，详细询问生活、收入情况。

“幸福是奋斗出来的。党的政策对老百姓好，才是真正的好。”89岁的老党员马培清始终忘不了总书记的这番话。3年多来，村里大力发展脆李、蜜桃、林下再套种黄精等作物。随着村里中蜂养殖、乡村旅游等产业不断壮大，村民的增收渠道更加丰富多元。

2021年华溪村集体经济联合社收入超过60万元，向农民分红近15万元。

中国要富，农民必须富。

8年艰苦卓绝，8年攻坚拔寨。在以习近平总书记为核心的党中央引领推动下，全国人民不懈奋斗，我国现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽，行路难、吃水难、用电难、通信难、上学难、就医难等问题得到历史性解决，创造了彪炳史册的人间奇迹。

如今，我们正以更扎实的努力奋斗，接续推进乡村振兴，向着共同富裕阔步前进。“农业农村工作，说一千、道一万，增加农民收入是关键。”

“检验农村工作实效的一个重要尺度，就是看农民的钱袋子鼓起来没有。”

“促进共同富裕，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。”

……

在习近平总书记心中，始终牵挂的是让亿万农民过上更加富足的日子。

吉林公安发布服务企业“六项承诺”

本报讯 记者刘中全 近日，记者从吉林省公安厅了解到，为服务企业发展，增强市场主体活力，按照《关于在全省公安机关建立服务企业长效工作机制的意见》要求，全省公安机关结合公安机关职责任务，针对市场主体需求，向社会、企业发布全省公安机关服务企业公开承诺书，作出“六项承诺”。

全省公安机关承诺：对企业各类报警求助第一时间受理、第一时间处置，严禁推诿拖延，切实做到快速反应、有效处置；对破坏、干扰企业正常生产经营的违法犯罪行为“零容忍”，强力打击，依法严惩，切实维护企业合法权益；严密企业周边巡逻防控，及时排查化解涉企纠纷，协同做好内部安全防范，切实维护企业良好治安秩序；对涉企公安政务服务事项开展上门办、网上办、预约办、延时办，做到

全时段、无障碍，切实提供最优质政务服务；对企业及其法定代表人、经营负责人，依法慎用查封、扣押、冻结等强制措施和羁押性强制措施，切实防止过度执法影响企业生产经营；严禁各级公安机关领导干部、民警、辅警插手、干扰影响市场主体经营，一经发现严肃处理，绝不姑息。

全省公安机关将切实做到“有事即应，无事不扰”，全力为企业打造“最安全的治安环境，最优质的服务环境，最包容的执法环境”，为服务经济发展，助力在中国式现代化进程中推动吉林全面振兴取得新突破贡献公安力量。

今后，企业经营者如遇相关问题，可拨打公安机关“110”报警服务台，“12389”投诉举报电话及向各级工商联反映诉求。



近日，山东省枣庄市消防救援支队山亭大队消防宣传人员通过“入户走到”的方式，全面排查各类安全隐患，面对面向群众普及消防安全知识。图为工作人员向居民讲解消防安全知识。

本报通讯员 季龙 摄

张梅：把手上的每一个案子都一件一件办好

上接第一版 这也是她推动党的二十大精神走进基层、走进群众的具体实践。

做完交流报告，张梅匆匆赶回单位。当天下午有一个案子安排网上开庭，她要与法官助理、书记员、网络技术人员做好对接工作。

正在翻阅材料，张梅办公桌上的电话响起，一名当事人打来电话，开口便问：“你是那个‘立案找张梅’吗？今天是我上诉期限的最后一天，我可不会网上申请，咋办啊？”

为了方便路程、疫情等原因无法来法院的当事人，张梅组织立案庭人员做好服务工作，第一时间向社会发布电子诉讼全流程操作指导，主动向社会公布了自己的电话号码，承诺“立案有问题，找张梅”，以急民之所急的态度做好便民法律服务。

“大姐您别急，咱慢慢说。”听到当事人语气焦急，张梅先细心安慰，再询问具体情况。得知对方年纪较大，对操作手机不太熟悉时，张梅一步步地教她网上立案、网上缴费等。

今年6月27日，习近平总书记给安徽省太和县种粮大户徐淙祥回信说：“这些年，党中央出台了一系列支持粮食生产的政策举措，就是要让中国人的饭碗牢牢端在自己手中，就是要让种粮农民有钱挣、得实惠，日子越过越好。”

为了保障农民种粮收益，党中央持续出台惠农政策，稳步提高稻谷、小麦最低收购价水平，实现三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险主产省产粮大县全覆盖。今年以来，面对农资价格上涨等情况，中央财政先后向实际种粮农民发放400亿元一次性补贴。

“种粮补贴，最低收购价，农资补贴，党的惠农好政策一个接一个，乡亲们种粮的劲头更足了。”徐淙祥说。

发展特色产业、推动外出务工、加快三产融合发展……各地各部门多措并举促农民增收。洛川苹果、赣南脐橙、定西马铃薯、苍溪猕猴桃等一批特色品牌不断发展壮大，多种形式技能培训推动农民能力提升，农事体验、观光采摘、乡土美食、民俗文化、特色民宿等新业态成为农民增收新动力。

农民群众腰包更鼓。2021年我国农村居民人均可支配收入达18931元，相比2012年翻了一番多；城乡居民人均可支配收入之比由2012年的2.88：1缩小至2021年的2.50：1。

农民增收既关系民生福祉，也事关加快构建新发展格局。几亿农民同步迈向现代化，能够释放出巨量的消费和投资需求。

城乡经济循环是国内大循环的题中应有之义，也是确保国内国际双循环比例关系健康的关键因素。

……既要富口袋，也要富脑袋。习近平总书记强调，“乡村文明是中华民族文明史的主体，村庄是这种文明的载体，耕读文明是我们的软实力”“培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，推动乡村经济、乡村法治、乡村文

化、乡村治理，乡村生态、乡村党建全面加强起来”。

近年来，相关部门先后印发《关于进一步推进移风易俗建设文明乡风的指导意见》《开展高价彩礼、大操大办等农村移风易俗重点领域突出问题专项治理工作方案》等文件，各地各部门深入贯彻落实，推进农村精神文明建设。

安徽省滁州市凤阳县小岗村成立“美德银行”，为村民发放善行美德积分“存折”，倡导“小事不办、大事简办”，村里推进移风易俗成效显著。

在青海省海北藏族自治州祁连县，当地从老党员、老干部、老模范中选拔人员组成“三老”宣讲团，把党的方针政策从会议室搬到百姓的家门口。

……

孝老爱亲，勤俭持家，文明新风吹遍田野乡村。越来越多的农民群众改了旧习惯、提了精神气，换了新面貌。

党的十八大以来，我国设立中国农民丰收节，越来越多的农民群众改了旧习惯、提了精神气，换了新面貌。涌现出一批乡土文化和民间艺术人才。全国构建完善农民教育培训体系，实施高素质农民培育计划，2014年以来培育高素质农民超过700万人次。

奋进新时代，砥砺新征程。

全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。党的二十大报告对建设农业强国和宜居宜业和美乡村作出部署。全面推进乡村振兴任务艰巨，使命光荣。

在习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国人民同心协力、勇毅前行，继续巩固脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，为实现农业农村现代化而不辍奋斗，必将扎实推动建设社会主义现代化强国，向着实现中华民族伟大复兴稳步前进！

（记者齐中照 于文静 高敬 严赋憬 李晓婷）

新华社北京12月22日电

上接第一版 有效促进了农业适度规模经营发展。

以家庭农场、农民合作社、农业企业等为主的新型农业经营主体，成为推动现代农业发展的重要力量，各类社会化服务组织总数达到104.1万个，有力带动小农户与现代农业发展有机衔接。加快推进农业现代化的美好蓝图，在广袤乡村不断铺展。

推动乡村宜居宜业：“让生态美起来、环境靓起来，再现山清水秀、天蓝地绿、村美人和的美丽画卷”

乡村承载着农产品供给、生态屏障、文化传承等重要功能。农村环境直接影响米袋子、菜篮子、水缸子、城镇后花园。

良好人居环境，是广大农民的殷切期盼。

“良好生态环境是农村最大优势和宝贵财富。要守住生态保护红线，推动乡村自然资本加快增值，让良好生态成为乡村振兴的支撑点。”2017年12月28日，习近平总书记在中央农村工作会议上强调。

——村里环境美起来，生产方式绿起来。

道路干净整洁，街道两旁每户村民门口都摆放着垃圾桶，不时有保洁人员对垃圾进行集中清理……走进内蒙古乌兰浩特市乌兰哈达镇三合村，一派美丽乡村图景。

以前，这里也曾经“脏乱差”。为解决生活垃圾处理难题，当地采取“户分类、村收集、镇转运、市处理”的垃圾处理模式。不仅大大改善了村里的卫生环境，老百姓也被动员起来，主动加入到垃圾清理中。

习近平总书记强调，实施乡村振兴战略，一个重要任务就是推行绿色发展方式和生活方式，让生态美起来、环境靓起来，再现山清水秀，天蓝地绿，村美人和的美丽画卷。

党的十八大以来，习近平总书记的殷

殷嘱托正在变为现实，三合村的变化正是全国乡村面貌持续改善的缩影。

近年来，党中央、国务院连续部署实施《农村人居环境整治提升五年行动方案（2021—2025年）》。各地各部门真抓实干，不断擦亮农村的绿水青山，切实解决农民身边的一件件“小事”，交出了靓丽的答卷。

截至2021年底，我国农村卫生厕所普及率超过70%，农村生活垃圾进行收运处理的自然村比例稳定保持在90%以上，农村生活污水乱排现象基本得到管控。

农业面源污染治理取得积极成效。各地各部门持续推进农业清洁生产，推动农药、化肥减量增效，2021年农药、化肥使用量分别比2015年减少17%以上和13.8%。全国畜禽粪污综合利用率达76%以上，秸秆综合利用利用率达88.1%，废旧农膜回收率稳定在80%以上。

——基础设施不断完善，乡村生产生活更便利。

——打开水龙头，澄净的自来水潺潺流出，家住陕西省安康市包湾村的包成云拿着从自家菜园收割的芹菜，开始洗菜做饭。

位于深山的包湾村一直深受缺水之困。以前为了从井里打水，居民得早起去排队。2019年初，自来水厂的水终于通进了村子，村民们不仅有水喝，而且水质有保障。“现在不再用天天牵着吃水问题了。”包成云感慨地说。

水润乡村，幸福绵延。

党的十八大以来，农民身边的一件件“小事”，正在汇聚成巨大的变化。我国实施乡村建设行动，农村自来水普及率达84%，基本实现村村通电、通硬化路、通客车、通光纤和4G网络。各地把挖掘原生态村居风貌和引入现代元素结合起来，打造各具特色的现代版“富春山居图”。

——公共服务更加健全，百姓日子更幸福。

“现在看病不用出远门，村里住院能报