

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期三 2022年12月21日

今日12版 总第13328期

www.legaldaily.com.cn

## 辽宁法院着力解决基层法院和人民法院庭短板弱项 “强基工程”筑牢司法为民最前沿

□ 本报记者 张国强 韩宇

求木之长者固本，垒台之高者强基。统计数据显示，辽宁共有128家法院，其中，基层法院110家，占比86%。2021年1月至10月，全省基层法院审执结案件80.81万件，同比上升4.84%。一审裁判息诉率同比上升0.72%，审判质效指标整体向好。

基层审判指标“向优度”决定人民群众“满意度”。2021年以来，辽宁省高级人民法院党组为着力解决基层法院和人民法院庭短板弱项，统筹三级法院聚力打造全面强化基层法院和人民法院建设的“强基工程”，推动初始案件质效提升，解决基层法院和人民法院庭难题，促进加强和创新基层社会治理。如今，全省基层法院和人民法院庭建设已呈“百舸争流”之势。

### 顶层设计部署 让好工程直达基层

“法庭的调解情况、上诉情况如何？”

2021年2月2日，辽宁高院党组书记、院长郑青履新伊始，即专程来到沈阳市于洪区人民法院北陵法庭走访调研，为强基导向在辽宁法院落地落实把脉问诊、寻求良策。

“部分法院对强基工作的重要性认识不足，初始案件质效仍存在一些值得注意的问题，服务基层社会治理的职能作用发挥还不够充分。”2021年1月至2022年10月底，郑青辗转全省各地基层法院和人民法院庭调研50余次，辽宁高院全体院级领导累计赴基层法院、人民法院庭蹲点调研149次，走访代表委员等277人次，征求各级法院意见1000余条。

辽宁高院在摸清实情、找准靶标的基础上，工程化、项目化、清单化推进强基工作。辽宁高院建立领导小组和工作专班，制定实施加强基层基础建设的意见，人民法院“五化”达标和示范法庭创建实施方案等规范性文件，各中院协同发力，基层法院担起主责，三级法院共同施工，建立完善各阶段性工作方案及配套机制，逐个逐项推进和验收，推进“三年内基层法院和人民法院庭建设

整体提升”。工作中，辽宁高院在2021年建立院级领导基层联系点制度，各中院同步建立联系点；统筹调整优化全省人民法庭布局；在有关部门大力支持下，协助完成基层法院院长换届调整，组织基层法院班子成员交流调整，积极协调解决基层胜诉退费、服务群众设施、安保等资金7.16亿元……

值得一提的是，辽宁高院15名院级领导与全省最薄弱的15个基层法院和14个人民法庭建立定向联系，郑重立下三年脱薄向强“军令状”。目前，“最短板”3年问题台账上的111项问题，已解决93项。

### 聚焦中心工作 让初始案件提质效

辽宁高院以提升基层法院初始案件质效为中心，狠抓“强基工程”，集中力量打响深改革、精管理、强科技“三大战役”。

在深化改革中，辽宁法院不断完善司法制约监督机制体系。

下转第二版

## 守护企业合规经营 解决群众急难愁盼

### 上海市场监管局持续推进法治为民办实事

### 新时代新征程新伟业

□ 本报记者 余东明 张海燕

一部法律、一部行政法规、十部规章、八部指南……面对庞杂的反垄断法律体系，企业该如何规避风险实现公平竞争？

美发行业准入门槛低，从业人员素质参差不齐，动辄天价理发、预付卡承诺不履行，消费者该如何保护自己的合法权益？

这些群众和企业急难愁盼的问题，成了上海市市场监管局近年来法治为民办实事的发力点。从2020年制定并发布《上海市经营者反垄断合规指引》，到2022年开展“美发行业阳光价格行动”，上海市市场监管局每年推出的法治为民办实事项目引发社会关

注，成功入选上海市法治为民办实事年度优秀项目。

### 回应期待

连续推销高消费护理套餐、办卡容易退卡难、私改折扣乱收费……去年11月，上海文峰美发美容有限公司的各种经营乱象被推到舆论的风口浪尖。

如何让市民安心理发？上海市市场监管局推出“美发行业阳光价格行动”，这一“法治为民”办实事项目经网络投票和综合评选，被上海市委全面依法治市委员会确定为2022年上海市法治为民办实事“人民群众最期待”的项目之一。

开展实施这一专项治理行动的，正是上海市市场监管局在机构改革中新成立的反垄断办公室。早在成立之初，上海市市场监管局便将加强反垄断和反不正当竞争，破除地方保护和行政性垄断，依法规范和引导资本健康发展作为工作重点，2020年在全国率先提出的《上海市经营者反垄断合规指引》便是其重要举措。

面对条款繁多的反垄断法律体系，许多企业理解和把握面临较大困难。针对这一问题，上海市市场监管局发布合规指引，全面梳理法律体系的具体条文，围绕事前预防和事后处置两大主题，将法条释义、违法责任与典型案例相结合，图文并茂、语言生动，帮助经营者更好理解、掌握反垄断法律体系，增强市场主体的竞争意识和合规自觉。

这一行动被列为当年法治为民办实事项目。

下转第三版

### 深圳福田创新推出“十项机制”助力信访工作高质量发展

## 打造新时代“枫桥经验”诉源智治模式

□ 本报记者 唐荣 李文茜

党的二十大报告指出，在社会基层坚持和发展新时代“枫桥经验”。广东省深圳市福田区深入贯彻党的二十大精神，坚持党的领导，坚持以人民为中心，坚持党建引领基层治理，推动信访关口前移，结合辖区工作实际，创新推出“十项机制”助力信访工作高质量发展，走出一条诉源智治新路，践行新时代“枫桥经验”在福田写下生动注脚，实现源头治理。

“问题不解决，不会自动消失。”近日，深圳市福田区委书记黄伟在接受《法治日报》记者采访时表示，信访工作是了解社情民意的重要窗口，事关群众切身利益，事关社会大局和谐稳定。

新征程上，面对经济社会发展中出现的

新问题，福田区委、区政府坚持和发展新时代“枫桥经验”，将信访工作作为全局性工作，一手抓稳定，一手抓化解，尽心尽力、加大信访积案化解力度，及时妥善解决群众合理诉求，了解群众所思所愿，积极回应群众关切，全心全意服务群众，把矛盾纠纷就地化解。深入研究信访工作发展规律，全面梳理问题症结，系统谋划制定“党建覆盖、主官在线、分片包联、服务市集、全量归集、民情日报、民意速办、吹哨联动、提级包案、压实责任”十项机制，以全周期、全流程、全要素管理意识为民排忧解难，维护好人民群众合法权益，推动信访工作高质量发展。

### 党建引领关口前移

落实党建覆盖。福田区始终坚持以党建引领信访工作，扎实推进“支部建在小区”，

动员党员干部下沉社区，引导群众有困难找身边的党员干部和党组织。推动党员干部深入开展“包路进楼入户”行动，用脚步丈量社区，从未梢发现问题、防患于未然。

实行分片包联。区领导以上率下，深入开展“惠民生、解民忧”基层矛盾纠纷排查化解包联工作，对辖区10个街道、92个社区明确挂点领导，落实“责任捆绑、资源捆绑”，分片包干联络信访等重点问题。领导干部通过包联，整合资源，推动完善有关政策，统筹协调相关部门从源头解决群众反映的诉求。

打造服务市集。各街道各部门定期定点到各社区，用“摆摊”等形式在基层一线打造群众身边的“服务市集”，在群众家门口提供服务，听取、收集民生诉求，切实解决基层治理“最后一米”问题。

下转第二版

## 法治让生物多样性更多彩

### 法治时评

□ 李兆娣

近日，广东、浙江、安徽等地集中发布生物多样性保护公益诉讼典型案例。

万物各得其和以生，各得其养以成。生物多样性关系人类福祉，是人类赖以生存和发展的重要基础。我国很早就将“共同推进人与自然和谐共生”提升到国家战略层面，不断加强生物多样性保护工作。但是，在现实生活中，还是有一部分人为了己一私利，目无法纪。有的肆意进行象牙、噬人鲨等珍贵、濒危野生动物制品交易，有的在湿地自

然保护区修建工业园区，有的突破长江生态保护红线非法捕捞……惩治各类违法行为，除了加大执法监督力度外，开展公益诉讼也是重要途径。通过充分发挥检察机关公益诉讼跨区域、跨领域的综合监督制度等优势，能够有效震慑各类有关犯罪，助力生物多样性保护效果最大化。

公益诉讼的运用和成就是我国依法开展生物多样性治理的一个缩影。近些年来，我国不断建立健全生物多样性保护政策法规体系，为生物多样性保护和管理提供制度保障。“十四五”规划明确将实施生物多样性保护重大工程，构筑生物多样性保护网络作为提升生态系统质量和稳定性的重点工作内容。

下转第三版

□ 本报记者 李光明 范天娇

在全国率先出台《淮南市政法治宣传教育条例》地方性法规，率先将公证介入村(居)换届选举，以法定形式推行干部学法“统考+抽考”模式，领导干部述法工作在全省推广，法治建设成果亮相中央“奋进新时代”主题成就展……安徽省淮南市政法治思维贯彻法治建设全过程，把依法行政融入政府运行各个环节，最大限度地释放法治红利。

淮南因煤兴起，是国务院批准的首批“较

## 习近平同科特迪瓦总统瓦塔拉通电话

新华社北京12月20日电 国家主席习近平20日下午应约同科特迪瓦总统瓦塔拉通电话。

习近平指出，科特迪瓦是中国在非洲的重要合作伙伴。明年是中科建交40周年，值得双方共同纪念。中方高度赞赏科方坚定恪守一个中国原则，愿同科方继续在涉及彼此核心利益问题上相互支持，巩固和深化中科关系，推动两国关系迈上新台阶。

习近平指出，中科合作具有广阔前景。中方愿同科方加强全方位合作，扩大农产品贸易，加强水稻、可可等种植和加工合作，支持科

做大做强可可产业，希望中方支持承建的有关项目尽快建成并发挥效益。中方愿继续鼓励中国企业赴科投资兴业，拓展双方在数字经济、新能源等领域合作。中方赞赏科方发展和安全并重的执政理念，愿同科方加强政策交流，根据科方需求开展合作并提供力所能及的支持。中方始终秉持真实亲诚理念和正确义利观加强同非洲国家团结合作，愿继续以实际行落实全球发展倡议和中非合作论坛行动计划，助力非洲发展。中方愿同科特迪瓦等非洲国家一道，维护国际公平正义，维护发展中国共同利益。

瓦塔拉表示，再次祝贺习近平主席当选

中共中央总书记。我对2018年对中国的国事访问留下深刻印象，对科中即将迎来建交40周年充满期待。中方为维护和促进包括科特迪瓦在内的地区和世界和平与安全、支持非洲国家经济社会发展提供了宝贵支持，作出了重要贡献，科方表示衷心感谢。科方对中国人民怀有美好情谊。科方坚定恪守一个中国原则，坚定支持多边主义，积极支持“一带一路”倡议。欢迎更多中国企业来科投资合作，可加工等产业，助力科工业化进程。科方愿同中方继续加强在中非合作论坛框架内合作，就地区和国际事务保持密切沟通合作。

## 习近平同德国总统施泰因迈尔通电话

新华社北京12月20日电 国家主席习近平20日晚应约同德国总统施泰因迈尔通电话。

习近平指出，今年是中德建交50周年，是中德关系中具有重大意义的一年。在中德几代领导人的共同努力下，中德关系总体保持了向前向好的大方向，两国成为全方位战略伙伴。中德关系发展有着深厚民意基础，广泛共同利益和丰富成功经验。只要双方坚持相互尊重、互利共赢，中德关系就一定能够走得正、走得稳、走得远。中方愿同德方一道努力，推动中德关系不断迈上新台阶，开启中德关系未来成功的50年。

习近平就下阶段中德关系发展提出三点

意见：首先，双方应该坚持正确的基本认知。中德始终是对话的伙伴、发展的伙伴、合作的伙伴，应对全球挑战的伙伴。双方要继续通过对话凝聚和扩大共识，以建设性态度管控分歧，继续充实伙伴关系内涵。

第二，中德合作务实开放。这是双方关系应该坚持的最重要特色。过去50年中德贸易额增长了870倍。双方应该珍惜来之不易的合作成果，加强市场、资本、技术优势互补，做大汽车、机械、化工等传统领域合作，挖掘服务贸易、智能制造、数字化等领域合作潜力。中方对在华投资的德国企业一视同仁，希望德方为中国企业

在德投资提供公平、透明、非歧视的营商环境。

第三，引领中欧关系健康稳定发展。这是中德双方应该共同努力的方向。中方支持欧盟战略自主，希望欧方坚持中欧互不为战略伙伴的基本定位，坚持相互尊重、相互包容、务实合作、互利共赢，坚持中欧关系不针对、不依附、不受制于人，推动中欧关系行稳致远。

习近平强调，中方愿同德方在应对后疫情时期经济复苏乏力、气候变化、粮食危机、能源危机等全球性挑战方面开展更加广泛、深入的合作。

下转第二版

## 潘晓梅：让农村社会充满活力和谐有序

### 二十大代表在基层

□ 本报记者 马艳

□ 本报通讯员 尚永江 韦健

“党的二十大报告提出，我们经过接续奋斗，实现小康这个中华民族的千年梦想，我国发展站在了更高历史起点上。”近日，党的二十大代表、广西壮族自治区马山县古寨瑶族乡古寨村党总支书记、村委会主任潘晓梅在“党代表工作室”里，向村民分享她对二十大精神的感悟。

古寨村总面积2385亩，大部分为石山，

耕地面积仅1131.1亩，人均0.52亩。九分石头一分地的喀斯特地貌限制了古寨村的发展。曾经，这里山石耸立、土壤贫瘠、缺水缺电，集体经济为零。

虽然发展滞后，但古寨村民的韧劲和团结远近闻名。古寨村琴榜屯平均海拔787米，村民们齐心协力，肩挑手扛，硬是在崇山峻岭中“抠”出一条6公里的“天路”。

路通了，村里利用300多万元集体经济帮扶资金，采取党支部领办合作社的方式，发展特色种养业，带领村民养殖黑山羊、土鸡、蜜

蜂，种蓝莓、向日葵，没有人工，村干部就带头喂养；没有销路，就请后盾单位帮忙拉订单。两年里，一只只“瑶山鸡”从古寨飞到南宁等都市市民餐桌上，古寨村集体经济收入达19万元。

村民潘仕荣说：“作为一名脱贫户，现在我住上了大房子，两个女儿都有工作有收入了，人均年收入两万多，有党的好政策，村子里治理得这么好，石头山也能开出‘幸福花’。”

乡村振兴，社会稳定是基础。潘晓梅深有感触地说：“党的二十大报告指出，完善社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。我们村加强和创新乡村治理，

下转第二版



入冬以来，山东省枣庄市公安局高新区分局张范派出所成立由民辅警组成的宣传队，深入村居开展“敲门入户”送安全活动。图为民辅警在辖区大香城村“敲门入户”，宣传防火、防盗、防诈骗等法律知识。

本报通讯员 季龙 摄



### 身读

## 践行全过程人民民主提升履职能力

最高检发布人民监督员参与和监督检察公益诉讼办案活动典型案例

详细报道见三版

## 释放法治红利赋能转型发展

### 淮南以示范创建为引领争做法治建设“优等生”

大的市”和典型资源型城市，加快新旧动能转换，法治对高质量转型发展的引领、规范、保障作用更加凸显。近年来，淮南立足“较大的市”地方立法权的丰厚厚积，争做法治建设的安徽“优等生”，全力护航全市“产业转型、城市更新、乡村振兴、生态修复、社会治理”五大攻坚行动，把法治优势转化为治理效能，为淮南转型发展蓄势赋能，跻身首批安徽省法治政府建设4个示范市之列。

### 以良法促转型保善治

“我确实没有想到，群众的建议还能成为

法规条文。”淮南市田家庵区泉山街道泉山村是全市10个基层立法联系点之一，一些关乎民生的立法，淮南市开通“立法民意直通车”到各个立法联系点，广泛征集广大群众立法需求和意见建议。每当这个时候，泉山社区居民委员会主任陈晓娟会和一些热心居民积极参与。

在立法中贯彻全过程人民民主，多维度搭建起坚固的互动互信平台，让群众反映的诉求在立法中得到体现，是淮南市开展地方立法工作的传统。以民意为导向立“需”法，倾听群众最真切的呼声，开展年

度十大“法治为民办实事”项目征集活动，确立改革发展急需、人民群众急盼的立法计划项目，切实解决群众急难愁盼的事，推动地方性立法由“等米下锅”变成群众“点菜上桌”。以质量为导向制“良”法，坚持科学立法、民主立法、依法立法并举，探索推行人大、政府共同酝酿、共同调研、共同起草、共同实施的“四共同”工作法，建立健全委托第三方起草草案、重大利益调整专家论证咨询等10余项制度，突出高质量和高效率的“小快灵”立法，加快淮南城市转型发展，

下转第三版