

俄罗斯的2022：制裁与反制裁

回眸2022

□ 本报驻俄罗斯记者 张春友

对俄罗斯而言,即将过去的2022年是极不平静的一年。这一年,俄罗斯所处的外部环境激变,俄乌冲突几乎贯穿了全年。这一年,俄罗斯出台一系列旨在保民生、稳经济、反制裁的法律、法规、总统令,均与这条主线密不可分。

俄方反制措施频出

2022年,在西方制裁不断加码的背景下,俄罗斯利用自身资源优势实施有效反制,并为此出台了一系列有针对性的法律法规及总统令,旨在破解美西方制裁,维护国家安全与稳定。

俄乌冲突爆发后,受美西方初期一系列制裁措施的影响,俄本币卢布大幅贬值。2月28日,为挽救受到冲击的俄罗斯经济,俄总统普京签署第79号总统令,进行外汇管制。

3月5日,普京签署“关于履行对某些外国债权人义务的临时程序”法令,要求俄联邦政府确定对俄联邦、俄法人实体和个人实施友好行为的外国和地区名单。随即,俄政府3月7日正式出台“不友好国家和地区”名单,名单中包括美国、欧盟成员国、乌克兰、英国、日本、澳大利亚等国家和地区,使得后续反制裁措施得以有的放矢。

此后,冻结不友好国家人士在俄资产、天然气卢布结算令等俄方多项反制裁措施,均以这份名单为基础制定,并不断进行调整。

5月3日,普京签署总统令,对某些外国和国际组织的“不友好行为”采取报复性特别经济措施。根据该文件,禁止各级国家机构、组织和个人与被俄方制裁的不友好国家和组织的法人、个人和企业进行交易,包括签订外贸合同;禁止对被俄方制裁对象履行交易义务和金融交易;禁止向被俄方制裁对象出口俄罗斯产品和



2022年,俄罗斯利用天然气等资源优势对美西方实施有效反制,并推出天然气卢布结算令。图为一工作人员在泄漏的天然气管道前检修。

原料。

10月11日,普京又签署总统令,将食品反制裁措施延长至2023年12月31日。这项反制裁措施规定,禁止进口原产于美国、欧盟、加拿大、澳大利亚、挪威的部分食品,包括牛肉、猪肉、鱼类、禽类、乳制品、水果、蔬菜、坚果等。

面对美西方新一轮又一轮的制裁,俄方以一系列有针对性的法律法规及总统令明确反制范围。

多措并举缓解冲击

为了缓解制裁冲击,保障改善民生,俄罗斯政府和

立法机构2022年推出了系列应对措施。

俄乌冲突升级之后,数百家跨国公司选择撤出在俄业务或将在俄业务“按下暂停键”,涉及IT、零售、餐饮、金融等多个领域。这导致俄罗斯物价上涨和部分产品“断货”。为此,普京6月28日签署法案,规定俄罗斯“平行进口”商品合法化。法案授权俄联邦政府确定不适用于专属权保护规定的商品,即规定对“平行进口”商品中体现的专有知识活动成果及品牌标志的利用不构成侵权。法案将保护未经权利人许可进口商品的俄罗斯公司免于承担可能的民事、行政和刑事责任,俄国家杜马主席沃罗金表示,制定并通过上述法案是为了在西

方国家对俄制裁背景下保护俄经济和公民利益,简化“平行进口”清单上商品的贸易活动,有助于稳定其价格。

此外,俄罗斯还出台了加息、扶持中小企业及稳定民生等一系列政策措施,涵盖金融、中小企业和地区发展、电力行业等多个领域。据此,俄罗斯境内的高科技公司将免缴三年所得税,每年还能获得3%的贷款;俄罗斯的农业创业者获得优惠贷款,此前发放的8000笔贷款也将获得国家补贴;3月2日,普京签署总统令,给予俄互联网技术公司新优惠政策;3月8日,普京签署法案,包含一揽子支持俄公民和商业主体在制裁条件下发展的措施。

此外,4月18日,普京要求俄政府提高公务员的收入和退休人员养老金以及社会福利。

除了出台多项措施缓解制裁冲击,保障改善民生,俄罗斯政府和立法机构2022年也出台多项法律,在俄乌冲突的背景下保持国内稳定:9月20日,俄罗斯国家杜马通过法案,加重对全民动员和战时状态下的某些犯罪行为的惩罚措施;6月11日,普京签署关于俄停止执行欧洲人权法院3月15日作出的判决以及欧洲人权法院的判决不再作为俄法院重审案件依据的法律文件;7月14日,普京签署一项关于规范外国代理人活动的法律,该法律规定,任何俄罗斯或外国的组织或个人,如果受外国支持或外国影响其他方式开展政治活动,有目的地收集可危害俄国家安全的有关俄罗斯军事技术活动的信息,或向公众传播、分发相关信息和材料,或资助上述类型的活动,均可被认定为外国代理人活动。

全力维护经济稳定

俄罗斯2022年推出一系列法规、总统令,经济措施,全力维护国内经济稳定。

2月28日,普京签署关于对美国及其附庸国家和国际组织不友好行为采取特别经济措施的总统令,这项总统令旨在阻止资本外流,稳定卢布汇率。

3月,普京又签署关于保障金融稳定补充临时措施

的总统令,旨在维护俄罗斯金融稳定。总统令规定,自3月2日起,俄居民向“不友好国家和地区”人员提供卢布贷款或与之开展证券和不动产交易时,要获得俄政府外国投资监管委员会许可。

3月31日,普京签署与“不友好国家和地区”以卢布进行天然气贸易结算的总统令,据此,“不友好国家和地区”若购买俄天然气,须在俄银行开设卢布账户。如果拒绝以此方式付款,将被俄方视为违约,俄供应商将停止供应天然气。在本国外汇储备被美西方大规模冻结的情况下,卢布结算令对维持卢布汇率稳定具有积极意义。

与此同时,俄方多种经济调控手段并用。在2月28日美国宣布冻结俄央行外储后,俄央行把基准利率从9.5%提升到20%。随后,俄宣布实施资本管制,及时将股市、汇市按下“暂停键”,有效遏制了卢布的大幅震荡。3月初,俄政府公布包含200多种商品在内的《出口禁令清单》,禁止这些商品出口是为了弥补产品短缺并防止断供,保持内部市场稳定。

4月中旬,普京签署禁止在外国股市配售和流通俄罗斯发行人的股票存托凭证的法律。据此法案,一些俄大型上市企业在海外的存托凭证可回归莫斯科金融市场;7月5日,普京签署总统令,禁止俄居民将以股息形式获得的外汇收入转到境外账户;7月6日,俄国家杜马通过法案,规定将有关俄罗斯黄金和外汇储备规模的信息列为国家机密,以免被不友好的国家和组织获取;7月6日,俄国家杜马还通过一项法案,允许银行对法人实体的外币存款实行负利率,以减少银行的外币存款量。

俄罗斯总理米舒斯京近日表示,今年以来,西方对俄发起了史无前例的制裁,但俄罗斯出台一系列保民生、稳经济、反制裁的法律法规及总统令,基本达到了预期目标。目前,俄罗斯社会稳定,经济平稳发展,西方限制俄能源出口反而让俄油气收入增长近50%。

不过,步履维艰度过2022年后,围绕俄乌冲突展开的博弈,普京政府及俄罗斯立法机构仍将面临艰巨的挑战。

立法动态

日国会通过应对流行病新法案

日本国会近日通过法案,采取措施为未来的大流行病做准备,包括制定一项新规定,要求大医院提供床位。据悉,法案中规定的大部分措施将在2024年4月开始的财政年度生效。届时,日本地方政府将制定应对传染病疫情的计划,包括确保医院提供相应数量的床位。根据计划,地方政府将在疫情暴发前与医院达成提供床位的协议。报道称,所有医院必须与政府谈判达成协议,而大型医院还被要求承担额外任务,包括提供发热门诊、支援其他医院和提供人员派遣。地方政府首脑有权建议或指定医院遵守协议,并公开不合作医院名单。高级医院如果违反协议,可能面临政府削减医疗服务费的处罚。该法案还包括一项补充条款,呼吁政府重新考虑传染病法对新冠病毒的分类。传染病法根据传染病的严重程度和传染性将其分为五级,新冠病毒目前处于严重程度的第二级。

法国政府力推可再生能源法案

今年以来,法国总统马克龙一再重申政府的能源转型计划,表示将继续推动发展可再生能源,以应对气候变化和能源危机。近日,法国政府推出的可再生能源法案已经回到国民议会(议会下院)进行二读审议,该法案的主旨是简化程序,加速发展太阳能和海上风力发电。分析人士指出,在能源短缺且今冬可能遭遇用电荒的背景下,大力发展可再生能源,尽快实现能源转型,对于法国来说是势在必行之举。据法新社等媒体报道,法国政府推出的可再生能源法案规定,临时简化行政审批程序,加速发展太阳能和风力发电。目前,法国建设一个太阳能发电场的行政审批程序需要5年,建设一个海上风力发电场的行政审批程序需要10年。法国能源转型部长帕尼埃-鲁纳歇表示,未来会将行政审批时间缩短一半。此外,法案建议对海上风力发电场项目的选址展开公开讨论,以便优化地域选择,加速发展海上风力发电。

德新法将限制天然气电力价格

当地时间12月15日,德国联邦议院(议会下院)正式投票通过对天然气和电力价格进行限制的法案。根据这一法案,德国将于2023年3月开始对天然气和电力设置价格上限,补贴条款可追溯至2023年1月。今年9月,德国总理朔尔茨宣布联邦政府将投入2000亿欧元,帮助私人家庭和企业度过能源危机。此后,专家委员会就具体措施给出参考。为了迅速缓解家庭负担,专家建议对天然气和电力价格设置上限,将天然气价格限制在每千瓦时12欧分,供暖用气价格限制在9.5欧分,电力价格限制在40欧分。与此同时,德国联邦议院将承担家庭2022年12月能源的预付款。不过,经济界对此提出批评。德国工业联合会主席鲁斯沃姆表示,上述法案设置太多边界框架条款,由此“可能不适用于所有企业”。据悉,德国联邦议院将很快就上述法案进行投票。德国媒体分析指出,即使法案获得通过,其具体实施细则还需经过长时间的讨论和调整。

日本新“安保三文件”严重破坏地区安全稳定

□ 本报记者 苏宁

近日,日本政府以内阁会议决定的形式正式出台了新版《国家安全保障战略》《国家防卫战略》《防卫力整備计划》等日本“安保三文件”。“安保三文件”中明确载明,日本将发展可对敌方导弹基地发起直接攻击的“反击能力”,并将大幅提升防卫预算,采取多项新举措强化防卫能力。

日本多数媒体指出,岸田文雄政府此次调整国家安保战略文件力度前所未有,为战后以来首次,标志着日本防卫政策出现重大变化。文件一经曝光,日本国内外反对之声立现。分析人士指出,未来数年日本“专守防卫”原则或将发生重大变化,东亚地区安全稳定形势将受到严重破坏。

防卫政策出现重大转向

据日本媒体报道,12月16日,日本政府召开内阁会议,正式通过了新版“安保三文件”,文件核心内容之一是明确规定日本将发展攻击性质的“反击能力”。

众所周知,战后以来,由于和平宪法的存在,日本的防卫力量发展到受到约束。根据和平宪法精神,日本仅维持最小限度的自卫性质的武装力量。日本坚持“专守防卫”的原则,不发展进攻性武装力量。

然而,新安保文件规定的“反击能力”允许日本发展中远程巡航导弹等防区外打击能力,并可对敌方基地等目标发起直接攻击。不仅如此,所谓“反击能力”还为日本在未受到直接攻击的情况下发起主动进攻提供了可能。

有日本媒体分析称,今后根据需要,日本可以依据新安保法,以行使集体自卫权为由,在未受直接攻击的情况下运用“反击能力”,比如当美军遭受攻击时,日本可以对美军提供支援,主动向对方发起攻击,这在事实上赋予日本发动先制打击的权利。日本安保问题专家指出,新安保文件已经突破了传统意义的“专守防卫”,标志着战后日本防卫政策出现重大转向。



图为12月11日,韩国国会通过行政安全部长官李祥敏罢免提案。执政党国民力量党议员们抗议罢免案的表决并退场。

□ 本报驻韩记者 王刚

据韩国国际广播电台及韩国《中央日报》等媒体报道,梨泰院踩踏事故的余波在韩国朝野尚未平息。近日,梨泰院踩踏事故中的97名遇难者的家属成立遗属协议会,要求查明真相,追究责任。与此同时,韩国执政党与在野党围绕主管社会安全的行政安全部长官李祥敏的罢免案陷入对峙僵局。由于政治角力加剧,韩国国会就明年预算案和国政调查的争执也愈演愈烈。

遗属协议会要求追责

12月10日,梨泰院踩踏事故遇难者遗属在事故发

生43天后,宣布成立遗属协议会,158名遇难者中97人的遗属,总计170名遗属参加协议会。协议会要求就事故问责,并对相关责任人予以严厉处罚。协议会还要求罢免李祥敏。

另据报道,协议会12月16日在梨泰院事故现场举办主题为“请牢记我们”的民众悼念活动。在缅怀遇难亲人的同时,再次敦促政府向梨泰院踩踏事故相关负责人追责。

协议会还警告称,今后将采取更积极的行动避免遇难者及家属受到二次伤害,并要求政府为遇难者设立悼念空间。

此前,为了彻查梨泰院踩踏事故,韩国警方已经成立特别调查组,讯问上百名目击者并收集数千份证据,调查范围涉及韩国所有与突发事件响应相关部门。韩国总统尹锡悦也曾承诺惩罚梨泰院踩踏事故相关负责人,并指示彻底整改警察系统以提升警方危机处理能力。

截至目前,与梨泰院踩踏事故有关的调查仍在持续进行。

围绕罢免案陷入对峙

就在协议会成立一天后,12月11日,韩国国会全体会议通过了在野党发起的对李祥敏的罢免提案。在野党认为,韩国警方在梨泰院踩踏事故中存在重大渎职嫌疑,作为其上级部门的行政安全部难辞其咎。据韩国媒体报道,多位在野党人士近日在多个场合呼吁罢免李祥敏,“旨在就梨泰院踩踏事故进行问责”。据韩联社报道,这已是韩国在野党近日来第二次试图罢免政府内阁成员。此前在野党对韩国外长朴振发起过罢免投票,但被尹锡悦否决。

在12月11日的韩国国会全体会议上,共同民主党、正义党等在野党182名议员对罢免提案投了赞成票,共同民主党强调,梨泰院事故夺走了158条生命,“必须进行政治和道德上的问责”。

不过,韩国执政党国民力量党就罢免提案持有不同意见。为了表达对在野党“单方面推进李祥敏罢免案”的抗议,国民力量党议员在表决前集体退场,这一幕成为当天韩国多家媒体的重量级新闻。此外,为表示强烈反对,梨泰院踩踏事故国政调查特别委员会中7名隶属于国民力量党的委员辞职。

韩国总统室方面虽然在接受采访时表示对罢免提案“没有任何立场”,但其实也表达了不赞同态度。有消息人士透露,尹锡悦势必会否决李祥敏的罢免案。就此,共同民主党方面称,若总统拒绝接受此次罢免案,将经过国政调查发起弹劾。

预计在罢免李祥敏的问题上,韩国在野党与执政党的对峙僵局短期内很难化解。

为提升继战能力,日本政府在将来十年内将为陆上自卫队和海上自卫队新建130座弹药库,提高弹药补给能力;在未来5年内加大武器装备配件生产,解决武器装备零件不足问题;立足发生战事的情形,日本将对自卫队设施进行加固和地下化改造,提高抗打击能力。

此外,日本还将着力强化网络、电磁、太空等新兴领域的攻防能力。新安保文件明确规定,日本将发展“能动的网络防御”能力,并确定了“使网络安全领域应对能力达到欧美主要国家同等或以上水平”的目标。

据此前日本媒体报道,日本防卫省计划在未来五年内大幅扩编自卫队网络防卫队增至4000人至5000人,并组建万人规模的外围网络人才队伍。

分析人士指出,未来数年日本防卫力将在新安保文件的推动下得到彻底强化,这对日本及其亚洲邻国来说都不是一个好消息,东亚地区安全稳定形势将因此受到严重破坏。

渲染危机煽动矛盾对立

新“安保三文件”为强调强化防卫力的所谓正当性,刻意渲染危机与威胁。新文件不仅利用俄乌冲突炒作,还将朝鲜定义为“重大而紧迫威胁”,将中国定义为“前所未有的最大的战略挑战”,在东亚制造紧张、煽动矛盾对立。

事实上,日本借助国际形势推动修改和平宪法,强军扩武谋求军事松懈,以邻为壑搞小团体,才是严重破坏东亚和平繁荣的最大不安全因素。

今年以来,日本密集出台多项举措强化日美军事同盟,加强日澳防卫合作,密切日本北约协调,以周边国家为假想敌,积极构建四边机制,印太经济框架,并图谋参与五眼联盟、美英澳三边安全伙伴关系等小圈子。此外,日本政客还将俄乌冲突与东亚局势生拉硬扯,鼓吹核共享,在印太地区与域外国家密集开展各种规模的联合军演和军事训练。甚至在经济领域,安保也成为日本最关心事项,通过经济安保立法联合美西方排挤邻国。



图为12月9日,日本民众聚集在首相岸田文雄的办公室前,抗议政府通过增加军费预算来加强日本防卫力的计划。

日本大举强化防卫力的政策既不利于东亚的和平稳定,也不符合日本自身的利益。日本国内及国外反对新安保文件的声浪不绝于耳。

12月13日,日本长崎县的34个市民和平团体发表声明,指责新安保文件载明的“反击能力”违反和平宪法,并对此表示强烈反对。

长崎原子弹受害者遗族协会会长本田魂表示,日本政府不顾国情和物价上涨,为筹集防卫费而提高国民赋税,无论如何也无法接受。

日本立宪民主党多数议员也对岸田政府发展“反击能力”持反对意见,他们认为“反击能力”极易被误认为“先发制人攻击”,主张日本应宣布“不首先发动攻击”。

韩国媒体不无担忧地指出,日本不认真反省过去的侵略历史,不断尝试打破和平宪法的约束,出台新安保文件大幅增加防卫费和强化防卫力,动摇和平宪法的根基,必然招致国内外的反对。

国际舆论也指出,日本政府应认真倾听国内外的反对和担忧之声,尊重亚洲邻国的安全关切,在军事安全领域谨言慎行,多做有利于维护地区和平稳定的事。

预算案成为“牺牲品”

包括韩国国民力量党议员权性东在内,多位韩国政界人士在社交媒体上发文指出,梨泰院踩踏事故可能像“世越号”事故一样,在韩国政坛造成经久不息的余波。

韩国政局趋冷,首当其冲受到影响的,就是2023年年度预算案。这一预算案是尹锡悦政府的第一个预算案,目前因在定期国会会期内无法处理,而在反复“空转”。

韩国《中央日报》的社论指出,若在野党的担心,就应该明确辨别李祥敏的去留问题与表决明年的预算案哪个才是当务之急。专家建议,行政安全部长官的去留问题可以按照在野党与执政党达成的协议,在处理预算案之后,根据国政调查结果作出决定。

还有媒体指出,这是自2014年韩国推行“国会先进化法”后,首次出现在定期国会会期内未能通过预算案的情况。

分析人士指出,由于韩国全国民主劳动组合总联盟大罢工等原因,韩国民生本已受到负面影响,再随着明年经济增长预期降至1%左右,韩国朝野对经济环境更加暗淡的担忧正在升温。在这种情况下,在野党与执政党若只顾政治角力,损失则将会全部由国民来承担。