



为加快建设现代化国际大都市提供优质高效法治保障

青岛在法治中国建设中争做表率当标杆

□ 本报记者 姜东良 曹天健
□ 本报通讯员 李大鹏

前不久,山东青岛市委依法治市委员会办公室出台《关于加强镇(街道)行政规范性文件管理的指导意见》,指导推进镇(街道)行政规范性文件管理工作,切实推动镇(街道)规范性文件依法制定、程序规范、合法有效。

近年来,青岛市在全国率先实现市、区(市)、镇街法治建设三级全覆盖,创新出台《青岛市优化营商环境条例》等一批彰显特色的地方性法规和规章,统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,法治青岛建设呈现“蹄疾步稳”新格局,全面依法治市取得明显成效。

青岛市委常委、政法委书记、市委依法治市办主任程德智在接受《法治日报》记者采访时说,青岛市聚焦打造现代化治理样板城市,积极回应群众对法治建设的新需求、新期盼,统筹推进法治城市、法治政府、法治社会一体建设,奋力在全国法治建设中“做表率、当标杆”,努力经济社会高质量发展,有效提升人民群众的获得感、幸福感、安全感提供优质高效法治保障。

良法保障善治促进发展破解热点难点问题

“要立足群众需求,进一步修改好《青岛市停车场条例(草案)》,努力破解人民群众关注的热点难点问题。要通过地方立法,加强对历史建筑和传统风貌建筑的认定保护、活化利用……”

今年8月,青岛市十七届人大常委会第二次会议审议了《青岛市停车场条例(草案)》和《青岛市历史建筑和传统风貌建筑保护利用条例(草案)》。这是青岛市委立法工作牢固树立以人民为中心的发展思想,坚持问题导向,着力解决经济社会发展中存在的堵点难点问题,增强立法针对性、实效性、可执行性的一个具体事例。

出台全国首部商品流通方面综合性地方法规《青岛市商品流通市场建设与管理条例》,在全国率先出台中小学管理办法,制定客运出租汽车管理条例,制定出台《青岛市海岸带保护与利用管理条例》,出台崂山省级自然保护区、大沽河管理等规章,促进绿色可持续发展。

据了解,党的十八大以来,青岛市立足从法律制度上研究解决全市经济社会发展和全面深化改革中



近年来,山东省青岛市以满足群众不断增长的法律宣传需求为出发点和落脚点,在法治宣传方式和载体上不断创新,经常举办接地气的法治宣传活动。图为2021年12月4日,青岛市委依法治市办在国家宪法日组织开展“普法市集”活动。徐绍阳 摄

遇到的重点问题,共制定、修订地方性法规39件,修改地方性法规47件次;制定政府规章70件,修改政府规章52件次。

法治政府建设让人民群众法治获得感不断增强

青岛西海岸新区泊里镇尧头社区居民张某和哥哥在老人赡养、房屋拆迁补偿等问题上产生纠纷,社区干部得知后,第一时间找到兄弟二人,联系镇司法所和社区法律顾问多次进行调解。2021年11月,纠纷终于化解,兄弟二人握手言和。

“亲身经历让我真切地感受到法律与自己的生活息息相关,政府是真心实意为老百姓办实事的。”张某有感而发。

“近年来,青岛市坚持将法治政府建设作为推进全面依法治市的重点任务和主体工程,以争创全国法治政府建设示范市为契机,推动政府行为全面纳入法治轨道,职责明确、依法行政的政府治理体系日益健全。”青岛市委政法委分管日常工作的副书记郝伟告诉记者。

据了解,青岛市深化“放管服”改革,推进政务服务“网上办”“一次办”“就近办”“自助办”,市、区(市)两级政务服务事项实现99%网上可办、96.5%全程网办、70%即来即办、承诺时限较法定时限压缩率92%,实现线上线下服务中心(站)100%全覆盖。

围绕推进科学民主依法决策,青岛市在全国率先设立决策法律审查专职机构,完善法律顾问参与重大行政决策路径,探索建立提前安排、全程参与的“真顾问”机制,制定全国首部规范三级行政决策合法性审查的地方标准《青岛市行政决策合法性审查规范》。

围绕提高突发事件依法处置能力,青岛市健全落实突发事件应急机制,建设一体化应急指挥中心,初步形成“一网络、一中心、一平台、广应用”的城市安全风险综合监测预警体系。

围绕以法治思维推进数字城市建设,青岛市优化提升一体化政务服务平台功能,整合了50余个市级部门1900多项和110个区(市)9900多项各类政务服务事项,全市2100余个政务服务基层站点、1.1万余个政务服务事项实现网上全覆盖,新型智慧城市发展水平位列全国第一,数据开放指数在副省级城市中位列第一。

近年来,聚焦推进严格规范公正文明执法,青岛市创新构建“十百千万”行政执法监督体系,建立特邀行政执法监督员、行政执法互相监督员制度,构建起市级指导、区(市)主导、司法所参与、镇街配合的全方位、全流程行政执法协调三级联动监督体系,打通了市县乡三级执法监督镇街“最后一公里”。构建“1+N”基层行政执法体系,制定推出依法“不罚”“轻罚”事项清单,涵盖28个领域382个事项,依法办理“不罚”“轻罚”案件9.29万件,减免处罚金额1.8亿余元,惠及6.82万个市场主体。

“2019年,青岛市在全国率先启动镇街法治政府建设,经过先行先试、全面推开、纵深推进、细化标准,实现了市、区(市)、镇街法治建设全覆盖,打造了镇街法治建设‘青岛样板’进一步夯实了法治建设基层基础,人民群众的法治获得感不断增强。”青岛市委依法治市办副主任、市司法局局长万振东说。

市场化法治化国际化营商环境助推高质量发展

不久前,青岛汉森菌业有限公司的几十亩阳光玫瑰葡萄园扩建完成,急需建设一系列看护房和农用物资储藏室,如何办理审批手续让总经理丁月华犯了难。公司所在的黄岛区大村镇干部在走访中了解这一情况后,第一时间安排人员与公司对接,办理用房审批手续,方便了园区运营。

这是青岛市营商环境持续优化的一个缩影,也是法治政府建设的成果之一。

2021年以来,青岛市组织开展以“共建法治政府、共享法治阳光”为主题的“法治政府建设示范创建年”活动,推动法治政府建设取得显著成效。

为持续打造市场化、法治化、国际化营商环境,推动全市高质量发展,近年来,青岛市推出了一系列改革创新举措。

成立持续深入优化营商环境和推进政府职能转变领导小组,市委、市政府主要领导任双组长,坚持顶格推进顶格协调。

在全国首创政府购买法律服务督促企业政策落实制度,协助企业落实资金近亿元。

出台全国首部规范证明事项的政府规章,彻底取消“奇葩”证明,解决企业和群众办证多、办事难等问题。

近日,青岛市在优化营商环境方面再发力,市委、市政府印发《青岛市营商环境优化提升三年行动规划(2022-2024年)》,聚焦“办事方便、法治公平、成本竞争

力强、宜居宜业”四项基本要求,实施“政务服务环境、法治环境、市场环境、创新创业环境”四大提升行动,提出改革措施100条。

在依法治市进程中,青岛政法机关是主力军和排头兵。

市中级人民法院出台服务保障实体经济振兴发展、城市更新和城市建设等制度文件,指导基层法院设立城市更新工作室,为实体经济发展释放土地房产要素,2022年以来,执行盘活司法查封闲置土地54万平方米。

市人民检察院牵头建立胶东五市检察机关一体化协作机制,用“检察蓝”守护“生态绿”。近年来起诉破坏环境资源犯罪958人,办理环保公益诉讼469件,督促修复耕地、林地、湿地和山体1890亩,关停污染企业29家,追缴生态修复费用5592万元。办理电信网络诈骗、泄露个人信息等犯罪1270人,守护清朗网络空间。

市公安局全力深化法治公安建设,《青岛市公安局关于严格规范刑事案件办理工作的意见(试行)》被评选为全国公安机关67个优秀执法制度之一。深入推行“一码通”,在全市30余万个场所单位推广应用所码。牵头建立全市规范旅游消费市场秩序联动工作机制,持续优化社会治安生态。全市道路交通事故起数和死亡人数实现双下降。今年以来,电信网络诈骗案件数量和损失金额同比下降51.9%、44.5%,成功劝阻238万人次,全市接报刑事、治安警情同比下降13.6%、3.5%。

市司法局出台为城市更新和城市建设三年攻坚行动提供法治保障的实施意见,立足自身职责提出20项法治保障措施。着力推动公共法律服务创新发展,推动启用山东省首个“一站式”法律服务超市,打造“12348热线+人民调解”新机制,创新“全域受理、全域指派”一体化服务机制。打造“法治青风”普法品牌,实施“法律明白人”“法治带头人”培养工程。今年以来全市共选配首批“法律明白人”1922人,“法治带头人”1997人,解决群众涉法问题6490件,化解矛盾3902件。

青岛市委依法治市办近期公布了青岛市2021年度法治为民十件实事,青岛市公安局全面推进智慧公安“青云工程”,“青岛市中级人民法院满足人民群众多元化的诉讼需求”“青岛市教育局落实《青岛市学校安全管理办法》筑牢学生安全保护网”“青岛市司法局创新开展惠企法律服务全方位零距离服务企业发展”“胶州市打造‘蓝马甲’特色普法志愿服务品牌助力构建大普法格局”等榜上有名。

打造赣南红、客家调、平安城三张“金名片”

赣州走出革命老区市域社会治理现代化新路径

□ 本报记者 黄辉
□ 本报通讯员 邓增顺 刘志友 文/图

滔滔赣江水,赓续红色血脉永续传承生生不息;巍巍罗霄山,见证赣南老区平安建设蝶变跃升。

精神伟力跨越时空,薪火相传砥砺前行。十年振兴、十年巨变,谱写出“老区不老、风华正茂”的精彩华章。

十年来,赣州市深化平安赣州建设,在构建推进体系、凝聚治理合力、筑牢基层基础、提升工作质效等方面开展了大量卓有成效的工作,并通过打造“赣南红”“客家调”“平安城”三张社会治理“金名片”,托举起平安赣州建设新高度。

五次捧回“长安杯”,连续七届获评“平安中国建设示范市”,近三年公众安全感指数、平安建设考核连续位居全省第一……这一连串亮眼成绩的背后,正是赣州市潜心探索革命老区市域社会治理现代化新路径的生动诠释。

赣南红:传承红色基因 创新红色治理

地处寻乌县长宁镇的三二五村,是全国为数不多用数字命名的行政村,也是全国首批红色名村。

初冬时节,层林尽染。走进三二五村,红色革命遗址、红色文化广场、红色法治公园、红色文化长廊、红色村史馆、红色驿站……目之所及,红色已成为三二五村闪亮的“LOGO”。

党的十八大以来,三二五村充分发挥红色资源的价值导向作用和社会教化功能,积极探索红色文化赋能基层治理的有效路径。

“这事搁在心里咯得慌,找‘红色调解队’把事情一说,他们专程来现场调解,很快就解决了我的烦心事。”聊起前不久发生的一件事,三二五村村民钟某脸上堆满笑容。

原来,钟某有一片竹林,竹子生长得很茂盛,钟某平在旁边种了桃树,导致几棵桃树经常光照不足,还有很多竹笋长在桃树下。钟某平未和钟某协商,私自把竹子砍了。

三二五村“红色调解队”接到反映后,立即到现场查看情况,并组织双方当事人调解。经过释法说理,钟某平认识到了自己的错误,并向钟某道歉,钟某也愿意让出竹林3米,保证桃树的光照充足,一起邻里纠纷就此得到化解。

这是赣州市创新“红色文化+社会治理”化解矛盾



图为江西省赣州市创新开展“双进双促”活动,推动警力下沉,打造“城市快警”勤务模式,为民服务提质增效。

纠纷的一个缩影。

作为全国市域社会治理现代化第一批试点城市,赣州市强化政治引领作用,制定市域社会治理专项规划,由市委“一把手”担任试点工作小组组长,形成横向联动、纵向贯通的指挥体系。同时,创新开展“红旗、红土、红心”三大工程建设,组织红色堡垒、红色先锋、红色网格、红色细胞、红色阵地、红色驿站、红色队伍、红色物业、红色教育、红色基金“十红”创建活动,推动红色文化传承与基层社会治理深度融合。

因老旧小区改造,会昌县西北街某小区的路面开挖一个星期后,却没有任何动静,业主意见很大。

物业行业协会党组织和调解小组立即召集业主代表、物业公司代表、社区居委会三方举行了一场别开生面的“茶话会”,通过讲政策、摆事实、明道理,第一时间平息业主心中的怨气,将矛盾化解于萌芽。

近年来,由于物业管理服务水平参差不齐,导致会昌县小区管理混乱、矛盾频发。如何破题?会昌县把打造“红色物业”作为提升城市基层治理水平的重要

抓手,成立了物业行业协会党总支,下设8个党支部,并选配优强领导班子。

通过“红色物业”改造,会昌县物业管理工作成效显著,物业费收缴比例由2019年的47%上升为2021年的80%,物业类纠纷由2020年的294件下降为2021年的73件,业主满意度大幅度提升。

社会治理的重点在基层、难点也在基层。赣州市大力推行“党建+网格”工程,将党支部或党小组建在网格上,1.48万个网格实现党支部(党小组)全覆盖。整合党群服务中心、综治中心、文明实践站等阵地,打造“党群服务+社会治理+文明实践”平安建设综合体3914个。开展社会组织党建示范点创建,8300个社会组织全面加强党建工作。推行社区与单位结对共建、在职党员到社区报到制度、法学会首席法律咨询专家下沉社区服务,统筹各类资源参与社会治理。

客家调:激活地域文化 打造治理品牌

赣州素有“客家摇篮”之称,全市客家人占95%以上,长期以来形成了浓厚的客家文化底蕴,具有崇

文、知礼、孝顺、谦恭的优良传统。

在客家风俗里,“老师傅”是对道德高尚、技艺高超、经验丰富的老者的尊称,倍受社会的尊重和爱戴。2013年,赣州市章贡区结合这一客家风俗,在南外街道派出所试点建立“老师傅调解室”,聘请退休民警陈敬东等4名“五老”人员担任调解员。

“老师傅”们充分发挥自己住在社区、了解社区的优势,结合各自退休前的职业特点,退休不退岗,积极投身社区基层治理,宣传党和国家政策法规、提供法律咨询、转化刑满释放人员、化解矛盾纠纷,使一大批矛盾纠纷成功化解在萌芽状态,赢得了社区居民的尊敬和信赖。

如今,“老师傅调解室”已突破地域局限,在赣南大地生根发芽、遍地开花。

近年来,赣州深入挖掘客家文化精髓,探索推出“老师傅”“打铁佬”和“事佬”“实诚人”“章贡大码”等一系列“客家矛盾客家调”品牌,推出“工会+N”“劳动争议多元化解”“赣南表嫂来学法”“访调诉”一站式服务中心等平台,以及“食茶调”“你·钉·我办”等一系列微治理样板,形成了“一县一特色、一地一品牌”效应,极大丰富了社会治理方式,夯实了基层治理底座。

截至目前,该市共设立人民调解组织4338个,实现乡镇(街道)和村(社区)两级人民调解组织全覆盖。

平安城:守护平安底色 提升幸福成色

阳光照耀下,赣江河畔微风轻拂,一派祥和。

行走在赣州市的大街小巷,不时可以看到头戴特制蓝头盔的“城市快警”骑着摩托车来回巡逻。

这是一支特殊的警察队伍,他们每天不是在出警巡逻的路上,就是在警情处置的现场。他们离市民最近,到现场最快;他们做到秒级响应,快速处置,用热血与汗水守护着千家万户的平安。

今年1月13日21时许,龙南市金龙银座小区附近,一名男子正在某建筑工地行窃。接到群众报警后,“城市快警”队员兵分多路,在建筑工地展开搜寻,行至一陡坡时,发现嫌疑人正在锯电缆。从接警到抓获嫌疑人,仅用了几分钟。

快警为什么能这么快?据介绍,赣州已成立20支“城市快警”队伍,每支队伍被分成多个小组,每组3人,以最小的作战单元,让“城市快警”灵活起来。

平安是老百姓解决温饱后的第一需求。赣州创新

建立社会治安“大巡防”机制,在全市推行“城市快警”勤务模式,将其打造成街面巡防的“尖刀利剑”,实行“有警处警、无警巡逻”,24小时全天候屯警街面、值守备勤,推动全市社会面巡逻防控工作提质增效,为群众编织起一张安全防护网。

据统计,今年以来,赣州“城市快警”共出动巡逻警力9.5万余人次,抓获违法犯罪嫌疑人296人,打击现行犯罪77起,处置警情11495起,调处纠纷4678起,救助群众3879人次。

“城市快警”是赣州持续深化平安创建、守护“平安底色”、提升“幸福成色”的一个缩影。

积小安,成大安。近年来,赣州将平安建设纳入经济社会发展规划,平安建设领导小组下设“一办九组”,制订《赣州市社会治安综合治理责任制实施细则》,构建平安建设体系。

——坚持心理服务队伍建设和心理服务场所建设“双实施”,构建起覆盖市、县、乡、村和相关领域的社会心理服务网络。

——以智治建设推进社会治理智能化,建成智慧安防小区1746个。

——建成赣州交警智能指挥中心,交通拥堵指数由1.43降低至1.25;

——深化平安校园创建,开展护校安园、新型警力护校园,全力推进“四个一”工程建设,4550所学校完成封闭化管理、专职保安配备、一键式报警、护学岗配备等。

与此同时,赣州加强基层政法力量建设,推动警力财力物力向基层倾斜,配齐乡镇(街道)政法委员,配备驻村辅警3465名,实现“一村(社区)一辅警”全覆盖。在全省先行先试民意受理中心,开通24小时热线,解决群众急难愁盼问题,健全具有赣州特色的司法服务体系、群众评价体系和制约监督体系,该中心成立以来受理工单1.5万件,回访满意度96.17%。

2022年上半年,赣州市公众安全感指数达99.17%,列全省第一。

“十年实干争气,十年精彩蝶变。”赣州市委常委、政法委书记邱建军表示,赣州政法系统将认真贯彻落实党的二十大精神,咬定“作示范、勇争先”目标要求,坚持以人民为中心的发展思想,充分发挥红色资源和客家文化优势,强化政治引领,创新红色治理,凝心聚力,务实笃行,努力争创新时代政法“第一等的工作”。