



非法移民和难民潮成困扰欧洲“老大难问题”

□ 本报见习记者 王卫
□ 本报记者 吴琼

近年来，非法移民和难民潮已成为困扰欧洲的重大问题。据法国《回声报》报道，在英吉利海峡非法入境问题上，法国和英国多年来一直处于紧张局势的核心，两国现在终于达成协议，旨在共同努力阻止移民自法国北部通过船只穿越英吉利海峡前往英国。不过，分析人士指出，欧洲非法移民问题和难民危机由来已久，对欧洲社会产生多方面冲击。解决这一问题，既需要加强各方合作协调，理顺相关机制，又需要与国际社会合力，推动动荡地区早日实现和平。

事件频发

据报道，近期欧洲多国非法移民危机事件不断。在意大利，数百名滞留在多艘救援船上的非法移民近日获准在西里岛卡塔尼亚港上岸。此前，意大利政府以不符合申请避难资格为由拒绝接收这批移民。船上滞留人员一度绝食抗议。在联合国等国际组织发声敦促后，意方调整了立场。据报道，今年以来已有超过8.8万人偷渡抵达意大利海岸，比去年同期增加了32万多人。

而在英国，南部海岸的移民收容点因过度拥挤，条件恶劣招致多方批评。英国东南部肯特郡的曼斯顿移民收容中心，是临时安置从英吉利海峡偷渡入境者的场所之一。据路透社报道，曼斯顿移民收容中心设计容量1500人，目前却有超过3000人挤在那里。

自2010年底西亚、北非局势动荡以来，大量难民跨境进入欧洲国家。是2015年欧洲爆发二战后最严重的难民危机。据国际移民组织日前发布的报告，自2021年1月以来，超过5000名偷渡客在前往欧洲途中死亡。其中，死



图为2021年11月24日，移民乘船抵达英国邓杰内斯角海岸。

新华社发 史蒂夫·芬恩 摄

亡人数最多的是地中海中部航线，其次是西非至西班牙加那利群岛的大西洋航线。在与欧洲接壤的其他地区以及希腊、巴尔干半岛和英吉利海峡，类似案例也越来越多。研究人员称，实际死亡人数可能高于上述数字，因为一些船只沉没时无人知晓。

俄乌冲突爆发后，大批乌克兰难民涌入中东欧及西欧国家，对欧洲社会造成新的冲击。联合国难民署的数据显示，目前在欧洲各地获得临时保护身份的乌克兰难民约有450万人，登记的难民总数约为780万人，其

中大多数人居住在乌克兰接壤的欧盟国家——斯洛伐克、波兰、匈牙利和罗马尼亚。联合国儿童基金会近日发出警告，今年冬天波兰方面将有新一波来自乌克兰的难民潮，人数可能达到80万。

意见不一

在移民管理问题上，欧洲国家之间一直存在矛盾。报道称，意大利、希腊、马耳他和塞浦路斯近日发表声明，谴责欧盟的移民流动管理措施让他们不堪重负，要

求欧盟委员会实施干预。四国指出，欧盟承诺创建“自愿机制”，提出“第一年将1万人重新安置到第一入境国以外国家”，但该机制造进缓慢。

据此前报道，今年6月，为加强移民管理，时任欧盟轮值主席国的法国提出一项“自愿机制”。这项机制旨在将移民从他们首站抵达的希腊、意大利等入境国分配到其他欧盟成员国。欧盟成员国可以自愿接收部分地中海入境的移民，不愿接收移民的成员国也可以选择出钱提供支持。

希腊移民和庇护部部长诺蒂斯·米塔拉希曾批评称，“多数欧盟成员国缺乏提供安置点的意愿，令人失望。”他还强调，“移民首站进入的欧盟国家所承担的责任与欧盟全体成员国必须展现的团结互助之间，必须有相称关系。”

专家表示，在国际局势动荡、非法移民及难民激增的情况下，首当其冲的是那些所谓欧洲“边境国家”，如意大利、希腊等。根据欧盟相关规定，难民首次入境的国家负责处理庇护申请。这些“边境国家”承受巨大压力，对难民接收义务产生不满情绪，会要求欧盟提供财政支持，其他国家分担责任。这些矛盾在2015年欧洲难民危机时就有所体现，今天依旧存在。

除了内部不和的原因，作为难民危机的始作俑者，美国隔岸观火，不仅不协助安置和接收难民，还趁欧洲混乱之机渔利。在种族主义和民族主义偏见影响下，一些欧洲政客和媒体甚至将长相、肤色、种族等作为评判难民“优劣”的标准。这些都导致非法移民危机愈演愈烈。

不断出招

为应对非法移民和难民问题，欧洲国家不断出招。

立法动态

英法律草案提议监管加密货币

近日，英国金融事务大臣向议会提交的一项法律草案添加了一项提议：英国将拥有监管所有加密货币的权力。该草案大概率会通过。路透社报道，英国新首相苏纳克重新任命安德鲁·格里菲斯为伦敦金融城大臣，他提出了对金融服务和市场监管的修正案，议会已经开始审批该法案。根据最初起草的法案，英国金融市场行为监管局只有监管稳定币的权力，但修正案扩大了监管范围，涵盖了所有加密货币。“新条款对《2000年金融服务和市场法》进行了修订，明确规定，与促进和监督金融活动相关的权力也可用于监管加密货币以及加密货币相关的活动。”该修正案如此表述。此次英国政府提出的修正案大概率会通过审核，最终成为法律。这将使英国在加密货币法方面与欧盟市场达到同等水平，该法目前正在定稿，它被视为世界上第一套规范新兴加密货币行业的综合规则。

德国立法允许核电站延长运营

受能源短缺的影响，为保障冬季供电，当地时间11日，德国联邦议院通过《核能法》修正案，允许3座核电站延长运营至明年4月中旬。据报道，2011年日本福岛第一核电站核泄漏事故发生后，出于安全风险考虑，德国政府制定核电退出计划，准备逐步关停境内全部17座核电站。现阶段，仅剩3座核电站仍在运营，按计划原定于今年年底“下线”，然而，受到来自俄罗斯的天然气供应大幅减少，邻国法国向德国出口电量锐减等因素影响，德国不得不调整能源结构。今年一季度，这3座核电站发电量占德国总发电量的6%左右。尽管组成执政联盟的社会民主党、绿党、自由民主党就暂缓实施核电退出计划存在分歧，但德国总理朔尔茨上月17日最终决定，要求相关部门制定法律框架，允许这3座核电站继续运营至明年4月中旬。

巴众院通过游戏法律框架新法

巴西众议院近日通过一项新法案，设立电子游戏法律框架，目的是减少该行业税费以及推动巴西游戏产业发展。据报道，法案最初由众议员卡塔吉里提出，旨在对电子游戏的生产、开发、进口和商业化进行规范化，同时鼓励发展与梦幻体育游戏相关的娱乐服务行业。新法案计划采取一系列措施刺激国内电子游戏产业的发展，其中包括税收优惠政策，提高计算机产品竞争力以及吸引更多行业投资。本次通过的新法案中最重要的点，是明确将与赌博相关的游戏机器（如老虎机）排除在电子游戏类别之外。法案还批准将电子游戏产品的税率降至与计算机产品税率相同水平。根据巴西现行税法，电子游戏被视为一种概率游戏，税率极高。新法案的另一个亮点是，在以教学或治疗为目的，获得教师授权且符合《全国基础教育规范》(BNCC)的情况下，允许在学校环境中使用电子游戏。

涉收受非法大选资金 李在明心腹被起诉

记者传真

□ 本报驻韩记者 王刚

继11月8日对最大在野党共同民主党党首李在明“最亲信”的民主研究院副院长金湧提起公诉后，韩国检方再次准备逮捕共同民主党党首办公室政务调整室长郑镇相，理由是“非法从地产商处获取政治资金”。如果这些罪名最终坐实，那么这也将是2003年大选资金事件后再次发生在野党大选候选人的亲信因涉嫌非法大选资金而被起诉的情况。

鉴于韩检方在金湧的公诉状中明确写道，“金副院长为帮当时的候选人李在明准备第20届总统选举的党内竞选而收受了资金”，不少法律界人士认为检方传唤李在明只是时间问题。李在明本人则强调自己并未收受涉事企业任何资金，共同民主党也将检方的做法定性为“政治压迫”。

检方指控金湧

首尔中央地方检察厅反腐败调查三部于11月8日向法院提出对金湧的公诉，指控他在去年民主党总统大选竞选过程中与前城南城市开发公社企划本部长柳东珪、前城南城市开发公社战略事业室长郑敏龙合谋，在大庄洞民营企业家南旭律师那里收受了8.47亿韩元的“非法大选资金”。韩检方在公诉状中明确写道，金湧从很早以前就与柳、郑和南三人在大庄

洞地产项目开发过程中“串通勾结”，南旭用提供资金和支持选举换取城南城市开发公社在经营上的“特殊待遇”。

检方还认为，郑镇相、金湧、柳东珪关系“亲如兄弟”，曾在大庄洞地产项目开发过程中“共享信息并与民营企业勾结”。检方的公诉状称，金湧曾在2021年2月为李在明参加总统大选竞选做准备工作时对柳东珪表示“正在光州那边活动”，并索取20亿韩元用作大选资金。同年4月至8月，金湧与柳东珪、郑敏龙合谋，分4次从南旭那里收取了8.47亿韩元资金的情况也被列为“主要犯罪事实”。金湧当时担任李在明竞选阵营的综合副本部长，负责组织管理和财政。办案检方认为，金湧实际从柳东珪那里分3次收取了6亿韩元资金。不过，检方将金湧、柳东珪、郑敏龙三人视为共犯，以收受8.47亿韩元资金的嫌疑对三人一并提起公诉，同时以提供非法政治资金的嫌疑对南旭也提起公诉。

对于检方的指控，金湧立即声明表示，“检方在公诉状中所写内容只是臆想出来的小说，而且还在继续编造小说情节，想要把我我说成大庄洞共犯。我一定会让检方停止捏造事实，揭露真相”。金湧方面主张，检方是在没有物证的情况下强行提起公诉，同时完全否认相关证据。检方认定金湧收受资金的场所包括大庄洞市京畿道厅附近，城南板桥的相关公司办公室等，正在进一步调查李在明是否清楚金湧收受非法大选资金的情况以及相关资金的具体流向。

调查嫌疑人物

就在申请逮捕金湧的第二天，韩国检方宣布11月9日对郑镇相的住宅进行了搜查。郑镇相被认为是李在明的心腹，检方怀疑他曾从柳东珪处收受贿赂，涉嫌受贿罪。柳东珪和南旭曾向检方表示，两人曾于2014年李在明第二次当选城南市长时向郑镇相转交5000万韩元，又在2020年转交4000万韩元。此前一天，金湧以涉嫌违反《政治资金法》被起诉。金湧同样是李在明心腹，有媒体报道比喻称，郑镇相和金湧好比李在明“左膀右臂”，两人先后遭检方调查将使李在明身陷更大被动。

正在调查“大庄洞事件”的首尔中央地方检察厅反腐败调查一部11月16日宣布，已经对郑镇相申请了逮捕令。检方认为，郑镇相涉嫌于2013年至2020年从大庄洞地产开发公司收受1.4亿韩元贿赂。他还涉嫌与金湧、柳东珪等人一同向火天大有公司（大庄洞地产开发的主要地产商）大股东金万培索要收益金428亿韩元。检方在针对郑镇相的扣押搜查令中写道，去年2月共同民主党党代表李在明参选总统前，郑镇相等曾多次向金万培索要“承诺的收益”。据悉，检方还认为郑镇相涉嫌违反《反腐败法》，在2013年至2017年间，郑镇相涉嫌与柳东珪合谋向南旭泄露内部机密，协助南旭企业中标。

不过，郑镇相11月15日以嫌疑人的身份到检察厅接受了14个小时左右的调查，否认所有嫌疑。郑镇相方面表示：“检方仅凭柳东珪等大庄洞一伙人的陈述，

没有能够证明郑镇相嫌疑的物证。”

矛头直指李在明

共同民主党在金湧被起诉后立即提出检方存在“偏向调查”的嫌疑。共同民主党10日就检察机关对党部大楼进行搜查批评称：“检察机关难道急得到了提交紧急制造的荒唐扣押搜查令的程度吗？”李在明和郑镇相当天分别出面，抨击搜查是“荒唐无稽的捏造调查”“检察机关对政敌的猎巫行动”。共同民主党首席发言人安浩永表示，“对金副院长的拘留起诉显然是针对在野党的政治打压”“检方称金副院长违反了《政治资金法》，但他们除了大庄洞一伙的证词外，没有任何证据”。共同民主党事务总长赵正湜也抨击表示：“这是有计划的调查，其目的是为了通过清除党首来瓦解最大在野党共同民主党。”

近日，共同民主党召开记者会，强调尹锡悦政府今年6月将调查大庄洞等涉及在野党案件的负责人全部换成了“朴英洙特案组”出身的检察官，指出负责调查案件的主要检察官都是曾参与2016年调查“朴槿惠总统亲信干政门”事件的朴英洙特检组。他们这样做的目的很明显。

韩国法律界有观点认为，检方对李在明开展调查是必然的结果。在此前的多起调查和庭审中都出现了李在明干涉大庄洞地产开发案的描述，检方对金湧和郑镇相的公诉中共提及李在明多达159次。

日本地方首长集会反对修改《宪法》第九条

□ 本报记者 苏宁

据日本共同社11月14日报道，反对修改《宪法》第九条的日本现任及卸任地方政府首长组成的“全国首长九条之会”近日在东京召开全体会议。对于日本首相岸田文雄提出的加强防卫力，会议表决通过了反对宣言，并称“《宪法》第九条对实现永久和平不可或缺”。分析人士指出，今年日本修宪话题一度甚嚣尘上，和平宪法再遭挑战，但日本各界反对修宪的声音不在少数，日本政治保守势力修宪图谋能否顺利推进还需观察。

和平宪法再遭挑战

1947年，日本制定并施行新的《宪法》，又称“和平宪法”。作为《宪法》核心的第九条明文规定，日本永远放弃发动战争，武力威胁或以武力作为解决国际争端的手段；为达到这一目的，日本不保持陆海空军及其他战争力量，不承认国家的交战权。70多年来，《宪法》确保日本坚持和平的发展道路，并使日本取得了经济和社会的繁荣，然而，日本保守政治势力将修改《宪法》作为政治夙愿，一直推动修宪，数度掀起修宪高潮，核心就是修改《宪法》第九条。

安倍晋三和菅义伟任首相期间，着力推动修宪进程。2021年10月岸田就任首相以来，继续推进修宪，表态称将争取“在自民党总裁任期内实现修宪”。俄乌冲突以来，日本保守势力更是认为“机会”来了，在众议院几乎每周召开宪法审查会。

在7月的参议院选举中，以自民党为首的修宪势力继续在参议院保持了超过三分之二的多数地位。此前，修宪势力已经在众议院取得了超过三分之二的多数地位，可以说，目前修宪势力已经跨越了提出修宪议案的“门槛”。参议院选举后，岸田文雄曾向媒体表

示，将推动尽早国会发起修宪动议，进而举行国民投票，其他多名修宪派重要政治人士也表示将加强后续研讨，加快推进。

参议院选后不久，曾有日本分析人士指出，自民党从建党以来多次谋求修宪，而此次成功的可能性为历史最高。一是自2007年众参两院设置宪法审查会以来，国会每年都都对修宪问题开会讨论，而今年是讨论最密集的一年，开会次数达21次；二是国民对修宪的支持和理解有所上升，国民意见形成两派，存在国民投票获得半数支持的可能；三是有鸽派形象的岸田主持修宪不易引发反感，更有利于修宪成功。

再次展开修宪工作

按照法律规定，下一步，只要修宪势力就宪法修正案的具体内容取得一致，就可以随时分别在众参两院提出宪法修正案并获得三分之二的支持通过，之后，在国民投票中如果能够获得超过半数国民支持，宪法修正案将正式通过。1946年制定的《日本国宪法》将首次被修改。

为就宪法修正案的具体内容进行讨论，10月日本临时国会召开后，修宪势力推动修宪的工作再次展开。10月27日，众议院宪法审查会重启并召集首次会议，截至本月17日，已经进行了3次会议讨论，自民党、公明党、日本维新会及国民民主党各围绕修宪相关议题展开沟通协调。

为加强修宪工作的推进力度，自民党最大派系安倍派（清和会）10日召开会议，决定在派内政策委员会下设置推进修宪的工作组，由原防卫大臣稻田朋美任组长。会上，清和会代理会长盐谷立强调，必须认真对待首相安倍撤下的种子和遗留的课题。

为加强地方宣传，争取民众对修宪的支持，为今

后国民投票创造条件，13日，自民党政调会长萩生田光一在自民党地方组织政策负责人会议上要求，为推进修宪，自民党各都道府县地方组织应与地方议员加强沟通，推进细化讨论。

反对之声从未停歇

虽然修宪势力在今年7月的参议院选举中取得了修宪所需的议席数量，但并不能就此说日本民意支持修宪。根据当时日本媒体民调结果，认为应该加快修宪的民众仅占37.5%，而认为没有必要加快修宪的民众数量达58.4%。

日本《京都新闻》还针对参议院选举结果发表社论指出，选民并不关心修宪，修宪势力尽管取得了数量的优势，但即使趁俄乌危机之机在国会强推修宪，最终也无法取得国民的理解。修宪与安保紧密关联，自民党发展所谓“反击能力”，背离了和平宪法的专守防卫原则，事实上具备了先制打击能力，只会加剧紧张，无法接受。

事实上，相当一部分日本民众对修宪持怀疑和反对态度，日本民间反对修宪之声从未停歇。1976年11月3日是日本和平宪法正式颁布之日，3日当天，“福冈九条之会”在福冈市举行反对修宪的集会，约350人参加。集会上，民众反对政府强化防卫力的方针，呼吁只有坚持和平宪法才是实现和平的正确道路。

同日，熊本县“和平运动中心”约100人举行集会，共同代表河濑和典呼吁，日本不应以朝鲜导弹发射为借口增强防卫力，为了和平，应该加强对和平宪法的宣传和运用。另外，“熊本九条之会”约30人打出标语和横幅，呼吁守护和平宪法。

此前，在安倍国葬当天，在国会前，神奈川县、鹿儿岛县等日本全国各地也发生了多起民众反对修改



图为日本民众在东京参加集会，抗议日本政府的修宪企图。

新华社记者 马平 摄

和平宪法的宣传请愿活动。

12日在东京举行的“全国首长九条之会”全体会议，共有现任、历任日本地方首长及市民共计73人参会。在会议讨论过程中，有意见指出，鉴于7月参院选举后修宪势力议席数超过提议修宪所需“门槛”，岸田政权“正加强强化修宪体制”，这需要引起日本国内爱好和平人士的足够警惕。

过去数年来，“全国首长九条之会”已经数度召开全体会议，在2021年的会议上也曾通过“绝不允许修改《宪法》第九条”的宣言。

由于历史原因，日本的发展走向一直以来受到亚洲邻国的高度关注。俄乌冲突爆发后，日本频频展开外交活动，企图借机“自我松绑”，摆脱和平宪法的束缚。推动修宪，为军事“松绑”口子，是包括爱好和平的日本民众在内的广大亚洲人民所不能接受的。日本可能加速的修宪动向，必将引起包括日本国内有识之士在内的多方人士的关注和坚决反对。

