

法治日报

LEGAL DAILY

星期一 2022年11月21日

今日8版 总第13298期

www.legaldaily.com.cn

同世界相互交融相互成就

记习近平主席出席亚太经合组织第二十九次领导人非正式会议并对泰国进行访问

□ 新华社记者 郝薇薇 刘华 杨依军

浩瀚的太平洋潮起潮落，见证风云变幻，世事沧桑。伴随世界经济重心逐步东移，亚太地区吸引越来越多的全球目光。

11月中旬，二十国集团领导人第十七次峰会、亚太经合组织第二十九次领导人非正式会议先后在印度尼西亚巴厘岛、泰国曼谷举行。各相关国家和经济体领导人及代表纷至沓来，全球治理的“亚洲时刻”举世瞩目。

自北京一路向南，飞越阡陌湖海，飞至位于印度洋与太平洋交汇处的巴厘岛，再经直北上，飞抵中南半岛泰国湾畔曼谷……

结束二十国集团峰会日程后，习近平主席开启“曼谷时间”，17日至19日，出席在这里举行的亚太经合组织领导人非正式会议并对泰国进行访问。专机抵达，东道主泰国总理巴育在舷梯下热情迎接。

这是新冠肺炎疫情发生三年来习近平主席首次线下出席亚太经合组织领导人非正式会议，也是习近平主席作为国家元首首次访泰。三天两夜，约50个小时，10余场活动，双边与多边密集穿插，深化伙伴关系，推进区域合作，完善全球治理同步展开。曼谷之行，习近平主席高举和平、发展、合作、共赢旗帜，为中泰友好合作擘画未来蓝图，为亚太共同发展指明前行方向，为地区和世界和平稳定、发展繁荣注入强劲信心与动力。

党的二十大胜利闭幕后，中国元首外交在国际舞台的精彩亮相，开启中国发展同世界发展相互交融、相互成就的新征程。

聚焦亚太：培育共同发展的繁荣之花

渐入凉季的曼谷，阳光灿烂。国家会议中心玻璃巨幕上，“APEC 2022”的字样熠熠生辉。18日上午，亚太经合组织第二十九次领导人非正式会议在这里拉开帷幕。

会旗飘扬，喷泉欢腾，会议中心前一座合十造型的金色雕塑展现着“微笑国度”的友善好客。一辆辆专车接踵而至。

9时30分许，习近平主席抵达会议中心。一层新闻中心实时直播，各国记者紧盯屏幕，不少人赶忙拿出手机录像拍摄。

习近平主席健步走来，巴育总理热情迎接。握手、合影、挥手致意，两位领导人留下珍贵的“APEC瞬间”。

深蓝色背景板上，以泰国传统竹编器皿“插隆”为设计原型的会标格外醒目。蓝、红、绿三色竹条分别代表“开放”“联通”“平衡”，共同组成此次会议的主题。彼此交织的竹条形成21个开口，代表亚太经合组织21个经济体。

时隔4年，亚太经合组织经济体领导人再度线下聚首，是备受瞩目的全球大事。

从国际和地区形势看：世界进入新的动荡变革期，地缘政治紧张与经济格局演变叠加，冲击亚太地区发展环境和合作架构。

从亚太的体量和分量看：占世界人口三分之一，占世界经济总量逾六成，贸易总量近一半，亚太是全球经济最具活力的增长带。

“世界又一次站到十字路口，世界向何处去？亚太怎么办？我们必须给出答案。”习近平主席一语道明此次会议肩负的重任、承载的期盼。

国家会议中心二层东会厅，洁白的蝴蝶兰清雅馨香。习近平主席同巴育总理一起步入会场，亚太各经济体领导人围桌而坐，举行第一阶段会议。按各经济体英文首字母顺序，习近平主席第5位发言。

“维护国际公平正义，建设和平稳定的亚太”“坚持开放包容，建设共同富裕的亚太”“坚持绿色低碳发展，建设清洁美丽的亚太”“坚持命运与共，建设守望相助的亚太”，习近平主席提出建设关于亚太未来发展与合作的重大主张，为亚太经合组织树立起共建亚太命运共同体、再創区域合作新辉煌的行动路标。

“知者不惑，仁者不忧，勇者不惧。”从2013年强调牢固树立亚太命运共同体意识，到2014年倡导共建互信、包容、合作、共赢的亚太伙伴关系，再到2019年提出构建开放包容、创新增

长、互联互通、合作共赢的亚太命运共同体；从2021年阐述构建亚太命运共同体四项重点工作，到此次会议提出建设关于亚太未来发展与合作重大主张，中国始终高举构建亚太命运共同体旗帜，引领亚太合作方向。

“遇到事情大家商量着办，寻求最大公约数”“坚持开放的区域主义，加强宏观经济政策协调”“稳步推进区域一体化进程，早日建成高水平的亚太自由贸易区”“加速数字化绿色化协同转型发展”“维护亚太经合组织在区域合作中的主渠道地位”……一项项理念主张直面区域合作、全球发展的现实挑战，切中和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字加重的症结所在，掷地有声的话语，引发强烈共鸣。

位于曼谷市中心的安蒂尼酒店熙熙攘攘，来自亚太地区内外商界精英齐聚一堂。领导人非正式会议开幕前一天，习近平主席应邀在亚太经合组织工商领导人峰会上发表题为《坚守初心 共促发展 开启亚太合作新篇章》的书面演讲。

峰会会场三层水晶厅外，长方体展台前人头攒动，展台上摆放着习近平主席演讲稿中英泰3个语种版本，有的代表用手机将演讲稿一页一页拍摄下来，有的代表每个语种版本都取走一份，有的代表拿到演讲稿后迫不及待边走边读。

“中国的发展受益于亚太，也用自身发展回馈亚太、造福亚太。”眼前这一幕，是各方各界期盼中国为亚太经济合作指明方向、贡献力量的心声写照。

两个维度，启迪人们对亚太合作进行新的深入思考。

一是历史之维。“鉴往事，知来者。”习近平主席强调，需要坚守“走和平发展之路”“走开放包容之路”“走和衷共济之路”的初心。

二是未来之维。如何因应时代挑战，共同开拓发展新局面？习近平主席提出六点建议：“筑牢和平发展的根基”“坚持以人民为中心的发展理念”“打造更高层次的开放格局”“实现更高层次的互联互通”“打造稳定畅通的产业链供应链”“推进经济优化升级”。

下转第三版

习近平主席的二十国集团领导人巴厘岛峰会时间 行大道的中国

□ 人民日报记者 杜尚泽 俞懿春

世界正在见证新的历史。这是党的二十大后习近平主席首次出席多边峰会，地点在距离北京万里之遥的印度尼西亚巴厘岛。

东道国颇具影响的《雅加达邮报》有篇文章说，习近平主席此行已成为二十国集团(G20)领导人第十七次峰会的焦点，世界各国领导人争相与这位世界第二大经济体领导人面对面沟通交流。

历史悠久的东方古国，山一程、水一程，开启了她的民族复兴的新征程。中国的世观、世界的中国观，共同交汇书写新的故事。

2022年11月14日至17日，举世瞩目的中美元首会晤，峰会会场中国主张和中国方案，一个下午连续七场双边会见……占全球2/3人口、近90%生产总值的世界重要经济体领导人，在全球的聚光灯下，他们走进同中国领导人见面的会见厅，讲述和中国的故事。

峰会第三阶段会议结束后，习近平主席回到下榻饭店。他的老朋友，联合国秘书长古特雷斯随之赶来。这场延长到近一个小时的会见，也是读懂中国、思考世界的一个窗口。

“我们是今年2月份见过以后，到现在时间实际上不长，但是不长的时间内，这个世界可又发生了不少事情啊。而且有些事情是重大事件，是一些重大变化。”

审天下之时，度微末之势。习近平主席辩证指出“两个看到”：“要看到世界上的和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字都在加重，更要看到和平发展合作共赢的历史潮流，总是不可阻挡。”

当此时刻，世界何去何从，中国何去何从。

大道之行，行稳致远。中国肩上扛着大国担当：“我们必须以人类前途命运为重，同舟共济，共克时艰，特别是大国应该以身作则，发挥带头作用，多为这个世界注入信心和力量。”

世界，正深刻感知一个古老而现代的中国澎湃的活力和动力，深刻感知她给世界注入的信心和力量。

峰会第三阶段会议结束后，习近平主席抵达之后：两个大国的对话

习近平主席曾经形容，二十国集团就像一座桥，让大家从四面八方走到了一起。

这些天的巴厘岛努拉莱伊国际机场，来自四面八方的专机整齐列队；海风轻拂的街道上，插着国旗的车队飞驰而过。

习近平主席下榻的穆利雅酒店，成为一个焦点。

被称为“可能全世界的关注度都是最高的”中美元首会晤，如约拉开了帷幕。

窗外的晚霞从海平面上缓缓褪去，宽广的海洋连接着地球上的两个大国。

17时36分，两国元首几乎同时走进镜头。从左右两侧，走向彼此。拜登总统看到和习近平主席还有段距离，微笑着甩开臂膀跑了几步，现场记者一片惊叹。

“你好！”“很高兴见到你！”历史的瞬间，就此定格。

世界期待这一幕，在双方交往的艰难时刻，

下转第二版

新时代新征程新伟业

编者按

为深入推动党的二十大精神走进基层、走进群众，进一步凝聚党心民心、鼓舞奋进力量，本报组织开展“新时代新征程新伟业”主题采访活动，派出多路记者走进机关、企事业单位、城乡社区、校园、军营等，宣传各地各部门学习贯彻党的二十大精神务实举措和实际行动，宣传广大干部群众立足本职岗位、扎根基层一线、认真履职尽责的生动事迹，进一步激励大家坚定信心、奋勇前进，在新时代新征程上继续创造新的伟业，赢得更加伟大的胜利和荣光。

本报从今日起开设“新时代新征程新伟业”专栏，首先刊发记者进城乡社区的一组报道，采访报道干部群众学习贯彻党的二十大精神并在实际工作中推动乡村振兴、发展基层民主、化解矛盾纠纷、完善社会保障等举措，反映各地各部门用党的二十大精神武装头脑、指导实践、推动工作的新思路、新举措、新成效。

“民生旧改”实现三个100%

上海静安区江宁路街道法治护航城市更新

□ 本报记者 余东明
□ 本报见习记者 张海燕

一张老洋房产权证，却有11位产权人，其中6位还在海外，如何让他们成功签约？成为上海市静安区江宁路街道实现和谐旧改的一个缩影。

江宁路街道地处“南西后街、苏河南岸”，可谓上海市中心黄金地段，辖区内老旧小区占比高达42.5%。过去十年这里10幅成片地块先后拆迁征收，8375户居民圆了安居梦，2020年底零星旧改以来，所有基地的征收率、签约率、搬迁率均达到100%。

“对于中心城区而言，零星地块的旧改基本无商业开发价值，是纯粹的民生改善工程，量小难度大。”江宁路街道党工委副书记、人大工委主任尚宝接受《法治日报》记者采访时表示，面对诸多棘手难题，街道善用党建引领，始终在法治框架下开展征

收工作，最大程度维护老百姓合法权益，真正践行“人民城市”重要理念。

法治赋底气

一边是晚上8点的上海静安，一边是下午1点的西班牙巴塞罗那，翻开一本厚厚的微信聊天记录本，跨越7小时时差的隔空对话每天都在进行，主角分别是江宁路街道旧改办工作人员陆明和远在西班牙的郑女士。

“郑女士前两年刚在这里买了房后就出国到了西班牙，要想成功签约，必须隔空对话，耐心答疑。”陆明不无感慨地说，只要旧改政策公平合理，工作细致到位，距离再远也无法阻断签约的路。

在江宁路街道，像这样的案例并不少见，这些远渡重洋的居民往往属于“高学历、高收入、高要求”的“三高”人群，如何让他们主动配合签约，考验的不仅是隔空对

话的耐心，更需要旧改征收的公信力。

据了解，十余年来，江宁路街道持续推进旧改征收，已经形成趋于完善的征收政策，每个基地除了评估价格不同，其他方面基本一致，确保所有地块都做到“公平、公开、公正”，真正实现了“早走绝不吃亏，晚走绝不会多获益”的良好旧改局面。

“依法征收，依章而行，做到标准统一、步调一致，这是我们与征收对象交流时最大的底气。”江宁路街道管理办主任周鹏飞说，十年来我们善用法治思维，走群众路线，做好人民群众合法权益的维护者，为民生工程的顺利推进营造良好的法治生态。

党建凝聚力

住在江宁路街道多年的老江夫妇最近喜迁新居，而在旧改之初，他们却有很大的抵触情绪。原来这家人户口簿里有一个从未在此居住过的外地亲戚，面对征收利益，

老江夫妇和这位亲戚闹起了矛盾。

为此，旧改征收办工作人员、居委会干部、社区法律顾问、调解干部、退休的居委会老书记轮番上阵，先是对老江一家和亲戚分开做工作，待有商有量地再进行“面对面”沟通，经过累计一天一夜的调解，两家最终谈妥了分配金额，签署了调解协议。

“我们通过党建搭平台，将老书记工作室、人大代表联络站、专业律师团队引入旧改基地，并组织青年突击队，抽调年轻干部参与宣传动员、政策解答、矛盾化解、帮困结对等工作，不断聚合旧改“向心力”。”周鹏飞说。

据了解，十余年来江宁路街道锻炼出一批善作善成的居民区党总支书记，同时又成长出一批年轻书记。2017年，江宁路街道成立老书记调解工作室，让3位已经退休的老书记继续发光发热，他们带教新书记并积极参与到旧改、加装电梯等工作中来。

下转第二版

二十大代表在基层

□ 本报记者 郑剑峰

疫情防控、和社区党员座谈、矛盾纠纷调解、冬季供暖……最近，回到工作岗位的党的二十大代表周建玲个不停。

周建玲，陕西省西安市莲湖区桃园路街道劳动一坊社区党委书记、居委会主任。

11月17日早上，天还没大亮，《法治日报》记者在劳动一坊社区门口见到了正在组织核酸采样的她。

“大家戴好口罩，排好队，保持一米间隔。”和往常一样，她忙前忙后。

周建玲告诉记者，作为一名基层党组织书记，出席党的二十大倍感光荣，基层干部只有立足本职岗位，多到一线，真抓实干，把工作做好做实让群众满意，才能更好地贯彻落实党的二十大精神。

周建玲所在的社区有4700多户13000多名群众。他们的衣食住行等大事小情，周建玲都要操着心。周建玲说：“现在进入供暖期了，我们小区除了租户多，老人和孩子也特别多，最近一边忙着疫情防控，一边抓好冬季供暖的各项工作，得让大家暖暖和和过冬。”

“周书记忙着呢！”“周姐早！”“周主任，今天还去看望老党员吗？”一路上，能听到各式各样的称呼。

“健姐，戴上口罩去市场买菜，注意保护好自己。”周建玲有种与生俱来的亲和力，边走边打招呼，时不时还会叮嘱几句。

“负责、热情、风风火火……她和我们都很亲。”说起周建玲这位“暖心书记”，社区居民的脸上总会露出满意的笑容。

说话间，有位老人来咨询亲属从外地回西安的防疫政策，周建玲耐心地解答，还把他的具体情况记录下来。

“社区工作看起来都是鸡毛蒜皮的小事，但却关系着家家户户的幸福。”担任社区党委书记以来，周建玲经常走家串户，了解社区居民的家庭情况，询问他们有什么困难和需求，并详细记录在本子上。

一名穿着红色马甲的志愿者迎面走来，马路上“莲湖萤火虫”5个字引起了记者的注意。

“我们社区‘两委’成员有9人，平均每人负责500余户居民，人少、事多、压力大。要想为社区居民做好服务，单靠我们的力量是不行的。”周建玲坦言，一定要让社会力量融入社区建设，把更多社区居民发动组织起来，形成社区治理的“大合唱”。

如今，劳动一坊社区已建起“萤火虫”治安巡逻、“指南针”文明引导、“小号手”政策宣传、“向日葵”亲情陪伴、“小蜜蜂”卫生清扫、红色代跑等6支志愿服务队，志愿者注册人数达到1200多人。

值得一提的是，“萤火虫”治安巡逻志愿服务队组建以来，加上安防设施改造提升，社区再没有发生过入室盗窃案件。

下转第二版

对霸座行为坚决说“不”

法治时评

□ 赵志疆

近日，交通运输部公布了《铁路旅客运输规程》(以下简称《客规》)，并将于明年1月1日起施行。《客规》规定，铁路运输企业发现霸座或者有其他扰乱秩序的行为，应当及时报告公安机关。

近年来，列车上的霸座现象不时出现，并屡屡成为舆论焦点。从已有案例看，一些霸座者在面对质疑时不以为然甚至振振有词，面对好言相劝无动于衷，甚至出言不逊。霸座行为不仅侵犯了他人的正当权益，而且也破坏了公共秩序，必须予以严厉制止。

关于霸座问题的处理，在以往的具体实践中，霸座者所承担的后果往往取决于情节轻重和行为影响：针对一般霸座行为，铁路运输企业相关人员多以劝诫为主；对于情节恶

劣的，行为人可能会被列入铁路部门“黑名单”；而当性质严重到一定程度，便会面临治安处罚等法律后果。

实际上，霸座不只是不道德行为，更是一种违法行为。我国民法典规定，旅客应当按照有效客票记载的时间、班次和座位号乘坐。这也意味着，“对号入座”是乘客应履行的法律义务，霸座者不按约定乘坐，违反了有关规定，承运人有权追究霸座者的法律责任。

此次《客规》明确规定，铁路运输企业发现霸座行为，应当及时报告公安机关，这明确了有关方面对于霸座行为“零容忍”的态度，明确了乘客个人权利的边界和行为红线，这一规定不仅为维护铁路运输秩序以及其他乘客正当权益提供了有力保障，更能为那些霸座者敲响法律警钟。

遵守乘车秩序，既是对他人的尊重，也是对自己的尊重。期待《客规》能得以有效落地，让每个人都勇于向霸座行为说“不”，共同维护公共利益，守护车厢文明。

四部门依法依规推动社会应急力量建设

本报讯 记者蔡若红 根据国家有关法律法规和政策制度要求，应急管理部、中央文明办、民政部、共青团中央四部门近日联合出台《关于进一步推进社会应急力量健康发展的意见》(以下简称《意见》)，提出深入发动多方参与、分类引导突出特色、搭建平台创新发展、依法规范注重诚信的基本原则。要求坚持依法依规推动社会应急力量建设，强化灾害现场救援协调保障，将好的经验和做法提炼形成法规制度和政策标准，实现权威高效、公平有序。

《意见》明确了发展目标：利用3年至5年的时间，初步建成布局合理、功能多样、治理有序、充满活力的中国特色社会应急力量体系，以社区为重点的网格化、制度化组织系统基本建立，以防灾减灾救灾为主要任务的应急联动机制健全顺畅，以引导、扶持、鼓励为手段的政策保障措施更加有力，以广泛参与、共建共享为特征的发展环境不断优化，形成一大批管理规范、技能精湛、作风过硬、严格自律、情怀高尚的社会应急力量。



近日，辽宁省沈阳市公安局和平分局北市场派出所民辅警联合昆山中路消防救援站消防员走进团结路小学，开展消防应急演练。图为师生在消防官兵指导下开展消防演练。

本报通讯员 郝洪伟 摄