



# 一农民诉河南省政府 副秘书长出庭应诉 河南持续推进行政机关负责人出庭应诉

□ 本报记者 赵红旗

农民刁某认为其拥有的合法宅基地被某置业公司强行圈占,向河南省人民政府邮寄《土地权属争议调查申请书》,请求对其宅基地和某置业公司的土地作出土地权属裁决。后刁某又将河南省政府诉至法院。近日,河南省高级人民法院审理了这起公民个人诉省政府不履行法定职责的二审行政案件。

以往不同的是,河南省政府指派副秘书长贺振华出庭应诉,省政府有关职能部门负责人旁听庭审。

“我请求撤销一审判决。”刁某说,他向河南省政府邮寄了《土地权属争议调查申请书》

后,省政府没有作出答复。他认为,河南省政府拒绝履行土地权属争议调查的法定职责,向郑州市中级人民法院提起行政诉讼,请求依法责令河南省政府履行法定职责。

郑州中院审理认为,刁某请求河南省政府履行对其土地权属争议调查的法定职责缺乏实体法上的根据,刁某的申请不属于河南省政府的法定职责,对其申请不予处理,也不对其权利义务产生实际影响,依法裁定驳回其起诉。

刁某不服一审法院裁定,上诉至河南高院。河南高院组成合议庭审理此案,由副院长李志增担任审判长。

合议庭对案件的争议焦点进行了归纳,

在征询双方当事人对争议焦点无异议,无补充之后,围绕案件争议焦点展开审查,双方当事人进行了充分陈述和辩论。

河南省政府在庭审中认为,根据《土地权属争议调查处理办法》相关规定,个人与单位之间发生的争议案件,由争议土地所在地的县级以上自然资源行政主管部门调查处理。

经合议庭合议,河南高院当庭宣判,维持一审裁定。

贺振华说,河南省委办公厅、省政府办公厅联合印发的《关于进一步加强和支持行政审判工作的意见》明确要求,各级行政机关及其工作人员要强化法治意识,规范行政执法行为,推动行政争议解决机制向

基层下沉,从源头上化解行政争议,减少诉讼案件,依法支持人民法院受理、审理行政案件,将行政机关履行诉讼义务情况,负责人出庭应诉情况等纳入各级政府机关法治政府建设考核体系,作为法治政府建设督查工作的重要内容。

“案件虽然结案了,但案件中反映出的相关问题,省政府将按程序督办解决,依法维护好群众切身利益。”贺振华说。

李志增说,开展国家工作人员旁听庭审活动,持续推进行政机关负责人出庭应诉,有利于推动国家工作人员进一步增强法治意识,同时督促法官不断提升能力素质,规范司法行为,严格公正司法。

## 政法改革始终紧扣人民至上

我们看到,让公正与效率在更高水平上相统一的,是做实群众信访“件件有回复”工作的“乘法”——全国检察机关关于接收到

的279万多件群众信访案件,均在7日内告知“已收到,谁在办”,3个月结果答复率超过90%,未答复结果的每月均要作过程答复。

群众信访“件件有回复”开展以来,一次性息访率明显上升,信访总量、重复信访量持续下降,信访“倒三角”问题持续得到改善。

我们看到,让公正与效率在更高水平上相统一的,是破解生效判决“执行难”的问题的“除法”——2016年至2019年,人民法院全力开展基本解决“执行难”攻坚行动,建成网络查控系统,实现精人在线查人找物,完善联合惩戒体系,执结案件数和执行到位的金额分别增长105%和71%。

伴随各项政法改革的“加速度”,“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的庄严承诺如期兑现,中国特色社会主义司法制度续续焕发出生机和活力。

“已和册亨县司法局接上头。”“开启一年的特别征程,请组里放心。”“这两天熟悉下乌兰县环境,周一正式上班。”……

前不久,2022年“1+1”中国法律援助志愿者行动律师和援藏律师陆续“上岗”,扎根西部、深入基层,为欠发达地区人民群众送去“法治阳光”。

党的十八大以来,全国律协和各地律协充分发挥作用,通过安排专项资金,加强人才培养,开展结对帮扶等举措,推动欠发达地区特别是边疆民族地区律师事业的发展。经过这些年的共同努力,欠发达地区律师事业得到了长足发展,西部省份律师队伍已发展到13万多人,为推动当地法治建设发挥了积极作用。

从服务大局中谋发展,从司法为民中观大势,全国政法系统以敬民之心行简政之道,开利民之门,以服务质量水平攀升换取人民群众幸福指数提升。

推行立案登记制改革全面实现“有案必立、有诉必理”——人民法院立案审查制为立案登记制,大大降低了立案门槛;建成人民法院在线服务平台,整合调解、立案、阅卷、送达、保全等诉讼服务功能,实现了司法服务“一网通办、一站全办”。

户籍制度改革让“流动的中国”充满民生温度——公安机关全面实施开具户籍类证明和5个户口迁移事项“跨省通办”,提前完成1亿人进城落户目标;全面实施申领出入境证件“只跑一次”“全国通办”,累计为非户籍地人员签发出入境证件2800余万本。

覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系正在成型——司法部加快推进公共法律服务体系建设,上线“12348中国法律服务网”,大力推进网络、热线、实体“三大平台”融合发展 and 法律服务平台多元化发展。

大江奔流,不舍昼夜;飞渡关山,永远向前。

十年回望,我们深刻感受到,全国政法系统用一项项有力度有温度的改革举措,让人民在日益美好的生活中触摸到时代发展的累累果实,在群众心中激荡起满满获得感、幸福感、安全感。

新征程上,全国政法系统必将矢志不渝,接续奋斗,坚持中国特色社会主义法治道路不动摇,不断书写无愧于时代的精彩篇章,让公平正义之光普照亿万民心。

## 新疆:阔步迈向对外开放前沿

上接第一版 仓储交易产业区、铁路物流集结中心等多个功能区。包括国际粮油交易中心在内,乌鲁木齐国际陆港区今年建设项目超过20个,涉及国际商贸、信息服务、园区基础设施等领域。

在刚投产运营的乌鲁木齐国际陆港区铁路口岸快件中心、海关、边检等部门工作人员正繁忙而有序地开展作业。新疆国际陆港(集团)有限责任公司副总经理彭生芬说,该项目的建成,进一步完善了国际陆港区国内外供应链服务体系,能更好地为国内外电商和快递物流企业提供仓储、分拣、分拨、配送等服务。

今年7月12日,习近平总书记乌鲁木齐国际陆港区调研时强调,随着我国扩大对外开放、西部大开发、共建“一带一路”等深入推进,新疆从相对封闭的内陆变成对外开放的前沿,要推进丝绸之路经济带核心区建设,把新疆的区域性开放战略纳入国家向西开放的总体布局中,不断创新开放型经济体制,加快建设对外开放大通道,更好利用国际国内两个市场、两种资源,积极服务和融入新发展格局。

“我们牢记总书记的嘱托,更加科学地规划新疆陆港体系建设,把疆内各物流枢纽、口岸节点城市和产业园区有机地结合在一起,以喀什行动向党的二十大交出一份优异的高质量发展答卷。”新疆国际陆港(集团)有限责任公司党委书记、董事长马春雷说。

据介绍,今年乌鲁木齐国际陆港区还将结合项目建设和产业发展,按照“龙头企业+产业集群”的思路,着眼商贸物流业,先

## 司法行政系统全国“人民满意的公务员集体”巡礼

### 广东省女子监狱四监区: “她力量”显担当

□ 本报记者 邓君

她们是“孤勇者”,甘愿在高墙中绽放青春芳华;她们是逆行,披上“战袍”便无所畏惧;她们是耕耘者,将爱与希望的种子播撒在迷途罪犯的心田。这支“红妆铁警”战队便是近日被授予全国“人民满意的公务员集体”称号的广东省女子监狱四监区。

四监区自成立以来,成功教育转化了近千名专管罪犯,转化率始终保持100%。四监区监区长肖红说:“我们从来都不是一个人在战斗,团队是我们制胜的法宝。团队中每一名成员都在潜心做迷途心灵的‘摆渡人’。”

为把专管罪犯管理教育好,四监区成立了“党员尖刀队”,专啃“硬骨头”。为了教育转化罪犯曹某,专管团队进行挂牌攻坚,全天候监测其身体状况,并从法律、心理、科学知识等方面开展工作,历时6个月,终于成功将曹某从精神桎梏中解救出来,曹某的健康状况也得到极大改善。

专管团队在教育改造上苦下“绣花”功夫,注重经验方法的总结提升,提炼了“三同教学法”“转审结合法”“五步询问法”“三维推理法”“医+1+1”“教转模式”等经验方法,创新运用历史史实、原生艺术、正念疗法、园艺疗法等矫正技术,凭借先进的管理理念和过硬的业务技能,推动专管罪犯教育转化工作取得新成效,多次收到罪犯家属的锦旗和感谢信。

授人以鱼不如授人以渔,四监区致力于探索劳动改造新方法,教育引导罪犯在劳动中掌握谋生技能,收获人生价值。为进一步提高管理教育效能,四监区全面深化监舍硬件软件和设施设备的提质升级,经过570个日夜的奋战,高分通过广东省监狱管理局规范化监区建设考核验收。在这里,罪犯可以与家人远程视频会见,通过智能一体机购买日常用品,在明亮的活动室接受文化教育。

聚是一团火,散是满天星。四监区先后培养了“全国监狱工作先进个人”罗晖、“全国司法行政系统先进工作者”尹利红、“全国优秀监狱人民警察”黄云英、“全国五一巾帼标兵”于云霞等一大批优秀警察代表。监区还成立了于云霞劳模工作室、教育转化专家工作室,成立“青年突击队”,把想干事、能干事的青年警察放到重要和关键岗位,扩大年轻干部队伍“蓄水池”。

因为一份初心,“红妆铁警”团队自觉让理想扬帆、给本领升级、为担当加码,争做新时代巾帼女警的实践者、奋进者、推动者。



近日,山东省济南市公安局历下分局六里山派出所组织社区民警对辖区老年人开展反电信网络诈骗宣传,通过通报针对老年人诈骗案例等方式,增强老年人的安全防范意识。

上接第一版 大许镇河西村村民赵大爷难掩激动之情。

赵大爷的孙子因没有出生证明,户口一直没有办理,眼看到了上学的年龄,一家人十分着急。徐路超得知情况后,第一时间多方走访,调查取证,辗转联系了多地公安机关,终于在小学报到前两天解决了孩子的户口问题。

今年5月,徐路超在走访中发现,桃园村八旬老人李大爷身患多种疾病,和老伴经营一家小店,店里的一些电线老化。担心两名老人的安全,徐路超便联系干装修的“义警”和所里的辅警一起,用了两个周末,帮助老人把所有线路换了一遍。

“民警、辅警、义警”三个“警”一起给我服务,我好福气。”李大爷说。

“我年纪轻,要多干、多想,才能做好社区群众的‘服务生’。”从警以来,徐路超接连获得徐州市社区民警比武竞赛第一名、徐州市公安局“十佳防控铁卫”等殊荣。被任命为大许派出所副所长后,徐路超的“名片”多达32

### 衡阳市珠晖区东阳渡司法所: 扎根基层化纠纷 为民服务树标杆

□ 本报记者 阮占江 帅标  
□ 本报通讯员 彭楚能

护航重点项目,做党委、政府的“知情人”;化解矛盾纠纷,做人民群众的“贴心人”……近年来,湖南省衡阳市珠晖区东阳渡司法所始终把“让人民满意”作为工作出发点和落脚点,在所长罗厚良的带领下,全所工作人员走遍街头巷尾、深入田间地头,化解矛盾纠纷,提供法律服务,维护群众权益,助力企业发展,续写了新时代“枫桥经验”,为当地的经济建设、社会稳定和老百姓的幸福生活作出了突出贡献。东阳渡司法所近日荣获全国“人民满意的公务员集体”,先后获评“全国模范司法所”等省级以上集体荣誉表彰4项。

东阳渡街道位于珠晖区城乡接合部,是衡阳的老工业基地,改制企业多,重点项目多,矛盾纠纷多发。对此,东阳渡司法所总是挺在最前线,深入企业“矿”职工之中,积极协调化解矛盾,主动提供法律服务,既解职工的燃眉之急,也为企业顺利改制和项目推进保驾护航。近年来,东阳渡司法所调解了职工讨薪案、补缴社保案、改制维权案等群体性矛盾纠纷39起,促进了社会和谐稳定,确保了重点工程的顺利推进,赢得了群众与政府的一致好评。

面对地域广、人员多、情况杂的现状,东阳渡司法所形成了一套以司法所为主导,法庭、派出所、综治办、民政等部门共同参与的多部门联动调解机制,形成了“小事不出村社区,大事不出街道,矛盾不上交”的良好态势。5年来,在东阳渡司法所的指导和参与下,街道各级人民调解委员会共调解各类矛盾纠纷613件,其中重大矛盾纠纷124件,调解成功率99%以上。

2017年以来,在某企业租赁纠纷案、某超市火灾案等矛盾纠纷的调处过程中,东阳渡司法所充分发挥主导作用,成为调解队伍的主力军,赢得了当地群众的良好口碑。如今,只要遇到重大复杂矛盾纠纷,群众都会第一时间联系邀请东阳渡司法所参与调处。

通过调解,东阳渡司法所逐渐摸索出一套“人民调解+屋场恳谈会+普法课堂”的独特模式,在百姓家门口用“大喇叭”讲“小故事”,将法律知识融入日常生活,现场解答群众反映的征地拆迁、婚姻家庭、劳动保障等相关问题与法律诉求,帮助群众在调解案例中守法、学法、守法、用法,起到了调解一案、教育一片、稳定一方的效果。

“有麻烦事就找司法所。”如今在东阳渡街道,这句话已成为当地老百姓的共识。

### 新疆生产建设兵团第十四师昆玉市皮山农场司法所: 昆仑山下践行为民初心

□ 本报记者 潘从武

“《中华人民共和国民法典》是新中国成立以来第一部以法典命名的法律,被称为‘社会生活百科全书’,咱们老百姓几乎所有的民事活动都能在其中找到依据。”近日,在新疆生产建设兵团第十四师皮山农场十连活动室里,第151场普法宣讲活动正在火热进行。皮山农场司法所所长刘厚彬就大家最关心的“借贷”“婚姻”“继承”等相关话题,把“法言法语”变成“大白话”,拿职工群众身边的事例,讲道理、说法理。

“民法典从‘吃穿住行’到‘生老病死’,影响着我们的生活,我得好好学一学。”十连职工王素琴、艾合买江认真地在本笔记本上记录着。

8月30日,全国“人民满意的公务员”和“人民满意的公务员集体”表彰大会在北京举行,皮山农场司法所荣获全国“人民满意的公务员集体”,是兵团唯一一个获此殊荣的集体。

皮山农场地处昆仑山北麓,塔克拉玛干大沙漠南缘。近年来,皮山农场司法所践行新时代“枫桥经验”,把“让人民满意”作为工作出发点和落脚点,为当地经济建设、社会稳定和职工群众幸福生活作出了突出贡献。

为把矛盾纠纷化解在基层,皮山农场司法所努力打造了一批“做得好、信得过、叫得响”的人民调解室,涌现出了一批优秀专职人民调解员。

前不久,两名务工人员来到司法所反映情况:他们是某工地的建筑工人,工程完工后,工程负责人张某却迟迟不发工资,已经拖欠快一年了。

了解情况后,司法所副所长阿米娜·买合木提来到工地找到张某,给他算了两笔账:“一笔是法理账,如果走司法程序,到时候花的钱比支付工资还要多,还要承担法律费用;另外一笔是良心账,工人们辛辛苦苦挣钱不易,不应该让他们的血汗钱没有着落。”

自知理亏的张某低下了头,工人们很快拿回了工资。

2021年以来,皮山农场20名专职人民调解员共成功调解案件1385件,涉及金额1918万元,调解成功率、履行率均达99%,一大批矛盾纠纷化解在家门口。

为深化安置帮教服务,皮山农场司法所与辖区企业多方联系,建立了安置帮教基地,帮助43名帮教人员就业。该所还坚持开展以依法治连队(社区)为基础的基层依法治理活动,在皮山农场九连、三连等打造法治教育阵地,更好地满足职工群众的法治文化需求。

皮山农场司法所干警及专职人民调解员倾心开展普法宣传,积极高效预防化解矛盾纠纷,如今,“尊法、学法、守法、用法”已成为农场职工群众的“口头禅”,辖区矛盾纠纷调处率、成功率大幅提升。该所先后荣获“全国模范司法所”“全国维护妇女儿童权益先进集体”“全国人民满意的公务员集体”等荣誉称号。

## 做习近平法治思想的坚定信仰者和忠实实践者

上接第一版 努力锻造与新时代人民法院工作高质量发展要求相适应的素质本领。要始终保持谦虚谨慎的态度,刻苦努力学习,加强实践锻炼。要坚持终身学习,发扬“挤”和“钻”的学习精神,向书本学习,向实践学习,向人民学习,向身边同志学习。要坚持理论联系实际,在实践中求真知、悟真谛,做到知行合一,学以致用。要加强调查研究,坚持问题导向、目标导向、效果导向,弘扬求真务实

的工作作风。要坚持以忠诚为民、崇法尚德、公正廉洁、刚正不阿、改革创新为主要内容的新时代人民法院文化涵养自身,树立正确世界观、人生观、价值观。要严守廉洁纪律底线,恪守铁规禁令,自重自省,防微杜渐,做到公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权,切实维护司法公信力和人民法院良好形象,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

有可原。

为让大棚种植户们安心,徐路超主动邀请农技、法治、健康等方面的学者专家,为辖区群众利用“警民云课堂”开班授课,他联系网格员、村镇干部、志愿者,带着辅警在日常巡逻防控中,在25平方公里的土地上,增加“大棚巡”服务。

在疫情期间,徐路超整整半个月没有回家,每天工作12个小时,将自己和横山社区下辖7个行政村及19000多名群众的新事业“绑”到了一起。

从2020年初至今,徐路超深入田间地头或线上征集,为农户解决生产经营急难愁盼问题40余件;协调相关部门,为种植基地安装摄像头36处,反诈宣传做到全覆盖,群众辨别和预防诈骗能力显著提升。

开拓乡村警务工作的外延和内涵;把新时代“枫桥经验”融入新农村建广阔天地;不断提升警务工作质效,服务乡村振兴……徐路超用实际行动践行“人民警察为人民”的庄严承诺。