围绕司法文明建设指标 聚焦群众关注突出问题

青岛“三项改革”推进司法公正文明高效

□ 本报记者 姜东良 曹天健
□ 本报通讯员 齐元星

乘公交地铁、进商场景区，手机扫“一码通”最便利，但不方便扫码的老年人和孩子怎么办？近日，山东省青岛市“一码通”上线新功能解决这一问题，青岛市公安局智慧公安办民警王鹏告诉《法治日报》记者，没有智能手机的老年人和少年儿童只需申领“静态码”保存打印并随身携带，在进出公共场所时，由管理人员扫描市民“静态码”即可完成审核操作。

深入推行“一码通”，在全市30余万个场所单位推广应用场所码，是青岛市公安机关以智慧赋能、制度创新、优化服务为着力点，深入推进公安“放管服”改革，打造市场化、法治化、国际化营商环境的一个缩影。

近年来，青岛市政法机关紧紧围绕司法文明建设指标，聚焦群众反映的突出问题，坚持用改革的手段推进司法公正、文明、高效，执法司法公信力和权威性不断增强。

深化司法责任制改革 把权力关进制度的“笼子”

为让司法责任更加明确，青岛市紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”这一目标，坚持“让审理者裁判，由裁判者负责”，制定法官检察官权力、责任“两张清单”，实施办案终身负责制，压实842名员额法官、395名员额检察官的办案责任；组建专业化审判团队544个、检察官办案团队73个、检察官办案组112个，优化司法资源配置，规范审判权、检察权运行。

为使司法程序更加严格，青岛市深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，严格落实罪刑法定、证据裁判、疑罪从无原则，强化关键证人出庭作证；特别加强刑事案件律师辩护全覆盖工作，2020年以来办理刑事辩护案件11670件，确保被告人及时得到法律援助和刑事辩护，严防冤错案。严格执行减刑、假释“五级审批制”，从严把握提请条件和7种从严情形，多年来一直保持“零差错”。

青岛市委政法委近年来持续加大执法监督力度，重点抓好防止干预司法“三个规定”的落实。去年政法队伍教育整顿期间，市委政法委组织对19类案件开展交叉评查，整治顽瘴痼疾10689个。加大法律监督力度，依法监督侦查活动，监督撤案767件；深化监狱检察改革，打造监狱巡回检察改革“青岛样本”。加大群众监督力度，深化“阳光政法”，推进执法司法公开，全市政法机关年均公开案件、信息20万件（条），近年来全市法院庭审直播案件4.06万件，制约监督更加有力。

深化立案登记制改革 把群众烦心事变为暖心事

深化立案登记制改革，目的是解决群众反映强烈的“立案难”问题，是确保公正司法的重要环节。

青岛市法院系统在深化立案登记制改革中，首先实行标准化立案，研究制定《立案指引》《“一次办好”立案清单》，出台《立案登记工作规定》《诉讼服务工作规范》，实现立案工作标准化。青岛市中级人民法院安排3名立案服务专员在诉讼服务中心进行立案引导，为行动不便的案件当事人开展常态化预约立案、上门立案，共为群众提供代办式立案诉讼服务2.2万余次。

推行网络化立案。青岛在全市推广应用山东法院电子诉讼服务网、人民法院在线诉讼服务微信小程序等，畅通网上立案渠道，实现案件“当场立、自助立、网上立、就近立”，去年以来全市法院网上立案36.13万件，占全市法院收案总数的90%。

创新跨区域立案。青岛中院借助全省法院全流程网上办案系统，积极推行跨域立案，通过建立胶东五市人民法院司法协作机制，打破立案区域限制，各法院之间可纵向、横向转交并予以立案，有效解决了群众异地诉讼不便的难题，全市法院实现跨域立案532件。

深化政法“放管服”改革 把服务送到群众心坎上

近年来，青岛市委政法委聚焦服务保障经济社会高质量发展，以打造一流法治化营商环境为目标，健全政法机关服务保障民营经济高质量发展协调机制，出台政法机关优化法治化营商环境25条措施。

着眼完善领导干部联系民营企业制度，青岛市委常委、政法委书记程德智先后到九联集团、思普润水处理公司等企业走访调研，帮助企业解决困难。市人民检察院建立涉民营企业专门接待室，开辟涉企申诉案件绿色通道，受理涉企诉求1200余件。

聚焦服务群众办实事，立足于“让数据多跑路、让群众少跑腿”，青岛市公安局创新“互联网+公安政务服务”，推动49项事务“全程网办”、132项事务“只跑一次”。青岛中院推进12368热线“一号通办”改革，实现29项诉讼服务一站办理、一网通办。青岛市司法局升级“法援在线”系统管理平台，组建专业法律援助律师团队，受理法律援助案件8849件。今年6月，全省首个一站式“法律服务超市”在青岛启用。

聚焦服务青少年健康成长，青岛法院健全未成年人犯罪记录封存制度，近3年来封存未成年人犯罪记录505件，通过教育、挽救、帮扶，最大限度帮助未成年犯悔过自新。市检察院推动建立未成年人司法保护社会支持体系，协调有关部门为未成年被害人提供司法救助、心理干预、身体治疗、生活安置、复学就业等多元化救助。市司法局发挥中小学法治副校长作用，创新开展预防未成年人犯罪、预防校园欺凌专项普法，确保全市青少年在法治的呵护下健康成长。

双百政法英模巡礼

念以新：为群众搭建“平安和谐线”

【人物简介】念以新，中共党员，1989年8月参加工作，现任山东省聊城市东昌府区人民检察院第五检察部四级高级检察官、“白云热线”办公室主任。

从检30多年来，念以新爱岗敬业、公正执法、一心为民，在平凡的岗位上做出不平凡的业绩。他65次立功受奖，被授予“全国先进工作者”“全国模范检察官”“全国社会治安综合治理先进工作者”“全省优秀共产党员”等荣誉称号，被群众誉为“新时代的小白云”。

□ 本报记者 张昊 姜东良

山东省聊城市东昌府区人民检察院检察官、“白云热线”办公室主任念以新，坚守“白云热线”19年，接听服务电话38200多个，化解社会矛盾2850多起，为群众办实事3710多个，创造了不平凡的业绩。

工作中，念以新凭着对党的检察事业的执着追求和无比热爱，严格执法，秉公办案，带领“白云热线”办案团队，先后参与办理了唐某参加组织领导黑社会性质组织案、宋某刑事申诉案、刘某国家赔偿案和白某司法救助案等在社会上较有影响的各类大要案60多件，维护了法律的公正和群众的合法权益。

作为一名有着26年党龄的老党员，念以新始终以人民为中心踏实做事，摸索出“心要热，脑要灵，脸要笑，嘴要甜，耳要听，手要握，身要平，腿要勤”服务群众“八要工作法”，为群众排忧解难。他制定了新时代“白云热线”提档升级工程实施意见，以“履职尽心、群众满意”为主题，为人民群众提供更加优质、更加便捷的法治产品和检察产品。他倡议建立热线与公安、法院等的联动机制，与市民热线、公安110等热线的连线机制，与内设业务部门的对接机制等，形成服务群众的“半小时服务网”，实现来电来访及时转办。

他扎根基层，坚持“白云热线”向党建、基层、农村、企业、学校和监管场所的“六个延伸”，在辖区11个基层单位设立“白云热线工作站”；建设青少年、妇女儿童、职工3个维权岗，“线下交流+线上沟通”打通服务群众的“最后一公里”。

他制作发放便民联系卡，方便群众随时找到他；他有一张地图，详细标注需要帮扶的困难家庭地址；他及时分析社情民意，为党委政府决策提供参考依据。

疫情期间，念以新带领团队发挥线上服务的优势，24小时“不掉线”。他还带领“白云热线”志愿者帮社区战疫情，给辖区群众送上防疫物资。

在念以新的带领下，“白云热线”成为百姓心中的“贴心线”“平安线”“和谐线”“幸福线”。

关注·践行重要训词精神

大连公安擎旗奋进卫滨城

□ 本报记者 张国强 韩宇

警旗猎猎，护卫平安；训词铿锵，砥砺笃行。

2020年8月26日，习近平总书记向中国人民警察队伍授旗并致重要训词，为做好新时代公安工作、锻造高素质过硬公安铁军增添了强大动力、提供了根本遵循。

两年来，辽宁大连公安机关忠实践行习近平总书记重要训词精神，全面贯彻落实全国公安工作会议精神，勇担捍卫政治安全、维护社会安定、保障人民安宁“三安”主业，突出干部队伍建设、优化法治化营商环境建设、智慧警务建设“三篇文章”发展主题，大力实施民意警务、主动警务、融合警务、规范警务、精准警务“五大警务战略”，努力提升公安基层社会治理能力水平。

对党忠诚 使命初心铸警魂

今年5月25日，全国公安系统英雄模范立功集体表彰大会在北京举行。大连公安机关共有6名个人及3个集体在大会上受到表彰。

大连公安机关牢牢把握对党忠诚这一根本政治要求，持续深化政治建警，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，出台《加强新时代思想政治工作意见》，深入开展“喜迎二十大·忠诚保平安”系列主题实践活动，持续巩固深化队伍教育整顿成果，不断铸牢忠诚警魂。

此外，积极推进警务体系重塑、流程再造，坚持每日“双研判、双调度”；依托“一警多能、多警联动”机制，构建交警、巡特警、派出所等“多警融合”执法体系；配足基层警力，建强“滨城卫士”平安志愿者队伍等社会力量，构建“海陆空”立体防控网，突出警企联动、船岸联动，确保了社会面总体安全有序。

服务人民 无悔付出显担当

“作为一家港企，我们为在大连这座有爱的城市安家落户感到欣慰，更为有大连市公安局这样有担当的政府部门守护一方平安而感到安心。”一封来自驻连港企的感谢信中这样写道。

在大连公安机关和相关银行的不懈努力下，近日，这家企业被网络邮件诈骗的3000万元得以全部追回。

民之所盼，警必行之。

大连公安机关扎实推进“万名民警进百万家”“我为企业办实事”活动走深走实，召开警企警民恳谈会1100余场，帮助企业群众纾困解难2700余件；推进228个派出所及重点社区警务室综合服务窗口建设，72项业务一窗通办，打造“一公里便民服务圈”；公安交管69项“放管服”改革举措落地见效，开通41项网上服务，互联网用户达160余万；开展背街小巷机动车乱停乱放、摩电车违法通行，不文明养犬等行为治理……

大连公安机关通过牢固树立“人人都是营商环境，个个都是开放形象”理念，推出一系列务实举措，服务振兴城市发展，惠民红利以人民群众可见、可触、可感的方式不断提升。

执法公正 雷霆亮剑护平安

6月25日，全国公安机关统一部署开展夏季治安打击整治“百日行动”，大连公安机关深入推进全覆盖式打击整治工作，全市治安形势呈现有效警情、刑事立案同比明显下降，破获案件、刑事打处同比明显上升的“两降两升”良好态势。“百日行动”开展以来，全市共破获各类刑事案件2900余起，刑事打处3500余人。

同时，大连公安机关着力构建“全民反诈、全社会反诈”新格局。今年前7个月，共抓获电信网络违法犯罪嫌疑人1200余人，为群众直接挽损4800余万元，通过预警拦截为群众止损9200余万元。

从夏季治安打击整治“百日行动”，到打击整治养老诈骗违法犯罪；从严厉打击跨境赌博，到缉枪治爆、禁毒大会战等一系列专项行动；从积极防范化解金融风险，到全面加强大型活动、危爆物品、交通运输、特种行业日常监管……大连公安机关积极回应人民群众对社会平安的新期待，构筑起平安稳定的铜墙铁壁。

纪律严明 厉兵强警锻铁军

“我的岗位谁在？有人替吗？”今年3月22日，大连金普新区疫情防控工作进入社会面清零目标关键阶段，坚守岗位8天的大连市公安局金州分局交警大队民警王铭伟突发心梗，他脱离生命危险后的第一句话是牵挂着自己的职责。

在疫情防控工作中，大连公安机关充分发挥公安、公卫、工信“三公（工）融合”优势，精准服务流调溯源等工作。广大民警守土尽责，坚守岗位，与相关部门形成联防联控强大合力，展现了大连公安铁军风采。

为切实打牢公安铁军思想根基，大连公安机关始终坚持党对公安工作的绝对领导，全面加强理想信念和忠诚教育，常态抓好队伍警示教育、日常管理和从优待警各项工作，积极打造特色警营文化，激发公安铁军忠诚履职尽责的奋斗意志。

在深入开展的全警实战大练兵中，大连公安铁军本领显著提升。今年上半年，开展培训班3期，培训民警800余人；统筹协调多警种联合培训，培训民警、辅警2000余人；在重要时间节点组织实战教官深入100余个基层一线单位开展送教上门活动，培训民警500余人次，同时研发微课程和训练专题课程36件，将研发成果转化成战斗力。

李涌：平凡担使命热血铸英魂

【人物简介】李涌，1966年11月出生，1986年10月入伍，2005年9月转业到山东省青岛市公安局交通警察支队，生前系同三高速公路交警大队二中队中队长。从警以来，荣立个人一等功1次、二等功3次、三等功两次，被评为山东省先进工作者、全省敬业奉献模范等。2021年10月3日凌晨，在对涉嫌酒驾人员的执法过程中，不幸英勇牺牲，时年55岁。

□ 本报记者 董凡超 姜东良

2005年10月，李涌从一名汽车兵转业至山东省青岛市公安局交通警察支队，先后在原四方大队人民路中队、市北大队辽源路中队工作，2017年6月，转至同三高速公路大队。从看路标成为“路标”，他称之为“专业对口”。青岛的路，承载着整座城市的蓬勃脉动，而他最常巡护的这个十字路口，是市南区与市北区的交会点，细碎的公路毛细血管网在这里汇入主动脉，平均每分钟通行车辆超过500辆。

为最大限度地提高车辆通行效率，李涌根据日常观察和工作经验，将哨音与肢体语言相结合，自主创造了3类10项“温馨提示手势”，比冷冰冰的提醒更多了一丝温度。肩膀一扣，往斜下方一拉，代表请系好安全带；拳头一攥一张，提醒正确使用灯光；司机配合到位时，他会微笑着竖起大拇指……高瘦的身影像车流中央的定海神针，常来常往的司机都认识李涌，“哪里堵了，只要李队来，马上就能通畅”。

2021年10月3日凌晨，李涌带领一名辅警在辖区高速公路巡查时，对涉嫌酒驾的驾驶人依法盘查。处置过程中，嫌疑人从护栏空隙穿越至护栏外侧，扒住桥面，半身悬空，随时可能坠落。李涌上身探出护栏，一把抓住驾驶人，用力往上拖拽，辅警迅速冲过来配合李涌紧紧扣住驾驶人的手腕。驾驶人脱离了危险，却在极力挣扎中导致李涌失去重心，从护栏边翻落跌至桥下，不幸牺牲。

为学习李涌的敬业爱岗精神和工作法，同三高速公路交警大队成立“李涌党员先锋突击队”，交警市北大队在李涌曾经执勤过的山东路延吉路路口，设立“模范标兵岗”，更好地疏导交通，减少交通违法行为和交通事故，打造“零违法”示范路口，以点带面辐射带动整体交通秩序的提升。

李涌牺牲后的第116天，他的女儿李圣站在他守护多年的十字路口。白警帽、荧光绿，两代交警人隔着时空打出同款“温馨手势”。这一幕特殊的父女“同框”，让警号“111871”的光荣故事得以续写。

北京警方全力护航首都经济社会发展

本报讯 记者**张雪泓** 8月26日，在中国人民警察警旗授旗仪式两周年之际，北京市公安局召开新闻发布会，向社会通报该局深入学习贯彻习近平总书记重要训词精神，深化推动放管服改革以及“百日行动”工作开展情况。

北京市公安局法制总队行政案件支队支队长高春介绍说，北京市公安局紧紧扭住转变政府职能这个“牛鼻子”，持续优化和创新审批制度，全面建立政务服务事项权力清单动态管理机制，明晰权力运行边界。

在深化便民利企改革方面，北京市公安局94项政务服务事项进驻北京市政务服务中心“一窗通办”，进驻人员60人，压减审批时限，减少群众跑腿次数，两年来办件量近40万件。为适应京津冀一体化发展要求、满足群众跨省办事需要，北京市公安局搭建京津冀“放管服”改革优化营商环境联席会议机制，目前已累计办理业务172万笔。

发布会上，北京市公安局办公室新闻中心副主任王伟介绍了夏季治安打击整治“百日行动”成果。据了解，自6月25日“百日行动”开展以来，北京市公安局共破案10406起，打掉团伙1146个、窝点1034个，刑事拘留8531人，行政拘留15099人，取得了阶段性成效，有效净化了治安环境，维护了首都社会大局稳定。

青海公安切实维护政治安全社会稳定

本报讯 记者**徐鹏** 记者近日从青海省公安厅获悉，连日来，青海各级公安机关掀起重温习近平总书记重要训词精神学习热潮。两年来，青海公安机关坚决捍卫政治安全，全力维护社会大局稳定，全省未发生影响安全稳定的重大案事件。

青海公安机关将重要训词精神内化于心、外化于行，围绕党的二十大安保维稳工作，结合“喜迎二十大 忠诚保平安”主题实践活动，党史学习教育、政法队伍教育整顿、“改进作风、增比进位”作风建设行动，铸牢忠诚警魂，锻造“四铁”公安队伍，忠诚履职、锐意进取、守正创新，坚持统筹发展和安全，全力以赴防风险、保安全、护稳定、促发展、抗疫情，奋力谱写新时代青海公安工作新篇章。

为捍卫全省政治安全，维护社会大局稳定，青海公安机关常态化开展扫黑除恶斗争，紧盯人民群众反映强烈的突出违法犯罪问题，深入开展“防风险、除隐患、降发案、保平安”等专项行动，依法严厉打击涉枪涉爆、电信网络诈骗、跨境赌博和“盗抢骗”“黄赌毒”“食药环”等违法犯罪，取得显著成效。深化推进夏季治安打击整治“百日行动”，依法严厉打击群众反映强烈的违法犯罪活动，全面净化社会治安环境，全省社会治安形势持续向好。

新疆公众安全感由87.58%提高到99.14%

上接第一版 坚持依法严打方针，始终保持对“三股势力”严打高压态势不动摇，扎实推进反恐维稳法治化常态化专业化，扭转了暴恐活动多发频发的局面，实现了各族群众对平安稳定的渴望与期盼。深化平安新疆建设，坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全社会矛盾纠纷多元预防化解机制，建立风险研判处置机制，完善社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶专项斗争。十年来，新疆持续加强基层治理体系和治理能力现代化建设，统筹推进乡镇（街道）和城乡社区治理，基层党组织战斗堡垒作用明显增强。

海南出台律师跨区域法律援助管理办法

本报讯 记者**邢东伟 翟小功** 近日，海南省司法厅出台《海南省律师跨行政区域提供法律援助管理办法》（以下简称《办法》），进一步规范全省律师在法律服务资源短缺地区提供法律援助工作机制，促进法律服务资源跨区域流动，更好满足人民群众日益增长的多层次、多领域、多样化法律援助需求。

《办法》提出，各级法律援助机构在全省范围内招募律师，建立本行政区域法律援助律师名录库，依法指派或者安排名录库的律师提供法律援助，确保困难群众获得普惠均等的法律援助服务。名录库律师不能满足需求的，司法行政部门可以与其他市县司法行政部门协商调配，或者申请省人民政府司法行政部门指定。

《办法》强调，各级法律援助机构应当安排专人负责法律援助律师名录库的管理工作，将律师信息录入海南省法律援助管理系统，并实行动态管理。近三年内未受过行政处罚或者行业处分的律师，经个人申报、律师事务所同意、法律援助机构批准，可进入法律援助律师名录库。

保定开展乡镇（街道）政法委员政治轮训

本报讯 记者**周宵鹏** 在河北省委政法委指导下，作为全省首期示范班，保定市委政法委近日在河北政法职业学院教育实训中心举办全市乡镇（街道）政法委员政治轮训班，连续三期对全市288个乡镇（街道）政法委员进行政治轮训，实现全员覆盖。

“我们坚持政治轮训和业务培训相结合，确保党对政法工作绝对领导，进一步明晰乡镇（街道）政法委员职责任务，全面提升能力素质，不断开创基层社会治理新局面、开辟全市政法工作新境界。”保定市委常委、政法委书记赵韶峰说。

河北省委政法委在政治轮训班课程设置、师资安排等方面给予了具体指导，授课的有河北省委政法委和河北政法职业学院相关领导、大学和党校教授等，授课内容涵盖民法典知识、基层社会治理、矛盾纠纷调处、党史学习教育等，为各地组织开展乡镇（街道）政法委员政治轮训工作做出示范、积累经验。

上接第一版 以“揭榜挂帅”科技立项模式，共同研发市域社会治理应用系统和产品。

科技创新无止境，社会“智治”的探索永远在路上。2021年11月18日，江门“两中心一基地”（国家政法智能化技术创新中心江门市域社会治理孵化中心、江门市市域社会智慧治理技术创新中心、江门市市域社会智慧治理应用示范基地）与江门市安全应急产业园揭牌，这标志着多个国家级、省级平台落地江门，江门市域社会治理踏上“政、产、学、研、用”融合发展的新台阶。据了解，揭牌当天，有22个项目现场签约。这22个项目，聚焦提升智慧政法水平、建设新型智慧城市、增强安全应急能力等重点。

“这让我们看到了江门市坚决落实党中央决策部署的领悟力、战略定力和行动力，也看到了江门市发展产业的敏锐判断力。”国家政法智能化技术创新中心主任王宁在“两中心一基地”考察时表示，国家政法智能化技术创新中心正与江门各级各相关部门保持密切合作，高质量推进“两中心一基地”建设，加强全链条研发和场景化应用，努力把江门打造成为全国社会智慧治理的“样板间”。

南京园林经济公司深化改革创新闯出发展新路

本报讯 近期，南京市河西新城区国有资产经营控股（集团）有限责任公司（以下简称河西集团）下属南京市园林经济开发有限责任公司（以下简称南京园林经济公司）获得两项国家发明专利授权。其中一项专利涉及园林绿化改造施工方法，解决了现有技术在进行绿化改造时可使用工具较少，无法高效、安全、便捷地对高层绿化设施进行改造施工作业的问题；另一项专利可提高苗木移植过程中的成活率，保持苗木运输过程中的土壤湿度，确保苗木取出和移栽时土壤完整。

自2020年国企改革三年行动启动以来，南京园林经济公司积极探索科技创新之路。“我们突破低技术产业的思维桎梏，将科研作为促进企业发展的关键因素。同时，积极践行‘创新、协调、绿色、开放、共享’的发展理念，实施创新驱动发展战略，搭建协同创新平台，实行绿色设计、绿色施工、绿色养护，着力构建‘管养一体化’绿色运营模式，努力营造优美和谐的人居环境。”该公司有关负责人表示。

南京园林经济公司提出“绿色绿地”理念，加强园林绿化建设，助力实现“双碳”目标。该公司对数字技术与市政园林行业进行融合研究，自主研发精细化养护管理程序——“红点管家”、绿化普查信息管理系统等实用系统、程序及项目过程管理系统，进一步提高市政养护人员工作效率，提升城市环境品质，加快科技成果向现实生产力转化。

今年，该公司在前期发展基础上再获发展新机遇。河西集团对南京园林经济公司部分股权进行混合所有制改革，并将引进员工持股平台，充分调动公司管理人员及核心业务人员的工作积极性。

接下来，南京园林经济公司将通过混合所有制改革，引入优质战略投资人进行股权重组，实现优势互补，促进做优做强。混改后，该公司将积极探索职业经理人、员工激励等市场化经营机制改革，进一步完善现代化企业管理制度，不断增强企业发展活力，争创一流示范企业。 河萱