

夕权威发布

民政部召开深化行业协会商会改革工作交流会 脱钩改革任务目标基本完成

本报讯 记者蒲晓磊 8月18日至19 日,民政部在浙江省杭州市召开深化行业 协会商会改革工作交流会。会议指出,党的 十八大以来,以习近平同志为核心的党中央 围绕行业协会商会工作,作出一系列重要指 示批示,出台一系列重要改革举措,颁布一 系列基础性法律法规政策,明确一系列重大 顶层制度设计,推动我国行业协会商会改革 发展迈入新阶段、踏上新台阶、取得新成效。

会议提到,脱钩改革任务目标基本完 成,纳入脱钩改革范围的73706家行业协会 商会,除部分协会商会暂不具备脱钩条件 外,应脱钩70612家,完成脱钩70428家,完 成率达99.7%,初步建立起政社分开、行业 指导、权责明确、依法自治的新体制。同时,

式,从过去习惯于事前审批的管理方式,逐 步转到切实加强事中事后监管上来,规范 管理力度不断加大,多方发力的新型监管 体系逐步建构。各地各部门在加强监督管 理的同时,还注重加强扶持和服务,完善支 持政策体系,有利于行业协会商会健康发 展的社会环境加快形成。

会议要求,要在新的起点上不断巩固 和深化行业协会商会改革。通过完善内部 治理法规政策、建立健全法人治理结构、 加大信息公开力度、切实加强负责人教育 培训、激发自我发展的内生动力等举措, 着力加强自律自治,进一步激发行业协会 商会内生动力和活力。

国家防办应急管理部组织防汛抗旱会商调度要求 紧盯薄弱环节落实防汛责任

本报北京8月21日讯 记者蔡岩红 国家防总办公室,应急管理部今天继续 组织防汛抗旱专题视频会商调度,强调 要坚决扛起防范化解重大灾害风险的 政治责任,切实增强风险意识,筑牢底

当前,北方部分地区强降雨过程不 断,新一轮强降雨区域与此前高度重叠, 尤其是内蒙古、陕西、山西、河北等省份, 相关地区发生洪涝地质灾害的风险增大, 辽河绕阳河、新疆塔里木河等江河长时间 超警。据气象部门预测,8月21日到24日, 西北地区东部、华北、东北地区等地大部 有中到大雨,局地大暴雨。

国家防总办公室、应急管理部针对当 前防汛形势,要求全面落实各级政府行政

首长防汛工作职责,层层压实包保责任 制,以及中小水库、山塘淤地坝、山洪地质 易发区、城市易涝点等防汛巡查责任,各 级责任人要深入一线、靠前指挥,抓细抓 实各项防范应对措施。紧盯薄弱环节,重 视短临预报,将预警、响应、巡查、转移责 任和措施落实到最基层;继续紧盯中小河 流、中小水库、山塘淤地坝等防御重点,持 续开展风险隐患排查和整治,强化巡查防 守;加强山丘区施工营地、旅游景区、重点 区域过往车辆的管控,及时果断转移危险 区群众,保障群众生命安全。加强新疆塔 里木河等超警河段的巡堤查险,加密险工 险段、历史出险点的巡查频次,对重要堤 段、薄弱部位,提前预置抢险力量和物资, 确保及时发现并处置险情。

国家市场监管总局对外发布数据显示

全国登记在册市场主体1.61亿

本报讯 记者万静 国家市场监管 总局近日对外发布数据显示,截至今年6 月底,全国登记在册市场主体1.61亿户,较 2021年年底增长4.4%。其中企业5038.9万 户,增长4.1%,个体工商户10794.1万户,增

一季度全国新设市场主体增长7.5%, 4月受超预期因素影响增速下跌,5月增速 恢复至1.4%,6月增速快速回升至19.7%。随 着大规模留抵退税等精准帮扶市场主体 措施落地见效,市场主体的发展韧性将不 断增强。

从分类上看,1月至6月,全国新设市 场主体1454万户,同比增长4.3%。其中,新 设企业425.9万户,新设个体工商户1021.4 万户。据介绍,市场监管部门将积极推动 更多支持政策尽快出台,严查各类违规收 费行为,进一步减轻企业负担,切实推动 政策红利及时、足额传导至市场主体。

从结构上看,上半年新经济新业态市 场主体增长较快,增幅明显高于总体水 平。1月至6月,全国新设"四新经济"(新技 术、新产业、新业态、新模式)企业229.7万 户,其中现代农林牧渔业、新型能源企业 增速均超30%。

截至6月底,全国登记在册"四新经 济"企业2339.8万户,占企业总量比例达 46.4%,较2021年年底提高0.5个百分点。新 经济新业态市场主体的加速发展,为推动 高质量发展提供了新动能。

国家医保局回应有地区在生育津贴发放上设前置条件 领取生育津贴国家层面无门槛

本报讯 记者赵晨熙 近日,在国家 卫生健康委召开的《关于进一步完善和落 实积极生育支持措施的指导意见》新闻发 布会上,针对有的地区在生育津贴发放上 提出了结婚证等前置条件,让一些未结婚 但已生育的女性办理生育津贴时存在障 碍的问题,国家医疗保障局待遇保障司副 司长刘娟表示,只要履行了生育保险的缴 费责任,领取生育津贴国家层面没有

刘娟解释说,社会保险法有明确规 定,遵循权利和义务对等,只要履行了生 育保险的缴费责任,国家层面在待遇享受 方面是没有门槛的。在经办服务清单上, 关于享受生育保险生育津贴所需提供的

相关材料也不需要结婚证等材料。针对有 些地方提出的需要提供生育服务相关材 料等要求,不应成为享受生育保险相关待 遇的制约条件,国家医保局将会同相关部 门跟踪、督导有关情况,更好地保障参保 人的合法权益。

刘娟说,国家非常重视女职工产假期 间生育津贴待遇保障,明确规定由生育保 险来支付国家法定产假期间的生育津贴, 在实践中起到了均衡用人单位负担、促进 男女公平就业的积极作用。从国际情况 看,我国的国家法定产假已经达到了国际 劳工组织保护生育公约规定的14周标准, 产假期间生育津贴的计发标准也高于公 约标准。

国铁集团要求做好涉疫地区始发和途经普客列车疫情防控 以车厢为单位实行静态管理

本报北京8月21日讯 记者徐强 见 习记者刘欣 记者今天从中国国家铁路 集团有限公司(以下简称国铁集团)获悉, 针对近期全国疫情多点散发、多地频发情 况,国铁集团严格落实国家疫情防控方案 第九版,采取有力有效措施,科学精准做 好疫情防控工作,严防疫情通过铁路传 播。目前,全国铁路运输安全畅通、平稳有 序。7月以来,国家铁路日均发送旅客713 万人、发送货物1042万吨,累计发送防疫 物资384吨。

国铁集团防控办负责人介绍,国铁集 团根据疫情影响和客流变化,加强与属地 政府沟通,及时调整列车开行方案,暂停 疫情严重地区部分始发列车,减开涉疫地

控制载客量。目前,进出海南岛的旅客列 车全部调整至湛江、广州等地始发终到, 西藏、新疆地区根据当地政府要求,仅保 留少量旅客列车。对调整停开的列车,及 时为旅客做好免费退票服务。

同时,持续做好全路客运车站测温 验码等工作,严防风险人员进站上车。尤 其针对长途普速旅客列车运行时间长、旅 客流动性大的特点,加强宣传引导,劝导 旅客规范佩戴口罩,增加非接触服务,加 强列车通风消毒。对涉疫地区始发、途经 的普速旅客列车,推行以车厢为单位实行 静态管理,最大限度减少旅客在车厢内

找痛点查堵点解难点优化政法工作

鸡西扎实推动政法单位能力作风建设走深走实

□ 本报记者 崔东凯 张冲 □ 本报通讯员 陈昊鹏

7月初,黑龙江省鸡西市城子河公安分局 局长潘志杰、政委刘维杰分别带队深入辖区 企业走访,了解生产经营状况,提供法律帮 助。找准群众办事难点、堵点、痛点后,公安分 局立即优化了3项工作流程。

今年以来,鸡西市委政法委牵头抓总,扎 实推进政法系统"能力作风建设年"执法司法 服务提升攻坚行动,一体推进查改治建,不断 提能力、改作风、优环境,推动严格公正规范 文明执法司法,努力实现政法工作"晋位争 先,争创一流",建设更高水平平安鸡西、法治

查摆问题 常态整治顽瘴痼疾

针对执法司法能力不足、服务不优、办案 不公、有责不为、用权不廉五方面突出问题, 鸡西市委政法委以问题为导向,从严从实开 展执法司法服务提升攻坚。

自去年政法队伍教育整顿开展以来,鸡

西市委政法委常态化开展顽瘴痼疾排查整 治。公安机关巡查案件2103起,发现受立案执 法问题数量63个,追究执法过错9人;检察机 关排查案件384件,监督公安机关立案5件,监 督公安机关撤案7件,书面纠正侦查活动违法 20件;全市法院网上立案审查通过604件,开 展长期未结案件清理专项行动,清理一年以 上长期未结案件45件。

今年以来,鸡西市政法机关新建、修订完 善各类制度规范72项。其中,新建制度规范57 项,修订完善15项,切实用制度把"事"管好、 把"权"管严、把"人"管住。另一方面,常态化 开展警示教育活动,用身边事教育身边人。7 月19日,鸡西市召开全市政法英模报告会,选 树1个模范集体、5名英模进行弘扬,力求树立 一个典型、倡导一种精神、引领一支队伍。

以上率下 打通执法服务堵点

6月15日下午,鸡东县公安局局长陶永江 深入户政办证大厅和车管所"走流程"。陶永 江以一名普通群众身份现场体验身份证办理 流程,从扫码测温、事前咨询、事项办理到一 窗办结,全流程体验服务事项、办理流程和服 务态度。在交警业务自助办理区体验违法自 助查询、处理业务。针对发现的问题,陶永江 要求进一步缩减申请、审核、办理、领取工作 流程,全面提升服务理念、服务水平和服务

为深入推动执法司法服务提升攻坚行 动,鸡西市委常委、政法委书记部署,高位调 动以上率下,通过下沉调研、实地走访等方 式,统筹推进工作开展,县(市、区)及市直政 法机关由"一把手"负总责,强力推动工作取 得更大成效。

县(市、区)由党委政法委牵头,成立执法 司法服务提升攻坚行动专项工作组。采取周 汇报、月总结方式进行统筹协调、指导推进; 市直政法各单位加强从条线上督导落实,形 成横向到边、纵向到底工作格局。

通过督导督办、单独调度等方式督促推 动工作落实。开展整治不良执法司法作风专 项督查,采取不亮身份、模拟测警、明察暗访 等方式专项督查,共检查政法单位95家,发现 问题39个。

担当创新 解决群众"急难愁盼"

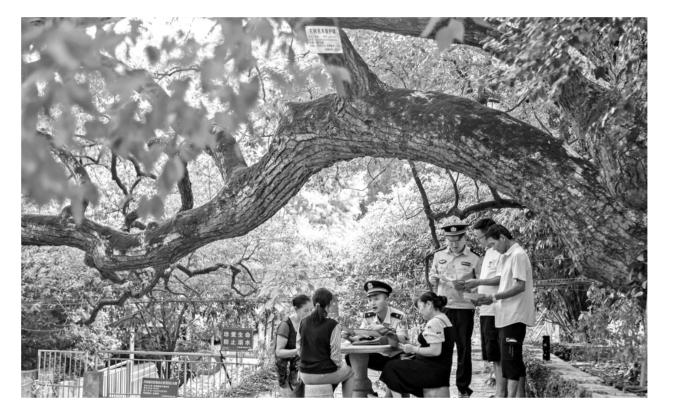
今年3月,密山市公安局户政大队接到求 助电话,一位女士100岁的母亲需要办理第二 代居民身份证,年事已高的老人一直居住在 辽宁省东港市,无法承受往来奔波。接到求助 后,密山市公安局户政大队"背包"服务队工 作人员携带笔记本电脑、照相机等设备,驱车 2000余公里,为老人采集了办理第二代居民 身份证所需信息。老人拉着工作人员的手激 动地说:"民警同志为我跑了这么远的路,上 门为我办理证件,真的太感谢了!"

鸡西市政法机关坚持把人民群众"急难 愁盼"作为工作指引方向。全市政法机关先后 出台《2022年优化营商环境专项行动方案》 《鸡西市企业破产府院联动协调机制》等10项 制度举措。在企业合规改革试点工作中,检察 机关发挥主导作用,在严把审查关的同时,担 当创新,确保企业"真整改""真合规"。

通过执法司法服务提升攻坚行动深入开 展,在"人民满意度、法治营商环境、改革创新热 情、工作质效、能力作风"五方面得到明显提升。

◀ 在开展夏季治安打击整治"百日行 动"中,江西省共青城市公安局组织民辅警 深入社区、村组、企业、厂矿走访,向群众宣 传普及法律法规常识,收集、摸排违法犯罪

图为共青城市公安局甘露派出所社区 民警向辖区村民开展法治宣传,征求意见。 本报通讯员 刘志坚 摄



上接第一版

截至目前,在企业开办便捷度方面:我 国企业平均开办时间压缩至4个工作日以 内;电子营业执照已接入国办一体化政务平 台,全面推广企业开办"一网通办",应用于 各地登记全程电子化、网上年报、公章刻制、 税务、社保、公积金、不动产登记、公共资源 交易等领域。各类市场主体可以随时随地使 用安装了电子营业执照程序的移动终端在 线出示营业执照、验证身份。

在简化行政审批程序解决准营难方面: 我国自2012年以来,通过开展"先照后证""三 证合一""多证合一"等系列"证照分离"改革措 施,将87%的企业登记前置审批事项改为后置 或者取消,削减部门行政审批许可事项44%。

市场监管总局登记注册局相关负责人 说:"一些高频企业经营事项,如公共场所卫 生许可证核发、对外贸易经营者备案登记、 建筑施工企业资质认定、食品生产经营许 可、广告发布登记等合计办理量占五成以上 企业,享受政策红利效果明显。第三方评估 显示,85%的被调查企业认为,改革后办理许 可证便利化程度提高了。"

中国人民大学商法研究所所长刘俊海 认为,通过"证照分离"改革这样的"小切 口",带来了政府职能转变的"大成效",将降 低市场准入门槛的便利送给企业,把事中事 后监管的挑战留给政府,进一步厘清了政府 部门间的监管职责。

上述一系列放宽市场准入的改革举措, 极大激发了市场的活力和创造力,市场主体 活跃度得到充分释放。据市场监管总局公布 数据显示,截至2021年年底,全国登记在册 的市场主体达到1.54亿户,市场主体总量已 经比2012年年底的5494.9万户增长了1.8倍,年 均增长达到12.1%。全国日均新设企业由2012 年的0.69万户持续增长到2021年的2.48万户。

保障公平竞争 营商环境首次跃居世界评比 前四十

加快建设全国统一大市场,是建设高标准 市场体系、构建高水平社会主义市场经济体制 的必然选择,也是构建新发展格局的基础支撑 和内在要求。保障各类市场主体公平参与市场 竞争,营造公平竞争的市场秩序,需要强化反 垄断、深入推进公平竞争政策落地实施。

"这十年来,我国积极适应市场经济发展 要求,建设公平透明可预期的竞争规则迈上 了新台阶。"市场监管总局相关负责人说。

这具体表现在:反垄断法已经完成了首 次修改。同时两次修订反不正当竞争法,制 定反垄断法、反不正当竞争法相关配套规章 7部,还有推出平台经济、知识产权等反垄断 指南8部。2021年8月底,中央全面深化改革委

员会会议通过《关于强化反垄断深入推进公 平竞争政策实施的意见》,明确了反垄断的 顶层设计和战略方向,强调要从构建新发展 格局、推动高质量发展、促进共同富裕的战 略高度出发,促进形成公平竞争的市场环 境,为各类市场主体特别是中小企业创造广 阔的发展空间,更好保护消费者权益。

这十年来,我国建设高效有序的市场竞 争格局开创了新局面。市场监管总局依法查 处垄断案件794件、不正当竞争案件23.4万 件,审结经营者集中案件3822件,及时预防 和制止平台经济、医药、公用事业等领域的 竞争违法行为,全面落实公平竞争审查制 度,审查政策文件468万件,纠正废止排除限 制竞争文件5.3万件,有力促进了全国统一大 市场的建设,营造各类所有制、大中小企业 协同发展的良好格局。

这十年来,我国推进竞争监管体制机制 改革也取得了新成效。国家组建了市场监管 总局、国家反垄断局,实现了一个部门统一 执法,进一步充实反垄断监管力量,完善了 国务院反垄断委员会工作机制,建立反不正 当竞争、公平竞争审查部际联席会议制度。

国务院反垄断委员会专家咨询组成员、 对外经济贸易大学竞争法中心主任黄勇教 授分析指出,公平竞争是市场经济的基本特 征。公平竞争原则主要通过反垄断法和公平 竞争审查制度的落实来体现。与反垄断法主 要规范经营者行为不同,公平竞争审查主要 规范约束政府干预对市场竞争的扭曲和破 坏,实乃治本之策。

2016年6月14日,国务院发布《关于在市 场体系建设中建立公平竞争审查制度的意 见》,要求建立公平竞争审查制度,以规范政 府有关行为,防止出台排除、限制竞争的政 策措施,逐步清理废除妨碍全国统一市场和 公平竞争的规定和做法。

到2019年,公平竞争审查制度实现国 家、省、市、县四级政府全覆盖。2020年1月1日 起实施的《优化营商环境条例》,明确将公平 竞争审查作为优化营商环境的重要法律保 障,揭示了公平竞争审查从一项行政制度走 向法律制度,并最终成为法治政府基本行政 理念的演变轨迹。

2022年4月10日,《中共中央国务院关于 加快建设全国统一大市场的意见》发布。《意 见》提出,打破地方保护和市场分割,打通制 约经济循环的关键堵点,促进商品要素资源 在更大范围内畅通流动,加快建设高效规 范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。

推动公平竞争的"软实力"转化为创新 发展"硬动力"的最好注脚,就是中国的营商 环境正变得越来越好,各类市场主体数量从 2012年的大约5500万户,增长到2022年6月底 的1.61亿户,世界银行发布的2020年全球营 商环境报告显示,中国的营商环境在全球 190个经济体中的排名由2012年的第91位跃 升到2020年的第31位。

提升知产实力 成为全球创新指数进步最快

党的十八大以来这十年,是我国科技进 步最大、科技实力提高最快的十年,我国科 技事业发生了历史性、整体性、格局性变化, 成功跨入创新型国家的行列,全面融入全球 创新网络,展现了具有新时代特点的整体布 局和发展态势。

这十年,中央陆续审议通过了《关于强化 知识产权保护的意见》《关于开展知识产权综 合管理改革试点总体方案》等重要文件,出台 了《深入实施国家知识产权战略行动计划 (2014-2020年)》《国务院关于新形势下加快知 识产权强国建设的若干意见》《"十三五"国家 知识产权保护和运用规划》《知识产权强国建 设纲要(2021-2035年)》等系列决策部署文件。同 时,我国建立国务院知识产权战略实施工作部 际联席会议制度、推进使用正版软件工作部际 联席会议制度和全国打击侵犯知识产权和制 售假冒伪劣商品工作领导小组。在新一轮机构 改革中,组建国家市场监督管理总局,重新组 建国家知识产权局,实现专利、商标、原产地地 理标志等知识产权的集中统一管理,改革版权 管理机制,大大提高了知识产权的管理效能。

核心专利、知名商标、精品版权、优质地 理标志产品等持续增加。2021年,我国申请人 通过国际《专利合作条约》(PCT)途径提交的 国际专利申请达6.95万件,同比增长0.9%,连续 三年位居申请量排行榜首位。共有13家中国公 司进入了全球PCT国际专利申请人排行榜前 50位。知识产权效益大幅提升。

2019年全国专利密集型产业增加值达 到11.5万亿元,占当年国内生产总值的11.6%; 全国版权产业增加值达到7.3万亿元,占当年 国内生产总值的7.39%。2020年,世界领先的 5000个品牌中,中国占到408个,总价值达1.6 万亿美元。全国专利、商标质押融资总额达 2180亿元,同比增长43.9%。使用地理标志专 用标志企业直接产值总计6398亿元,有力支 撑了我国全面打赢脱贫攻坚战。中国在全球 创新指数报告中的排名由2013年的第35位提 升至2021年的第12位,位居中等收入经济体 之首,是世界上进步最快的国家之一。

对此,中国政法大学知识产权研究中心执 行主任、北京知识产权研究会副会长刘瑛分析 指出,这些数据,强有力地向世界展现出中国 知识产权事业进入高质量发展阶段的可喜局 面,我国正在从知识产权引进大国向创造大国 转变,我国的知识产权工作从追求数量正向提 高质量转变全面提速。

南平森林消防开展计划烧除演练

本报讯 记者王莹 通讯员周晓凯 吴

智豪 福建省森林消防总队南平支队近日联 合延平区森防办、区应急局、区林业和草原 局、南山镇人民政府、南山镇半专业森林消防 队在南山镇龙江寺水库开展联演联训计划烧 除工作。南山镇龙湾村龙山寺水库溪旁杂草 丛生,难以保证村民用水水量及安全,此次计 划烧除演练对溪旁可燃物较多的区域进行点 烧,烧除过后的区域成为天然防火隔离带。点 烧小组负责使用点火器在前面拉出火线,背 负风力灭火机跟上助燃火线,其他人携带风 力灭火机在后面掐断下方火线,全程科学高 效,该支队在保证安全的同时,圆满完成了此 次计划烧除演练任务。

遂宁民警助白血病孩童找到生母

本报讯 记者马利民 通讯员何薇 四 川省遂宁市安居区安居派出所民警近日接到 群众薛某求助,薛某的养子阳阳罹患白血病, 需要直系亲属做骨髓配型,请求民警帮其找 寻阳阳的亲生母亲。经了解,阳阳系遗腹子, 其父在阳阳出生前去世,母亲小梅生下阳阳 后将其托付给薛某(阳阳的姑姑)收养,此后 便无任何联系。薛某只知道小梅的姓名及"11 年前住在安居镇"两条信息。安居派出所民警 经过多方走访,对辖区12个行政村8个社区8 万余人进行梳理排查,重点走访长期居住在 家且年龄较大的老人以及村(社区)干部。最 终,民警成功帮助阳阳找到亲生母亲小梅,并 促成母子相认。

新宁建立信访工作联席会议机制

本报讯 湖南省邵阳市新宁县在辖区所 有乡镇建立信访工作联席会议机制,不断夯 实信访工作基层基础。一是由乡镇党委书记 担任联席会议第一召集人,党政主要负责人 担任召集人,每月定期研究分析信访突出问 题。二是加强统筹协调,落实领导包案机制, 做好重复信访治理、信访积案化解等各项工 作。三是健全领导干部坐班接访长效机制,党 政领导班子及成员轮流到乡镇群众来访接待 室和矛盾调解委员会值班室接访。今年以来, 全县信访事项及时受理率、按期答复率均达 100%,群众满意率达92%。

邓洪元 谢崇骏

双龙航空港经济区筑牢治理"红色堡垒"

本报讯 今年以来,贵州双龙航空港经 济区坚持党建引领,实施"红色堡垒"工程,通 过创建"红色联盟"、建强"红色阵地"、织密 "红色网格",不断提升社区治理能力和服务 水平。该区充分发挥基层党组织战斗堡垒作 用和党员先锋模范作用,以街道、社区党群服 务中心为纽带,依托街道、社区、小区三级组 织体系,创新"一中心一张网十联户"基层社 会治理机制,配备以党员为主的网格员137 名,推进34个网格"多网融合",着力打造"全 民参与、共治共享"的基层治理服务圈。