

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期四 2022年8月11日

今日8版 总第13202期

www.legaldaily.com.cn

## 筑牢安全防线 提升警务效能

### 安徽监狱创新构建联勤联席指挥运行体系

□ 本报记者 李光明

今年2月20日,安徽省白湖监狱管理分局龙山监区上演了一场生死救援,罪犯明某经过61分钟的抢救后被从死亡线上拉了回来。

当晚10时08分,正在监区联勤防控中心通过视频进行例行巡查的民警孙保健接到一监舍报警称明某突发疾病,情况危急。孙保健迅速将情况向监狱联勤指挥中心进行汇报,并协调值班民警现场实施心肺复苏抢救。

与此同时,白湖分局联勤指挥中心立即启动应急预案,指挥调度救护车、白湖分局

医院进行抢救。当晚11时09分,经过61分钟抢救后,明某脱离了危险。

在这场生死争夺战中,监狱联勤指挥体系发挥了重要作用。这是安徽监狱联勤指挥中心建设的一次实战检验。

近年来,安徽监狱系统在省司法厅党委统一部署下,按照实体化、实战化、信息化建设要求,以服务监狱安全稳定为目标,以建立完善厅局、监狱和监区三级联勤联席运行机制为抓手,以引领推动警务勤务模式改革为动力,以信息化集成应用为支撑,立足实战推进联勤指挥中心建设,构建联勤联席运行模式,提升了监狱治理体系和治理能力现代化水平。

#### 确立中枢定位

“联勤指挥中心作为监狱日常指挥调度的中枢机构,集指挥调度、值班值守、巡查督查、信息管理、研判决策、部门协同以及应急处置于一体,是新时代现代化监狱建设的重要引擎。”安徽省司法厅党委书记、厅长,省监狱管理局党委书记姜明近日告诉《法治日报》记者,联勤指挥中心建设坚持保障安全、贴近实战、优化职能、服务发展整体思路,按照厅局、监狱、监区三级联勤指挥整体框架要求,以将联勤指挥中心建成“指挥调度的平台、工作推进的平台、信息汇聚的平台、

下转第二版

▼ 连日来,江苏省宝应县公安局组织民警走码头、上船头,向群众宣传安全防范、防诈骗等相关知识,同时摸排矛盾纠纷及安全隐患,确保水上安全。图为8月9日,民警向渔民宣传安全防范知识。

本报通讯员 沈冬兵 摄

#### 最高检发布第三批涉案企业合规典型案例

### 16个月办理涉企业合规案件2382件

本报北京8月10日讯 记者张昊 最高人民检察院日前发布第三批涉案企业合规典型案例,这也是今年4月最高检部署在全国范围全面推开涉案企业合规改革试点工作后,首次发布涉案企业合规典型案例。该批典型案例共5件,从检察机关近期办理完结的案件中选出,充分考虑大中小微企业不同类型合规特点,既有针对大中型企业开展的专项合规,也有对小微企业开展的简式合规,典型案例更具代表性。

最高检第四检察厅负责人说,2021年3月至2022年6月底,全国各地检察机关累计办理涉企业合规案件2382件,其中适用第三方监督评估机制案件1584件,对整改合规的606家企业,1159人依法作出不予起诉决定,较改革试点全面推开前增长明显。这批典型案例在探索适用合规改革的全流程办案机制、

准确区分单位与责任人责任,推动刑事检察与公益诉讼检察业务实质性融合,制发检察建议等方面,都取得良好成效,对推动涉案企业合规改革试点深入开展,更具有示范指导意义。

该负责人说,下一步,检察机关要全面、稳健推开涉案企业合规改革试点,坚持问题导向,推动该项工作普遍开展、提质增效;要切实加强对业务指导,加强调查研究和督促检查,落实办案审查,跟踪指导企业合规案件办理工作;要加大办案力度,提升办案质效,逐步拓展案件范围,加强行政执法和刑事司法“双向衔接”,要增强案例意识,强化案例指导和以案释法;要始终坚持依法规范,时刻警惕以合规为名办人情案、关系案、金钱案,切实防止虚假合规、合规腐败和“问题案件”。

相关报道见三版

## 公安机关对刷单类电诈及相关犯罪团伙集中收网

本报讯 记者董凡超 为依法严厉打击电信网络诈骗等群众反映强烈的突出违法犯罪,近日,公安部组织指挥广东、河南、湖南等30个省市区公安机关同步开展为期一周的集中收网行动,成功打掉一批刷单类电信网络诈骗及提供返利收款、推广引流等服务的黑灰产犯罪团伙,共抓获违法犯罪嫌疑人1100余名,缴获手机、电脑等作案工具3000余个(台)。

今年以来,公安机关工作中发现,为增强诈骗活动迷惑性,提高引流成功率,犯罪分子不断变换作案手法,引流方式从单一发布兼职广告向利用网络色情、免费领取礼品等多种方式转变,诈骗手法从传统购买商品、点赞返利向“做任务式”刷单、投资理财刷单演变。其中,“做任务式”刷单诈骗最为突出,犯罪分子通常打着“免费做任务得佣金”的幌子,吸引受害人尝试“做任务”,并在前期以小额返利骗取受害人信任,随后逐步诱导受害人下载诈骗App进行垫资充值,在

受害人提现时以“任务未完成”“卡单”等为由拒不支付受害人本金和佣金,甚至诱导其追加投入更多资金,最终导致受害人血本无归。

公安部对此高度重视,组织工作专班,聚焦犯罪链条和关键环节,实施全链条打击。经缜密细致侦查工作,公安机关逐步查清刷单类电信网络诈骗的新情况新特点,梳理出一批违法犯罪线索。同时,顺线深挖出大量刷单诈骗提供推广引流、返利收款、转账洗钱等非法服务的黑灰产犯罪团伙,涉案金额9100余万元。在掌握相关犯罪事实和证据基础上,公安部组织对刷单诈骗及相关黑灰产犯罪团伙开展集中收网,狠狠打击了不法分子嚣张气焰。

公安部有关负责人表示,公安机关将紧盯电信网络诈骗等突出违法犯罪,不间断发起集群战役,分批次组织区域会战,始终保持严打高压态势,切实维护人民群众财产安全和合法权益。

#### 吉林省行政机关负责人出庭率达100%

本报长春8月10日电 记者刘中全 记者从吉林省高级人民法院获悉,截至7月底,今年吉林省行政机关负责人出庭应诉率达100%。

据了解,吉林省政府和吉林高院高度重视行政机关负责人出庭应诉工作,通过不断深化“府院联动”工作机制,2019年至2021年,全省行政机关负责人出庭率分别达到21.1%、65.5%、80.4%。

2020年1月,吉林省政府和吉林高院联合印发《关于建立府院联动机制的意见》。2020年11月,吉林高院与省司法厅共同印发《关于落实府院联动机制加强法治政府

建设的通知》,将落实行政机关负责人出庭应诉制度列入法治政府建设重点任务。

2021年6月,吉林省委全面依法治省委员会印发《关于推进行政机关负责人出庭应诉工作的意见》,将行政机关负责人出庭应诉纳入政府绩效考核。2021年12月,吉林高院制定《行政机关负责人出庭应诉工作实施细则》,细化司法解释的原则性规定,出庭应诉程序,并明确由法院承担甄别责任,对于需要负责人出庭的案件在开庭前向行政机关发出通知。下一步,吉林高院在巩固现有工作成果基础上,将进一步扩大行政机关负责人出庭案件范围。

## 市域社会治理现代化试点地市巡礼

详细报道见五、六、七版

## 治边稳藏确保雪域高原长治久安

“跨越”系列报道之西藏篇



□ 本报记者 刘玉璠

治国必治边,治边先稳藏。

党的十八大以来,习近平总书记高度重视西藏工作,心系西藏各族人民,亲自为新时代西藏工作谋篇布局,确立新时代党的治藏方略。

十年来,西藏自治区党委、政府团结带领全区各族人民,把习近平总书记治边稳藏重要论述转化为保障社会和谐稳定的各项举措,转化为团结一心全面建成小康社会的不竭动力,转化为反对分裂、维护祖国统一的生动实践。

牢记总书记的嘱托,西藏各族人民在新时代新征程上团结一心,踔厉奋发,努力建设美丽幸福西藏,共圆伟大复兴梦想。

据国家统计局调查数据显示,西藏各族群众安全感满意度持续上升,连续5年超过98%,2021年西藏群众安全感为99.4%,居全国

前列。

#### “家门口”回应群众期盼

雨后的拉萨清风拂面,凉爽宜人。

今年6月16日,在拉萨市公安局城关分局布达拉宫广场便民警务站外,伴随着一声声发自内心的感谢声,几名游客将一面印有“危难之处显身手,人民警察爱人民”的锦旗送到警务站副站长艾南峰手上。

6月15日,张某抵达拉萨后,散步途经康昂多南路时突发严重高原反应晕倒,在该处执勤的民警万志敏立即拨打120,并通知警务站民警拿来氧气瓶给张某吸氧,随后和同事一起将其送到医院进行救治。

“我感受到了拉萨公安对我们的温暖帮助和无私关怀,我们特别希望把这些温暖和关怀告诉更多想来拉萨的人。”张某感慨道。

这是拉萨市便民警务站便民为民服务的一个缩影。在西藏,各地便民警务站早已为广

大群众所熟悉。拉萨、山南、日喀则,那曲……如今,遍布西藏街头巷尾的698个便民警务站,犹如蓝白相间的“名片”,成为各族群众温暖的避风港。

根据治安工作实际,西藏结合已建公安派出所、公安检查站和警务室的分布情况,按照网格化布局要求,建立便民警务站,这是西藏创新社会治理模式的一项新举措。

十年来,一张集维护社会稳定、保障人民安全、热情服务群众为一体的“大网”全面拉开,每个警务站形成一个警务圈,24小时不间断开展巡逻。各警务站采取车巡、步巡相结合的巡逻方式,坚持做到“白天见警察,晚上见警灯”,确保不留死角、不留盲区,切实提高了街面见警率,有效震慑不法分子,挤压犯罪空间。

便民警务站投入至今,西藏治安状况持续向好,人民群众的获得感、幸福感和安全感不断提升,拉萨多次被评为“最安全的城市”和“最具幸福感城市”。

#### 探索服务民生新模式

今年7月12日至14日,阿里地委政法委员会组织部等11家单位举办“先进双联户”户长和基层网格员线上培训班。

下转第八版

## 创新举措激发改革内生动力

### 黑龙江政法机关执法司法质量效率不断提升

□ 本报记者 崔东凯 张冲

台账管理,案例示范,领衔推进,全程保障,“推磨式”督察。

近年来,黑龙江省高度重视全面深化政法改革工作,省委深改委将其纳入社会体制改革范围,由深改委下设的社会体制改革专项小组统筹谋划和组织推进,政法机关执法司法内生动力和质量效率不断提升。

2021年,全省法院线上线下受理案件突破100万件大关,结案率达99.8%,同比分别上升61.4%、0.4%;检察机关刑事“案-件比”从

2020年的1:156下降到2021年的1:114;公安机关八类严重暴力案件破案率92.5%,同比上升3.9%;司法行政机关调解纠纷10.52万件,调解成功9.96万件,成功率达94.6%。

#### 案例示范 台账管理“全细实”

今年2月,哈尔滨市公安局松北分局执法办案管理中心落成,建筑面积1400平方米,配备民警17名,集执法办案区、案件管理区、卷宗管理区、涉案财物管理区、合成作战区及拓展功能区“六位一体”,让办案质量和工作效率

率得到极大提升。

今年年初,省委深改委社改小组印发通知,要求省直各成员单位、各地各部门、市(地)社改办围绕重点改革任务和社会关切,从不同角度、不同层面悉心培育改革案例。其间,省委政法委3次派员深入基层进行调研指导,帮助地方协调解决案例培育中遇到的困难和问题。

在不到3个月时间里,共培育出改革案例133个,一批具有地方特色的改革案例脱颖而出。黑龙江省高级人民法院在全国率先出台全省法院一体适用的《司法责任制实施办法》。

下转第三版

#### 法治时评

□ 林楠特

今年8月8日是我国第14个“全民健身日”。不久前新修订的体育法规定,每年的8月8日全民健身日所在周为体育宣传周。

全民健身是全体人民增强体魄、健康生活的基础和保障。2009年10月起施行的《全民健身条例》明确,每年8月8日为全民健身日,这既是为了纪念北京奥运会的成功举办,更是为了倡导人民群众更广泛地参加体育锻炼,不断提升国民的“健康指数”。

近年来,我国持续强化全民健身顶层设计,推出一系列务实举措,全民健身事业取得显著成效。有数据显示:2020年,经常参加体育锻炼人数比例达37.2%;国民体质测定标准合格率达90.4%;截至2021年底,全国人均体育场地面积达2.41平方米。北京冬奥会成功举办,更带动了3亿多人参与到冰雪运动中。

全民健身事业的蓬勃发展,离不开法治的保障作用。强化全民健身理念,法律是最好的助推器。当前,我国形成了以宪法为指导,以体育法为龙头,以《全民健身条例》为骨干,以部门规章和地方性法规为基础,规范性文件为补充的全民健身法律法规体系。这些法律法规为保障公民的健身权利提供了强有力支撑,特别是新修订的体育法明确国家实施全民健身战略,推行全民健身计划,不但把完善保障公民参与体育活动的权利作为重点,还从制度上解决老百姓“健身去哪儿”的难题。

全民健身是体育强国的基础,法治是保障和推动全民健身的重要方式。期待每个人都学好落实好有关法律法规,在法治铺就的运动场上挥洒汗水,感受快乐,把健身变成生活标配,让运动成为一种生活方式。

## 以法治保障推动全民健身



## 国务院台办、国务院新闻办发表《台湾问题与新时代中国统一事业》白皮书

新华社北京8月10日电 国务院台湾事务办公室、国务院新闻办公室10日发表《台湾问题与新时代中国统一事业》白皮书,进一步重申台湾是中国的一部分的事实和现状,展现中国共产党和中国人民追求祖国统一的坚定意志和坚强决心,阐述中国共产党和中国政府在新时代推进实现祖国统一的立场和政策。

白皮书指出,台湾自古属于中国的历史经纬清晰,法理事实清楚。联大第2758号决议是体现一个中国原则的政治文件,国

际实践充分证实其法律效力,不容曲解。一个中国原则是国际社会的普遍共识,是遵守国际关系基本准则的应有之义。世界上只有一个中国,台湾是中国的一部分的历史事实和法理事实不容置疑,台湾从来不是一个国家而是中国的一部分的地位不容改变。

白皮书说,中国共产党始终把解决台湾问题、实现祖国完全统一作为矢志不渝的历史任务,团结带领两岸同胞,推动台海形势从紧张对峙走向缓和改善,进而走上和平发展道路,两岸关系不断取得突破性

进展。在中国共产党的引领推动下,70多年来特别是两岸隔绝状态打破以来,两岸关系获得长足发展。两岸交流合作日益广泛,互动往来日益密切,给两岸同胞特别是台湾同胞带来实实在在的好处,充分说明两岸和则两利,合则双赢。

白皮书指出,实现祖国完全统一,是中华民族的历史和文化所决定的,也是中华民族伟大复兴的时和势所决定的。我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和实力实现中华民族伟大复兴的目标。

下转第二版

## 检察官杨楚君:做人民美好生活的守护者

### 奋斗者正青春

□ 本报记者 章宁旦 邓君

她,是一名敢于“吃螃蟹”的80后,办理了广东省佛山市首宗检察环境民事公益诉讼案、佛山市首宗药品安全领域侵犯众多消费者权益公益诉讼案,佛山市首宗支持起诉民事公益诉讼案,指导办理了全省首宗涉黑组织非法采矿破坏生态环境民事公益诉讼案……

#### 探索公益诉讼

2016年,佛山市检察院获得了该市首宗民事公益诉讼案件的线索。杨楚君和同事们提前介入,在环保部门和公安机关第一次进行现场联合执法检查时,就一同前往引导调查、采样、取证。

杨楚君清晰地记得,当她和办案团队成员第一次走进金某公司的生产车间时,没有经验

的他们未佩戴任何防护设备就踏进了混杂着各种刺鼻气味的车间。“当时,我们的眼睛、嘴巴、鼻子都特别难受,难以呼吸,而那些工人竟然在毫无防护措施的情况下,每天工作那么长时间。”杨楚君告诉《法治日报》记者。

功夫不负有心人,杨楚君和同事们现场调查所取得的证据,在法院庭审中提交后,对后续认定金某公司排污量计算方面起到了关键作用。

“在办理公益诉讼案件之前,我主要是负责办理传统民事行政监督案件,传统民行监督是被动的,事后的监督,而公益诉讼则需要主动去发现线索并调查核实,这对于我来说

是个不小的挑战。”杨楚君说。

通过办理该案,从线索挖掘、立案调查、提起诉讼、庭审应对,推进二审直至判决执行全流程,杨楚君和同事们为佛山市公益诉讼检察工作提供了完整的、有益的探索,同时推动了全省首个市级公益诉讼专项基金账户的设立,为全市公益诉讼检察工作的推进开了好局,强了地基。

#### 助力扫黑除恶

2022年6月9日,佛山市顺德区人民检察院诉林某等9人非法采矿刑附带民事公益诉讼案,

下转第八版