



# 构建与自贸港相适应基层治理体系

## 《海南自由贸易港建设白皮书》发布

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

“构建自由贸易港法规体系,设立海南自由贸易港知识产权法院和崖州湾科技城知识产权审判庭,颁布《法治海南建设规划(2021-2025年)》,建立风险防控体系……”

7月29日,《海南自由贸易港建设白皮书(2021.06-2022.05)》正式对外发布。白皮书包括前言、正文、结语,重点从11个方面介绍海南自由贸易港建设总体规划确定的相关政策制度和实施情况,其中突出法治建设、社会治理、风险防控的丰富实践和丰硕成果。

白皮书显示,一年来,海南牢牢把握“管得住”才能“放得开”原则,把重大风险防控摆在自贸港建设全局来抓,着力构建与自贸港相适应的基层治理体系和治理能力,不断提升依法推进自由贸易港能力水平,为海南自由贸易港建设营造法治化、国际化、便利化的营商环境,让海南成为新时代中国改革开放的示范,把海南自贸港打造成为展示中国风范的亮丽名片。

### 社会治理有作为

坐落于火山脚下的海口市秀英区石山镇施茶村是一个鲜花满墙、绿植覆盖、火山石点缀的美丽村落。

这里不仅有美丽的村容村貌,还有良好的社会治理风气,是远近闻名的无毒、无上访、无盗抢、无斗殴“四无村”,2021年荣获“全国民主法治示范村”荣誉称号。

白皮书显示,海南深入开展民主法治示范村(社区)创建,推进5个全国村级议事协商

创新试点,创新大社区综合服务模式,深化“一核两委一会”实践(“一核”是村党组织,

“两委”是村委会和村务监督委员会,“一会”是村务协商会),推动“五社联动”(指社区、社会工作者、社区社会组织、社区志愿者和社会慈善资源联动),着力构建与自贸港相适应的基层治理体系和治理能力。

近年来,海南持续推进全国最安全地区创建,建设更高水平平安海南,和谐海南。2021年,全省刑事案件立案数为近11年来最低,八类严重暴力犯罪案件立案数为近20年来最低,现行命案立案数为建省以来最低,治安形势处于建省以来最好水平。

海南坚持生态立省不动摇,创新生态文明体制机制,实施重大标志性工程,全面落实中央环保督察整改,扎实推进国家生态文明试验区建设,努力建设生态一流、绿色低碳的自由贸易港。目前,海南热带雨林国家公园入选首批国家公园。

### 法治建设有成效

法治是最好营商环境。2021年11月1日起,《海南自由贸易港优化营商环境条例》正式施行,这是海南自由贸易港法规颁布实施以来海南省出台的首批自贸港配套法规之一。

海南扎实推进法治建设,加强对海南自贸港法规体系研究,对海南自贸港封关运作前的立法任务进行初步安排。先后制定公平竞争条例、企业破产程序条例等法规,落实《海南自由贸易港建设总体规划》明确的立法任务。制定优化营商环境条例、知识产权保护

条例等法规,优化法治化、国际化、便利化营商环境。

去年以来,海南围绕学习贯彻海南自由贸易港法、推动高质量发展进行系统部署,提升依法推进自由贸易港建设的能力和水平。设立海南自由贸易港知识产权法院和崖州湾科技城知识产权审判庭。颁布实施《法治海南建设规划(2021-2025年)》《海南省法治政府建设实施方案(2021-2025年)》《海南省法治社会建设实施方案(2021-2025年)》,持续优化公共法律服务,群众总体满意率达98.15%。

今年年初,国务院服务贸易发展部际联席会议办公室印发全面深化服务贸易创新发展试点第二批“最佳实践案例”,由海南省提供的“构建多元化国际商事纠纷解决工作机制”入选。

白皮书显示,海南出台《海南省多元化解纠纷条例》,通过地方立法明确建立多元化国际商事纠纷解决机制,出台《海南省高级人民法院关于审理申请确认仲裁协议效力案件的裁判指引(试行)及典型案例》等,发布《海南第一涉外民商事法庭协议管辖示范条款》中英文版本,成立海南涉外民商事法庭专家委员会,举办2021年国际调解高峰论坛,构建具有海南特色的国际商事纠纷解决工作机制。

### 风险防控有力度

海南自由贸易港建设对标世界最高水平开放形态,对照世界先进经贸规则,越是在高水平开放条件下,越要统筹好开放创新和风险防控的关系。白皮书指出,一年来,全省上下深刻认识

到,做好风险防控工作事关海南自由贸易港建设成败的最关键变量,是对全省干部能力素质的重大考验。省委召开七届十一次全会专题部署风险防控工作,强调风险防控是事关海南自由贸易港建设成败的最关键变量。

与此同时,在省委自贸工委框架下,成立15个由分管省领导牵头的风险防控专项工作组,高位统筹各专项领域重大风险防控;省委自贸工委每半年听取一次各领域专项风险防控汇报。实施自由贸易港建设重大风险防控三年行动方案,分11个领域列出36项风险防控工作任务,风险防控工作机制和体系基本成型。

为化解存量风险及苗头隐患,白皮书显示,海南控红、橙、黄、蓝精准梳理,动态确定100多个重要领域风险点,明确应对举措。社会管理信息化平台整体进入实战化运行,以“零容忍”态度严厉打击离岛免税“套代购”行为,启动实施离岛免税商品溯源管理,实现来源可查询、去向可追溯,责任可追究。疫情防控形势总体平稳,疫苗接种率位居全国前列。统筹做好税收、影视、贸易、金融、意识形态等领域风险防控工作,未发生重大或系统性风险。

海南坚持底线思维,坚持贯彻落实《海南自由贸易港建设重大风险防控行动方案(2020-2022年)》,抓实各领域风险防控,有效防控政治风险和意识形态风险,安全生产形势总体稳定向好,牢牢守住不发生系统性风险的底线,建设安全有序、风险可控的自由贸易港。

## 能力“破茧”引领行动“破题”

上接第一版

高质量发展离不开高质量法律服务的护航,黑龙江省司法行政系统围绕黑龙江全面振兴、全方位振兴,推动司法行政各领域工作主动融入新发展格局,为确保各项优化营商环境任务高效推进,黑龙江省司法厅成立优化营商环境工作领导小组,由黑龙江省司法厅厅长崔伟洪担任组长。

黑龙江省司法厅在全省全面推行包容审慎监管执法“四张清单”制度。目前,累计确定不予行政处罚事项6873项,从轻行政处罚事项10554项,减轻行政处罚事项4361项,不予实施行政强制措施事项195项。在推进行政处罚包容审慎监管的同时,司法行政系统进一步为企业提供优质法律服务。

今年以来,全省司法行政系统开展了“百所联百会”服务企业活动,全省412家律所与258家省市县三级工商联所属商会及125家县级工商联建立联系合作机制;建立仲裁参与知识产权、金融、旅游领域权益保护工作制度,全省仲裁机构年均处理各类商事纠纷近6000件,涉案标的额近百亿元;在哈尔滨、黑河、绥芬河三个自贸区片区设立公共法律服务中心,一系列措施有力促进了黑龙江省法治化营商环境的建设。

### 聚焦平安龙江建设 提升矛盾化解能力

今年年初,哈尔滨市疫情防控形势严峻,居民情绪紧张焦躁。3月14日,哈尔滨市道里区两位居民在全面核酸检测时因排队问题发生厮打,双方面部都不同程度受伤,报警后两人不接受派出所调解,分别被处以行政拘留5日,双方均不服派出所处罚,一方委托了律师准备对簿公堂,另一方对处罚决定申请了行政复议。

复议机关了解案情后启动联动机制,经过哈尔滨市非诉讼纠纷解决中心调解员和复议机关办案人员的耐心调解,7月14日,纠纷得以圆满解决。复议机关撤销派出所作出的治安拘留处罚,改为治安罚款500元。在调解员的调解下赔付医药费从两万元降至1000元,当场给付,当事人双方签订了和解协议。

黑龙江省司法行政系统着眼社会基层治理,坚决贯彻“把非诉讼纠纷解决机制挺在前面”工作精神,按照省司法厅部署,全省13个市(地)、125个县(市、区)均建立了“一站式”非诉讼纠纷解决中心;依托覆盖市、县、乡、村,延伸至金融、物流、旅游、环保、特色产业等100多个领域的人民调解组织开展矛盾纠纷排查化解工作。

截至目前,在2022年矛盾纠纷化解专项行动中,已排查社会面各类矛盾纠纷56550处、39288件,调解纠纷47381件;坚持新时代“枫桥经验”,探索“实体平台支撑、四所一庭”联动、公共法律服务全要素靠前,非诉“一站式”解决的调解工作新格局。黑龙江省司法厅连续5年组织开展矛盾纠纷排查化解专项行动,累计排查各类矛盾纠纷105.03万件,努力使矛盾纠纷发生于早、防之于小、化之于了,有效维护了社会和谐稳定。

据黑龙江省司法厅公共法律服务管理一处副处长魏志学介绍,2022年1月,黑龙江省公共法律服务中心正式运行,实现热线、网络平台省级统筹,为全省提供“7×24小时”全天候法律服务,累计接听来电22万次,是原平台接听量的3倍,满意率达99.6%,有效解决了长期困扰群众和基层的服务资源分布不均衡、供给不充分、质量效率不优等问题。

## 工信部组织开展电子认证服务合规性专项整治 依法处理整改不力认证服务机构

本报北京8月2日讯 记者徐强 见习记者刘欣 工业和信息化部今天发布《工业和信息化部办公厅关于开展电子认证服务合规性专项整治工作的通知》(以下简称《通知》)。《通知》称,为进一步规范电子认证服务,切实维护群众合法权益,依据《中华人民共和国电子签名法》《电子认证服务管理办法》,现组织开展电子认证服务合规性专项整治工作。

近年来,部分电子认证服务机构(以下简称CA机构)服务不规范等问题引发社会关注,影响人民群众切身利益。据悉,本次专项整治将重点整治以下问题:(一)证书申请流程不规范问题。(二)在受理证书申请前,向申请人告知有关事项不充分的问题。(三)受理认证申请后,未与证书申请人签订合同明确双方权利义务的问题。整治

时间为通知印发之日起至2022年10月30日。本次专项整治工作主要面向经工业和信息化部许可的55家CA机构自2017年7月起提供的电子认证服务。

《通知》强调,各单位要高度重视本次专项整治工作,指定专人牵头负责,结合实际制定实施方案,明确任务分工和进度,细化整治措施,确保整治工作取得实效。各CA机构要切实落实主体责任,不断规范电子认证服务流程,提高运营管理水平,建立完善的安全管理和内部审计制度,维护有关各方合法权益,并及时报送整改落实情况。对于整改不力或拒不整改的CA机构,各省(区、市)工业和信息化主管部门要及时上报相关情况,工业和信息化部将依法依规进行处理。

## “清风行动”查办野生动植物案近1.2万起 国家林草局表示 将指导地方政府健全执法机制

本报北京8月2日讯 记者徐强 见习记者刘欣 记者从国家林业和草原局获悉,由11个部门联合开展的为期3个月的“2022清风行动”,查处了一大批破坏野生动植物资源案件,严厉打击了野生动植物非法贸易,有力遏制了野生动植物非法贸易活动,全面巩固了禁食野生动物和长江10年禁渔等成果。

“2022清风行动”期间,全国共出动执法车辆40万余次,执法人员120万余人次;监督检查野生动物栖息地、人工繁育和经营利用场所、交通运输站点、口岸和沿海地区、长江流域禁捕水域等各类场所110万余处;查办野生动植物案件近1.2万起,其中行政案件4300余起、刑事案件7500余起;打

掉犯罪团伙719个,打击处理违法犯罪人员1.4万余人;收缴野生动植物13万余只(头、尾、株),野生动植物制品14万余件,近20万

千克,木材约97吨,非法猎具渔具4.6万余个(张、台),没收违法所得5600余万元,处以罚款和罚金1.6亿元。

国家林业和草原局有关负责人介绍,通过“2022清风行动”,也暴露出我国还存在执法相关配套制度出台滞后,机制不够健全,基层力量薄弱,网络野生动植物非法交易监管难以及宣传教育不足等问题。下一步,国家林草局将依托打击野生动植物非法贸易部际联席会议机制,加强网络市场监管,指导地方政府进一步健全执法机制,强化基层执法力量。

掉犯罪团伙719个,打击处理违法犯罪人员1.4万余人;收缴野生动植物13万余只(头、尾、株),野生动植物制品14万余件,近20万

千克,木材约97吨,非法猎具渔具4.6万余个(张、台),没收违法所得5600余万元,处以

罚款和罚金1.6亿元。国家林业和草原局有关负责人介绍,通过“2022清风行动”,也暴露出我国还存在执法相关配套制度出台滞后,机制不够健全,基层力量薄弱,网络野生动植物非法交易监管难以及宣传教育不足等问题。下一步,国家林草局将依托打击野生动植物非法贸易部际联席会议机制,加强网络市场监管,指导地方政府进一步健全执法机制,强化基层执法力量。

费用跨省直接结算等政策进行统一,明确跨省直接结算原则上均执行“就医地目录、参保地政策”“基金支付政策”;“先备案,选定定点、持码就医”异地就医管理服务流程;“先预付,后清算”异地就医资金管理要求等。

此外,《通知》规范了定点医疗机构直接结算服务范围,将急诊抢救费用、住院期间院外检查治疗购药费用和符合就医地管理规定的无第三方责任外伤费用纳入跨省异地就医直接结算范围。允许参保人员在出院结算前补办异地就医备案,并享受跨省直接结算服务。

国家医疗保障局医疗保障事业管理中心负责人隆学文指出,《通知》的出台标志着跨省异地就医直接结算迈入新阶段。跨省异地就医结算的政策更加统一、流程更加规范,服务更加便捷。

《通知》对住院、普通门诊和门诊慢病病

## 国家医保局财政部推进医保跨省异地就医直接结算 异地就医直接结算服务更便捷

本报讯 记者赵晨熙 国家医疗保障局会同财政部近日共同印发《关于进一步做好基本医疗保险跨省异地就医直接结算工作的通知》(以下简称《通知》),深化跨省异地就医直接结算改革,破解异地就医备案不便捷等堵点、难点问题。

国家医疗保障局医疗保障事业管理中心负责人隆学文指出,《通知》的出台标志着跨省异地就医直接结算迈入新阶段。跨省异地就医结算的政策更加统一、流程更加规范,服务更加便捷。

《通知》对住院、普通门诊和门诊慢病病

## 国家知识产权局发布公告 75家企业获地理标志产品保护

本报北京8月2日讯 记者张维 国家知识产权局今天发布公告,核准浙江安吉茗园茶叶有限公司等75家企业使用地理标志专用标志。

根据《地理标志产品保护规定》,生产安吉白茶、金华火腿、鞍山南果梨、阜新玛瑙、辉南大米、练塘茭白、弋阳年糕、龙口粉丝、永城面粉、信阳毛尖、都安野生山葡萄酒、横县茉莉花茶、鹿寨蜜橙、

柴达木枸杞、贺兰山东麓葡萄酒、宁夏枸杞16个产品的75家企业,分别向产品所在地知识产权局管理部门提出地理标志专用标志使用申请,经有关省级知识产权局管理部门审核,并经国家知识产权局认定,准予注册登记。即日起核准上述企业在其生产的地理标志产品上使用地理标志专用标志,获得地理标志产品保护。

## 今年上半年消费者投诉总体呈上升态势 医美预付风险等成为投诉热点

本报北京8月2日讯 记者万静 今天,中国消费者协会发布2022年上半年全国消协组织受理投诉情况分析。上半年消费者投诉总体呈上升态势,其中涉及消费安全问题,如食品安全、医美安全、预付安全等;买房置业消费问题,如商品房、物业服务等;公共服务问题,如电信服务、航空客运等;精神层面消费问题,如在线培训、网络游戏、宠物消费等。

根据全国消协组织受理投诉情况统计,2022年上半年,全国消协组织共受理消费者投诉551780件,同比增长5.71%,解决449786件,投诉解决率为81.52%,为消费者

挽回经济损失73863万元。根据投诉性质,售后服务问题占33.84%,合同问题占26.67%,质量问题占20.28%,价格问题占4.17%,虚假宣传问题占4.12%,安全问题占2.65%,假冒问题占1.40%,人格尊严问题占1.06%,计量问题占0.73%,其他问题占5.08%。

根据2022年上半年商品大类投诉数据,日用商品类、家用电子电器类、服装鞋帽类、食品类和交通工具类投诉量居前五位。而生活服务类、互联网服务类、教育培训服务类、文化娱乐体育服务类与电信服务类居服务类投诉量前五位。

## 昆明两地精心打造优美城市景观

本报讯 近日,云南省昆明市盘龙区积极规划,合理布局机场高速及人民路片区,高标准、高品质打造优美城市景观。截至目前,已完成机场高速部分路段、人民路片区的绿化景观提升工作,含大树营造立交两面寺立交入城一侧沿线行道树,集中绿地、边坡补植乔木,虹桥地站斜坡、虹桥立交桥下绿化均分,两面寺立交桥下边坡及两面寺村左侧斜坡的提升改造。接下来,盘龙区城市管理局将结合昆明市城市品质提升工作,努力营造整洁有序的城市环境。

近日,安宁市城市管理局结合云南省“美

丽县城”建设工作,委托专业单位设计改造方案并多番审核、论证,圆满完成大屯新区两条主要交通干道——珍泉路和大电路的园林绿化景观提升改造。改造工作中,安宁市按照“适地适树、同品种规格相对一致”原则,对土壤进行改良,将规格较小、长势较弱、树型较差的栎树、广玉兰等进行置换。同时,将品种退化的小灌木小叶女贞、红叶小檗更换为宿根花卉木春菊、火龙珠,将老化的草坪全部置换;在道路端头打造园林景观小品,让城市充满生机活力。

曹霞 李菲

## 亳州市关于“兴邦”案集资参与人资金清退公告(第三次)

被告人吴尚澧、石峰等人犯非法集资公众存款罪一案(简称“兴邦”案)涉财产部分已由亳州市中级人民法院依法立案执行,并有序推进资产处置、资金归集、信息登记核实工作。为维护集资参与人的合法权益,现依据生效刑事判决和信息登记审核情况,对已执行到位的涉案资金进行清退。具体事项公告如下:

一、清退对象  
清退对象为经审计核实认定的集资参与人。

未能进行信息登记或提供有效信息,不具备清退条件的,暂不列入本次清退。

二、清退原则  
根据已变现、扣划、归集到位的全部资金除以未返还集资额,确定统一的清退比例。集资参与人的具体清退金额以其未返还集资额乘清退比例确定。未返还集资额指集资参与人的本金未返还金额,具体为汇入“兴邦”账户的投入金额减去已返金额的差额。根据已处置扣划到位的资金额度,根据法定清退规则,经研究,确定本次清退比例为未返还集资额的9%。下一步将根据剩余资产、资金及登记信息审核的情况,再进行清退,具体时间、比例、金额另定。

三、清退时间  
自2022年8月3日开始。

四、清退方式  
亳州市中级人民法院已委托工商银行作为集资参与人开设电子账户,清退资金将汇入该账户。  
集资参与人根据前期审核通过的通知信息携带本人有效身份证件,就近至当地工商银行网点领取。

五、相关提醒  
1.法院不会通过电话、短信等方式要求集资参与人提供验证码、银行卡号等个人信息,不会提出转账、验资、缴费等要求。

2.故意编造虚假信息干扰资金清退工作,损害集资参与人合法权益的,将依法追究法律责任。

3.集资参与人应根据当地疫情防控的要求,合理安排时间领取,避免人员聚集。

4.如有其他问题,可拨打工商银行服务热线95588,“兴邦”核实登记电话:0558-5695062、0558-5695063,或就近至工商银行网点咨询。

特此公告。

亳州市中级人民法院  
2022年8月3日

### 相关问题解答

#### 1.执行到位的金额是多少?

根据刑事判决认定,非法集资共计35.574318亿元,进入执行程序后,对涉案财产,已依法通过各种方式予以追缴、查封,涉案财产已依法通过网络司法拍卖平台公开、公平处置变现;银行账户的存款(含利息)已扣划到位,已执行到位金额为4.8亿元,两次清退后,现剩余23亿余元。

#### 2.为什么要分批次清退?

考虑到少部分集资参与人未作信息登记,为保护集资参与人的合法权益,经综合研判,资金清退按法定顺序分批次进行,本次清退比例按9%进行。

#### 3.如何领取清退资金?

资金清退由工商银行协助完成,亳州市中级人民法院已在工商银行为集资参与人开设电子账户,清退资金将汇入该账户。

集资参与人根据前期审核通过的通知信息,携带本人有效身份证件,就近至本地工商银行网点领取。

#### 4.集资参与人的损失如何处理?

根据国务院《防范和处置非法集资条例》第二十五条之规定,因参与非法集资受到的损失,由集资参与人自行承担。