本报讯 记者郑小琼 7月24日上午,由中国政法大学和法治

日报社共同主办的第四届"中华法学硕博英才奖"(以下简称"法学

英才奖")评审委员会会议在中国政法大学召开。评委会主任、中国

法学会党组成员、学术委员会主任张文显,评委会主任、中国政法 大学校长马怀德,评委会副主任、法治日报社社长邵炳芳,评委会 副主任、中国政法大学副校长常保国,中南财经政法大学副校长姚 莉、西南政法大学副校长唐力、西北政法大学副校长孙昊亮、最高 人民法院司改办副主任刘峥、最高人民检察院理论研究所原所长

谢鹏程以及北京大学法学院院长潘剑锋、中国人民大学法学院院 长黄文艺等国内知名法学院校的17名评委会委员出席会议。会议

由评委会秘书长、中国政法大学研究生院常务副院长卢春龙主持。

报社联合发起、组织的面向全国(含港澳台地区)各高等学校法学

专业研究生开放申报的学术成果奖,是法学院校创新法学人才培

养模式和培养机制的有益尝试,旨在鼓励法学新人积极探索法学

才奖"的申报时间为2021年1月至2021年5月,共收到96篇研究成果,

有效申报成果92篇,申报成果主题丰富、质量较高、创新性较强,申

取了来自16所不同高校及科研机构的30余名专家学者,分成了10

个小组,对申报成果进行了匿名评审。评审专家从选题的意义和价

值、学术理论观点的创新性、学术规范等方面对92项申报成果进行

论。经过4轮无记名投票,共评选出一等奖成果两项,二等奖成果10

习近平总书记关于法治人才培养的重要论述,共同做好法治人才

培养工作,多为年轻学者提供机会和平台,培养更多优秀的法学人

才,产出更多高质量的法学研究成果,为全面依法治国、建好法治

中国源源不断地输送高素质法治人才,持续贡献智慧和力量。

评委会全体专家对所有复评成果进行了审阅、评议和深入讨

张文显作总结讲话时指出,全国法学院校要深入贯彻落实

理论和实践、不断提高研究水平和实践能力。

报人来自全国26所著名大学的法学院。

评审和排序,确定了参加复评的49项成果。

项,三等奖成果19项。

马怀德在致辞时介绍,"法学英才奖"是中国政法大学、法治日

邵炳芳介绍了第四届"法学英才奖"的申报情况:本届"法学英

常保国介绍了本届"法学英才奖"的初评情况:从专家库中抽

评第

会

中宣部新闻发布会介绍公安机关推进平安中国建设成效

胸怀"国之大者"续写社会长期稳定奇迹新篇章

□ 本报记者 董凡超

今天,中共中央宣传部举行第17场"中 国这十年"系列主题新闻发布会,介绍公安 机关推进更高水平平安中国建设成效。公 安部党委委员孙茂利、公安部人事训练局 局长吴德清、治安管理局局长仇保利、刑事 侦查局局长刘忠义、网络安全保卫局局长 王瑛玮、交通管理局局长李江平出席发布 会并回答记者提问。

我国长期处于命案发案率 最低国家行列

"以打击黑恶势力犯罪为突破口,2018 年以来共打掉黑恶势力组织集团1.66万个, 扫黑除恶斗争成为党的十九大以来最得人 心的大事之一。"孙茂利在发布会上指出, 公安机关毫不动摇地将保障人民安宁作为 平安中国建设的价值追求,保持对八类主 要刑事犯罪的严打高压势头,2021年立案 数比2012年下降64.4%,全国现行命案破案 率达99%,我国长期处于全球命案发案率 最低国家行列。

十年来,公安机关聚焦"黄赌毒""盗 '"食药环"等多发性案件和拐卖妇女 儿童等违法犯罪,更快破大案、更多破 小案

据刘忠义介绍,今年3月,公安部会同 民政部、国家卫健委、全国妇联在全国范围 内组织开展为期一年的打击拐卖妇女儿童 犯罪专项行动,全力侦破拐卖妇女儿童积 案、全力缉捕拐卖犯罪嫌疑人,全面查找失 踪被拐的妇女儿童。截至目前,共破获拐卖 妇女儿童案件906起,找回历年失踪被拐妇 女儿童1198名,抓获拐卖犯罪嫌疑人1069 人,行动取得阶段性成效。

在强力推进重大案件侦办方面,公安 部挂牌督办116起重大拐卖妇女儿童案件, 指导各地组织精干力量开展破案攻坚;集 中发布了7个A级通缉令、19个B级通缉令, 会同最高检、最高法联合发布通告敦促拐 卖犯罪嫌疑人投案自首,最大限度铲除拐 卖犯罪滋生蔓延的土壤。

十年来,公安机关牢牢把握严格规范 公正文明执法要求,聚焦法治公安建设目 标,持续深化公安的执法规范化建设。

孙茂利说,公安机关全面推行网上办 案,执法办案更加规范、透明,也更加高效, 执法监督更加精准,依托信息化手段建立健 全执法全流程记录制度,实现对执法活动的 全过程留痕和可回溯管理。截至目前,全国 公安机关共建成执法办案管理中心2994个, 完成计划率达到了97.4%。

"全国公安机关坚持聚焦战斗力标准, 立足实战化要求,加强专业化建设,举办各 类警务技战术训练班、专业培训班等30余 万期;聚焦有效防范化解重大风险挑战,提 高应对复杂情况、驾驭复杂局势水平,组织 开展各类对抗性比武竞赛和实战演练25万 多场次。"据吴德清介绍,公安部通过组织 实施三轮次全国公安机关"素质强警交流 合作",通过结对帮扶、互派锻炼、送教上 门等方式,为西部地区公安机关培养了一 大批业务骨干。

2013年以来破获经济犯罪案 件90.8万起

加强铁路、民航、港航和道路交通管 理,有力服务国内国际双循环;深入推进 "长江大保护"等工作,切实维护国家生 物、生态安全……2013年以来,公安机关紧 盯重大经济金融风险,破获经济犯罪案件 90.8万起,挽回经济损失4774.6亿元。围绕 "六稳""六保",在户籍、交管、移民出入境 等方面推出系列便民利企措施,提前完成1 亿人进城落户目标,1亿多群众享受到跨省 异地驾考、车检、补换证等便利。

工作中,公安机关将完善社会治安 防控体系作为平安中国建设的重要支 撑,全力推进"示范城市"创建活动,建成 智能安防社区25.6万个。持续深化平安校 园、平安医院建设,2021年与2012年相比, 涉校涉医案件大幅下降,治安案件查处数

"2019年,公安部在全国公安机关部署 开展了创建'枫桥式公安派出所'活动,作

为公安机关坚持和发展新时代'枫桥经 验'、积极参与矛盾纠纷多元化解工作的重 要载体。"仇保利说,广大派出所结合接处 警、查办案、驻社区,通过上门走访、部门通 气会、群众恳谈会等多种形式,了解社情民 意、把握社会脉搏,努力做到矛盾纠纷早发 现、全干预、勤调处。同时,充分依托"庭所对 接""民调入所""律师进所"等方式,全力推 动矛盾纠纷多元化解。据不完全统计,2021 年,全国公安派出所摸排化解矛盾纠纷605 万起,消除安全隐患388万处,有效地预防了

道路交通安全事关千家万户。党的十 八大以来,全国公安机关坚持人民至上、生 命至上,紧紧围绕防事故、保安全、保畅 通,全力确保全国道路交通安全形势持续 稳定向好。截至2022年6月底,全国机动车 保有量、驾驶人数分别达到4.06亿辆、4.92 亿人,同比2012年分别增加1.6亿辆、2.27亿 人,道路交通安全各项指数持续向好,重大 以上交通事故起数从2012年的25起下降到 2021年的4起,已连续33个月未发生特别重 大交通事故,一次死亡3人以上较大事故起 数降幅达到59.3%。

一大批案事件的发生。

据李江平介绍,在完善法律制度体系 方面,公安机关推动依法治理,建立以道路 交通安全法为龙头的法律法规、技术标准 体系,推动将醉酒驾驶等严重交通违法纳 入刑法打击范围。推动实施公路安全生命 防护工程,近70万公里危险道路得到治理。 持续开展"两客一危一货"重点车辆隐患治 理,联合相关部门开展货车非法改装、超限 超载治理。严管路面通行秩序,严查严处易 肇事肇祸交通违法。

有力维护网络空间安全网 上秩序稳定

近年来,我国互联网技术与行业飞速 发展,在方便人民群众生产生活的同时,也 出现了各种新的网络犯罪形态和生态。各 级公安机关聚焦网上突出违法犯罪和网络 乱象,坚持"全链打击、生态治理"策略,以 打开路、以打促管、以管促治,有力维护了

网络空间安全和网上秩序稳定。

"特别是自2018年以来,公安部连续5 年组织全国公安机关开展'净网'专项行 动,以集群战役和专项整治为抓手,以人民 群众满意、网络秩序安定为目标,对网络违 法犯罪发起强大攻势。"王瑛玮回答记者提

王瑛玮说,公安机关坚持打击与整治 并重,切实加强网络平台源头治理,不断强 化安全监督检查和行政执法,依法整治违 法有害信息突出的网络应用服务以及被用 于实施违法犯罪的各类网络服务,促进互 联网产业和生态健康有序发展。同时,深化 "一案双查",对网络犯罪案件中涉及的企 业,依法严查不履行网络安全管理义务的 行为。专项行动以来共对16.2万家违法互联 网企业、单位依法予以行政处罚。

统计数据显示,2021年6月以来,我国 电信网络诈骗犯罪立案数连续12个月同比

记者在发布会上获悉,公安部认真贯 彻落实党中央决策部署,按照"四专两合 力"的总体工作思路,依托国务院部际联席 会议机制,会同国家移民管理局等有关部 门,积极克服疫情影响,主要开展了以下工 作:一是想方设法推动国际执法合作。努力 克服疫情困难,先后向东南亚、中东等地区 派出多个工作组,积极开展国际执法合作, 先后将近千名嫌疑人从境外遣返回国,有 力震慑了境外诈骗集团。二是多措并举立 足境内打境外。不间断组织开展集群战役, 强力推进"断卡"行动,严厉打击卡头卡 贩,全力挤压犯罪空间;强力推进"断流" 专案,深挖彻查境内外犯罪团伙,全力切断 偷渡通道;强力开展"拔钉"行动,深挖一 批重大头目和骨干,全数缉捕境内目标,全 力缉捕境外目标。三是加大力度开展源头 管控。依托国务院联席会议机制,压紧压实 党委政府主体责任,拦截劝阻和教育劝返 "两手抓两手都要硬",最大幅度压减赴境 外作案人员,最大限度挤压境外诈骗分子

本报北京7月25日讯

个晚上的20时至次日凌晨2时,全国公安机关 开展首次夏夜治安巡查宣防集中统一行动。 行动期间,各地公安机关累计出动民警、辅

全国公安机关开展夏夜治安巡查宣防集中统一行动

查获现行违法犯罪人员4.8万人

本报北京7月25日讯 记者董凡超 记 者今天从公安部获悉,7月22日至24日连续3 警280万人次,发动群防群治力量287万人 次,查获现行违法犯罪人员4.8万人,发现缉 捕在逃人员2600余名,查缴了一批非法违 禁物品,排查整改安全隐患20.5万处,并积 极开展安全防范宣传,切实巡出声势、查出 隐患、宣出安全、防出平安,有效提升了人民

各地公安机关将这次集中统一行动作为 深入推进夏季治安打击整治"百日行动"的一 次重要战役,发扬"亮剑"精神、发挥"守夜人" 作用,统筹资源力量,聚焦重点乱点,强化显 性用警、深化群防群治,对重点部位、场所、路 段、水域和边境通道进行全面巡查,在广场、 商圈、夜市、机场、车站、码头等夜间人员密集 场所持续开展"见警察、见警灯、见警车"行 动,共巡查重点部位34.5万个,清查重点场所 110.7万个,有效防范化解各类安全风险隐患 及时打击处置了一批酗酒闹事、寻衅滋事、打 架斗殴、侮辱猥亵等违法犯罪行为,查缴了一 批非法持有的危爆管制物品。北京围绕重点 商圈和相关治安乱点开展集中清理整治,上 海充分利用已建成的930余个"平安屋""平安 商户联盟"机制深化群防群治,辽宁、黑龙江、 浙江、湖北、广西、重庆、云南等地组织开展集 中综合查缉,着力守护群众身边安全。

以信访工作现代化奋力推进"两个先行"

访浙江省委副秘书长、省信访局局长王中毅

■ 学习贯彻信访工作条例·信访局长访谈



□ 本报记者 陈东升 王春

自《信访工作条例》(以下简称《条例》) 公布以来,浙江始终以守好"红色根脉"的政 治自觉,创新贯彻落实《条例》,打造民呼我 为工作体系,推行信访"一图一指数"即信访 工作五色图和重大信访问题清单指数,加快 推动信访工作系统重塑、迭代升级,以信访 工作现代化建设为契机,倒逼社会治理体系 和治理能力现代化,推动信访工作高质量发 展,奋力推进中国特色社会主义共同富裕和 省域现代化"两个先行"。《法治日报》记者就 此对浙江省委副秘书长、省信访局局长王中 毅进行了专访。

记者:浙江是习近平新时代中国特色社 会主义思想的重要萌发地,您是如何看待 《条例》的出台?

王中毅:信访工作是党的群众工作的 重要组成部分,是了解社情民意、检验为政 得失的"重要窗口"。习近平总书记一直非 常重视信访工作,2002年10月至2007年3月 主政浙江期间,从省域层面对信访工作怎 么看、怎么干进行了全面深入思考,作出了 一系列重要讲话和批示指示,使浙江成为 习近平总书记关于加强和改进人民信访工

上接第一版 聚焦供应的养老服务设施用

——要分类整治、有序推进。对养老服 务设施用地供应后尚未建设的,要加强动 态监管;对未按用地许可开发、批多建少 的,要督促整改扩建到位;对将养老服务设 施用地建成度假村、进行商品房开发、涉嫌

作的重要思想的重要萌发地和实践地。我 们可以从两个维度来看《条例》的出台。首 先,《条例》是习近平总书记关于加强和改 进人民信访工作的重要思想的"集大成 者"。《条例》关于"枫桥经验"、信访工作责 任制、领导干部接访下访、一站式接访等内 容,都是习近平总书记浙江信访工作实践 的传承、创新和发展。其次、《条例》是做好 新时代信访工作的基本遵循。对比2005年 国务院《信访条例》,呈现性质定位、适用 范围、工作原则、工作体制、受理范围、监 督方式六个方面的鲜明变化,具有鲜明的 政治性、指导性和可操作性,坚定了我们做 好信访工作的信心和决心。

记者:浙江对贯彻落实《条例》有哪些重 要举措?

王中毅:浙江省委、省政府把学习贯彻 《条例》作为当前和今后一个时期的重大政 治任务,系统抓好学习宣传、贯彻落实和督 促检查,确保中央关于信访工作的决策部署 在之江大地落地见效。

一是高位推动。4月6日,省委理论学习 中心组专题学习《条例》;4月22日,省政府常 务会议专题学习《条例》;全省11个市和90个 县(市、区)纷纷召开专题会议进行传达学 习,努力把《条例》精神转化为自觉行动。组 建贯彻落实《条例》和信访工作现代化工作 专班,统筹推进《条例》"立改废释",形成与 信访工作现代化相适应的法规制度体系。

二是四级联动。省两办专门下发《关于 认真做好〈信访工作条例〉学习宣传贯彻工 作的通知》。5月6日,浙江省举办《条例》集中 宣传月活动启动仪式,省、市、县、乡四级同 步开展宣传。省信访局微信公众号连续发布 微信推文27篇,累计阅读量超30万次。景宁县 把《条例》知识编制成脍炙人口的畲族山歌, 唱进千家万户,登上学习强国平台。

三是创新驱动。省委、省政府出台《关于 贯彻落实〈信访工作条例〉推进信访工作现

代化的意见》,创新贯彻落实《条例》。坚持以 "双向规范"提升法治化水平,坚持打造党 建+信访工作体系提升系统化水平,坚持打 造民呼我为统一平台强化信访大数据预测 预警预防提升数智化水平,坚持构建新时代 大信访业务体系提升专业化水平,构建起信 访工作现代化的"四梁八柱"。

记者:浙江作为改革开放先行地,在推 动信访工作高质量发展方面有哪些创新 举措?

王中毅:《条例》出台以来,浙江省积 极争取国家信访局的支持,准备在省级层 面开展省域信访工作现代化国家试点,市 级层面开展以"双向规范"和"双向追责" 为主线的市域信访工作现代化试点,县域 层面开展信访工作现代化示范县(市、区) 创建,省、市、县三级联动推进信访工作现 代化,并将信访工作法治化贯穿始终,助力 信访工作高质量发展。

大处着眼:构建良好信访生态。我们深刻 认识到,优化信访生态是贯彻落实习近平总书 记关于加强和改进人民信访工作的重要指示 精神的内在要求,是贯彻落实《条例》的题中之 义,其中"双向规范"是营造良好信访生态的关 键要素。我认为,首先要规范执政行为,如果不 规范执政行为,不断损害老百姓的利益就会不 断产生信访问题,就像开着水龙头拖地板,问 题会源源不断产生。反之,如果我们只规范执 政行为,不规范信访行为,不能有效规制缠访 滥访等违法信访行为,就会出现责任压得越 实、信访人要价越高的现象。因此,要同步依法 规范执政行为和信访行为,构筑良好信访生态

小处入手:抓越级上访复盘溯源。从去 京访、越级访和恶意信访等重要信访事项查 起,进行全面复盘溯源,有效甄别有理访和 无理访,并实行"双向追责"。对有理访实行 "双查三建议"。一方面,要查源头,查一查有 没有因决策失误、工作失职、超越或滥用职 权、不作为等致使群众利益受损产生信访问 题。另一方面,要查过程,查一查有没有在信 访事项处理过程中推诿、敷衍、拖延、弄虚作 假、拒不执行信访处理意见及对群众合理诉 求漠不关心造成群众不断上访的情况。信访 部门根据"双查"结果提出改进工作、完善政 策、追究责任的"三项建议",以信访工作联 席会议、纪委监委、组织部、巡视巡察办为主 体全面开展追责问责。对无理访实行"三步 工作法"。一是有序退出。严格执行《关于 进一步加强信访事项依法终结工作的意 见》,对已签订息访承诺书、涉法涉诉终 结、复核及听证终结等信访事项,依法予以 终结,使之从信访程序中退出来,不再受 理、交办、考核。二是信用管理。对程序穷 尽、政策穷尽、化解到位仍恶意信访的人员, 依据《浙江省实施信访信用管理的指导意 见》,认定为信访失信行为,并纳入信访信用 管理;出台《失信信访人三治融合指导意 见》,帮助信访群众回归正常的生产生活。三 是依法处理。对以信访为名行闹访之实的信 访人,开展劝阻批评教育,依法给予治安管 理处罚,其至依法追究刑事责任,形成震慑, 树立导向。

记者:作为省信访局局长,您认为该如

何履好职、尽好责? 王中毅: 我将准确把握信访工作的政治 性和人民性,站稳群众立场,践行初心使命, 推动各级各部门依法按政策解决群众合法 合理诉求。一是争做《条例》宣贯的践行者。 带头做好《条例》学习培训、宣传解读、督促 检查工作,使《条例》深入人心,成为全社会 的共同遵循。二是争做源头预防的推动者。 开展初次信访责任倒查,推动各级各部门 把工作重心从事后处置转移到事前预防上 来,从源头上预防和减少信访问题的产生 和积压。三是争做人民至上的奋斗者。将心 比心,用跟着群众"跳火坑"的真心做好群 众工作;落实初次信访办理"双见面"制 度,提高信访事项初次化解率和信访矛盾 纠纷就地化解率。四是争做法治信访的维护 者。牢固树立法治是最好信访生态的导向, 坚持把法治思维和法治方式作为解决信访 问题的基本方法,依法维护群众权益、规范 信访秩序。

——要强化领导、压实责任。要充分发



治安巡查宣防,打击查处现行违法犯罪行为。图为民警正在设卡巡查

本报记者 黄辉 本报见习记者 周孝清 本报通讯员 邹晓瑞 摄

以时时放心不下的心态做好 检察环节维护安全稳定工作

上接第一版 行政争议实质性化解、涉案企业 合规改革等为大局服务、为人民司法的重点工 作落实落细,促进解决人民群众急难愁盼问题,

以润物无声的工作成效促进社会内生稳定。 把保安全护稳定的政治责任、法治责任、 检察责任落到实处,考核是重要抓手。"总体上 看,考核工作日益规范化、经常化,在'考起来' 的基础上实现了'考得实''考得准'""检察人 员考核对做好各项检察工作起到了重要的推 动作用,上半年检察监督办案的指标持续向 好,与持续抓实考核有很大关系""考核指标规 则等需不断总结、细化完善"……会议研究讨 论了《关于最高检2022年第二季度检察人员平 时考核工作情况的报告》,指出检察人员考核 工作的进展和成效,结合具体事例点名道姓指 出突出问题,研究通过深化考核落实维护安全 稳定责任、抓实重点工作的举措。

张军指出,考核的目的是促进把各项工 作落得更实,要在实践中切实遵循司法规律 和人性化管理要求,由"繁"逐步化"简"、考 "实",真正考出差距、压力来,考出积极性、创 新力,考出各项工作求极致的效果。考核考校 的是"一把手"的领导智慧和工作方法,"关键 少数"要善于调动干部的积极性、关注干部的 差异性,重视思想政治工作,注重听取意见建 议,用好考核这个抓手,向科学管理要检察生 产力、要责任落实力,更好地把党中央各项决 策部署不折不扣落实到检察工作全过程。

更好履行新时代公安机关使命任务

上接第一版 按照部党委要求,牢牢把握公 安机关性质任务和部直属机关职能定位,进 一步铸牢忠诚警魂、激发奋进斗志,紧紧围绕 "喜迎二十大、忠诚保平安"主题实践活动,大 力弘扬伟大建党精神和公安英模精神,自觉 加强政治素质、专业能力和纪律作风等各方 面建设,努力锻造过硬公安队伍。

报告会上,公安部督察审计局来访接待 处四级调研员王娟、国际合作局亚洲处副处 长徐桂卿、第一研究所检测中心主任胡志昂、 物证鉴定中心法医物证技术处副处长张颖、

首都机场公安局西航站区派出所治安队队长 路涛和一级警员郭炜洲、特勤局培训中心训 练处处长朱超群作为立功集体代表和英模代 表,结合各自工作实际,用生动质朴的语言讲 述了他们忠诚奉献、担当尽责、服务群众的感 人事迹。

中央和国家机关团工委有关负责同志、 部党建工作领导小组成员单位负责同志,部 机关各单位有关负责同志、政治处主任、青年 干部代表在主会场参加报告会。部直属各单 位青年干部在分会场收听收看。

地项目,督促项目所在地的自然资源部门明 察暗访,全面掌握违法违规改变用地用途

犯罪的,要移交司法机关依法查处,并协同

抓好追赃挽损工作。对举报线索较多、而实 施整治项目少的地方,要推动省级自然资 源部门会同住建等部门尽快启动整治

养老服务设施用地不得违规改变用途

——要完善机制、源头防范。要着眼人 口老龄化国家战略深入实施,养老服务设施 用地需求进一步增大的趋势,指导各地在编制 或修订土地规划时,统筹规划好老龄事业发展 需要的服务设施用地,完善公开养老服务设 施用地空间布局、主动接受群众监督的制度 机制,健全养老服务设施用地改变用途早发 现、早查处机制。要健全与住建部门信息共享 机制,防止养老服务用房及设施投入使用后改 作他用。要完善责任追究机制,对监管失责、 造成严重损失的,依规依纪依法严肃追责

挥自然资源部派驻督察局作用,督促地方党 委和政府加强组织领导,市级自然资源部门 落实兜底整治责任,尽快向老年人开放一批 整治好的养老服务设施项目。全国专项办要 把养老服务设施用地问题整治列入第二轮 包片督导重点,督促加快整治到位。要善于 总结推广各地用地问题整治典型经验,示范 带动加快专项整治,形成蹄疾步稳整治的浓 厚氛围。