

## 立法资讯

### 修改保险法 健全风险防范处置机制

**本报讯** 记者朱宁宁 近年来,我国保险市场保持快速发展势头。与此同时,保险市场内外部环境也发生了较大变化,对保险业和保险经营业务提出了新的更高要求。伴随保险市场各类主体日益多样,新兴保险机构及产品应运而生,保险市场面临的风险因素更加复杂,一些新的情况与问题随之出现。近年来,有关保险法的修法呼声一直不断。在去年,修改保险法被列入全国人大常委会2021年度立法工作计划。据悉,中国人民银行已经起草形成了保险法修改建议稿。此前,全国人大常委会建议加快修法进度,今年十三届全国人大五次会议期间,有代表继续提出有关修改保险法的议案。

议案认为,我国现行保险法于1995年颁布实施至今,虽然经历了四次修改,但部分规定仍存在一些不足,制约了保险业进一步发展,亟待修改完善。一方面,为进一步激发保险市场活力,释放发展动力,发挥好保险保障功能,提升保险服务实体经济效能,切实支持构建新发展格局,服务“六稳”“六保”工作,对保险法进行修改完善是有必要的。另一方面,为了更好地提升保险公司治理有效性,丰富处置手段,强化风险监管,加强金融消费者权益保护,防范和化解金融风险,维护金融安全,也有必要对保险法作出修改。

议案认为,修改保险法应以更好发挥保险保障功能、促进行业发展,提升服务实体经济效能的需要为目的开展,坚持深化保险公司改革,提高商业保险保障能力,既要同民法典等最新民事法律法规保持衔接,又要与中国人民银行法、公司法等立法修法工作相衔接,及时吸纳有益监管经验,为保险业务创新提供法律依据,以完善的保险法律规范有效支持保险业高质量发展,有效发挥保险服务实体经济功能。

议案建议,加强法律统筹协调,充分发挥保险法律制度作用,扩大保险法调整范围,规范保险从业机构,完善业务经营规则;界定保险消费者概念,加强保险消费者权益保护;健全保险业风险防范处置机制,加大违法惩处力度。

### 制定物业管理法

### 适时提出相关立法建议

**本报讯** 记者朱宁宁 “小物业”牵动“大民生”。物业管理是广大人民群众高度关注的热点难点问题,与人民群众切身利益、社会治理水平以及社会和谐稳定密切相关。近年来,物业管理行业快速发展,物业服务纠纷数量增多,而物业管理方面立法明显滞后,有关制定物业管理法的立法呼声不断。今年十三届全国人大五次会议期间,有代表提出关于制定物业管理法的议案,建议尽快制定《中华人民共和国物业管理法》,进一步规范物业管理活动,维护业主和物业服务企业的合法权益,改善人民群众的生活和工作环境。

《物业管理条例》于2003年6月8日公布施行,并于2007年、2016年、2018年作了三次修订。议案认为,《物业管理条例》作为行政法规,其效力级别较低且可操作性较弱,在对物业管理违法行为的法律责任追究方面有所缺失。当前很多省市都制定了关于物业管理的规范性文件,形成了很多好的经验做法,这些经验做法亟须上升为法律制度进行固化,切实做好物业管理顶层设计,制定物业管理法。

议案建议,进一步明确业主大会、业主委员会法律地位,充分保障业主的权利;明确政府的监管职责,对不合理的收费等问题建立反馈、投诉、回应及解决机制;同时,要对业主及其他物业使用主体予以监督,规范其使用物业设施设备、履行相关义务的行为。

据悉,在去年十三届全国人大四次会议期间,也有代表提出了制定物业管理法的议案。对此,住房和城乡建设部提出,该部正在根据民法典对《物业管理条例》进行修改。下一步,将继续做好有关工作,认真研究议案提出的意见,在调研分析现行法规存问题,总结实践经验,广泛征求各方意见的基础上,适时提出物业管理立法建议。

## 乡村振兴要统筹兼顾全面发展

### 全国人大常委会乡村振兴促进法执法检查组在江苏检查侧记



7月11日,全国人大常委会乡村振兴促进法执法检查组在江苏天丰种业股份有限公司开展执法检查。

## 随行李

□本报记者 潘晓磊 文/图

“如果我们国家的水稻都能长成这样,粮食安全就能得到更好保障,乡村振兴战略的实施也会更加顺利。”7月15日,在江苏省农业科学院溧水植物科学基地,全国人大常委会副委员长吉炳轩看上一望无际的稻田感慨道。

位于该基地的粮食水稻育种试验示范区,近年来育成了16个优良食味水稻系列新品种,在长江中下游地区累计推广面积超过6000万亩,取得了显著的经济和社会效益。

7月11日至15日,吉炳轩率全国人大常委会执法检查组在江苏开展乡村振兴促进法执法检查。检查组先后来到淮安、宿迁、扬州、南京等地,在新型农村社区、种业公司、农业产业园等场所,重点检查了粮食安全、乡村产业发展、农民增收、人才队伍建设、农村生态环境保护等方面内容。

吉炳轩指出,实施乡村振兴战略,是当前和今后一个时期农村工作中最大的事情。要统筹兼顾全面发展,在全面推进乡村振兴的过程中,抓好粮食安全、农村产业等重点工作。要认真贯彻落实乡村振兴促进法,依法推进乡村振兴目标和任务能够落地见效。

### 抓好粮食生产仍然是头等大事

“乡村振兴,要做好土地的文章。”“一年生产多少种子?销售额多少?以后的生产目标确定了吗?有哪些困难?”“抗倒伏、抗虫害,产量高,这几个要素都要具备,不能有明显的短板。”

检查组每到一处,都会关心粮食安全问题。7月15日,江苏省省长许昆林汇报江苏省贯彻实施乡村振兴促进法情况时,列出了这样一组数据——今年夏粮实现面积、单产、总产“三增”,总产280.1亿斤,增收3.9亿斤,完成秋粮种植面积4465万亩,增加116万亩。

为坚决守牢粮食安全底线,江苏落实粮食安全党政同责,出台《地方党委和政府领导班子及其成员粮食安全责任制规定的实施办法》《重要农产品保障战略实施意见》《关于进一步增强我省粮食收储保供能力的若干措施》等一系列政策文件,打好保障粮食安全的“组合拳”。

与此同时,江苏聚焦种子和耕地两个要害,着力提高农业综合生产能力。一方面,落实最严格的耕地保护制度,严守6148万亩耕地红线,坚决遏制耕地“非农化”、防止基本农田“非粮化”。另一方面,加快推进种业振兴,出台江苏省种业行动实施方案及推进举措,建立种业振兴“揭榜挂帅”、重大

品种协作攻关、种业创新后补助等机制,推动种质资源六大保护和利用中心提档升级,助力打赢种业翻身仗。

对于江苏在粮食安全方面的工作,检查组给予了充分肯定。

吉炳轩说,依法促进乡村振兴,要高度重视粮食生产。推进乡村振兴,需要做好很多工作,但抓好粮食生产,确保国家粮食安全,确保人民吃饱饭,吃得好仍是头等大事,必须首先抓好,“江淮平原是我国粮食优质产区,一定要看护好、耕种好,为国家粮食安全作出贡献”。

### 产业兴旺让农民就近增收致富

位于宿迁市宿城区古黄河国家农业公园规划区内的王官集现代休闲农业产业园,已落户蝴蝶兰大世界等9个项目。

“这个品种叫甜格格,花瓣色泽鲜艳,花瓣整体呈黄色,花心玫红色,对比强烈,是我们这里卖得特别好的品种。”一位主播在手机屏幕前介绍。7月12日,检查组一行来到王官集现代休闲农业产业园,看到有不少主播在手机前卖蝴蝶兰。王官集现代休闲农业产业园负责人介绍说,直播带货已成为该产业园蝴蝶兰销售的一种重要方式,“昨天30分钟卖了4万元,直播带货是一种双赢模式,主播帮我们扩大销量,他们自己也能赚钱”。

王官集现代休闲农业产业园的多个项目采用

## 推进乡村振兴要把农民利益放在首位 下力气解决广大农民最关注最急迫问题

□本报记者 潘晓磊

7月11日至15日,全国人大常委会副委员长吉炳轩率全国人大常委会执法检查组在江苏开展乡村振兴促进法执法检查。

吉炳轩指出,依法促进乡村振兴,要坚决守住绿水青山,保障国家粮食安全、资源安全和生态安全;要科学推进乡村建设,在建设美丽乡村同时发展农村产业;要始终着眼于人的全面发展,使广大农民的整体素质有很大的提高。

聚焦宜居宜业,扎实稳妥推进乡村建设;聚焦城乡融合,全面强化乡村振兴要素保障……7月15日,江苏省省长许昆林在汇报江苏省贯彻实施乡村振兴促进法情况时,对检查组重点检查的内容一一作出回应。

吉炳轩特别强调,在推进乡村振兴的过程中,一定要把农民的利益放在首位,紧紧围绕农业增产、农民增收、农村繁荣开展工作,下力气解决广大农民最为关注、最为急迫的问题。要切实尊重农民的权利,保障广大农民的参与权、决策权和监督权,依法确保农民群众当家作主。

### 推进绿色发展守住绿水青山

方巷镇沿湖村是扬州市唯一纯渔民居住的渔业专业行政村。近年来,沿湖村先后实施填塘整地600亩,解决320户长期以船为家的渔民上岸定居用地问题,实施1.29万亩退养和257户退捕工程,开展邵伯湖61.3平方公里生态红线区域保护工作。

生态状况不断改善的沿湖村,以“渔业+”模式

发展乡村旅游产业,带动传统渔业转型发展。2021年,沿湖村旅游收入达2800万元,村集体收入达245万元,渔民人均收入从10年前的不足0.6万元增长至3.4万元,渔民经营的旅游项目有近10家年纯收入达到30万元以上,带动本村400多人就业。

加强农村生态环境保护等法律责任落实情况,是检查组重点检查的一个内容。检查组在检查期间多次强调,严守6148万亩耕地红线,坚决遏制耕地“非农化”、防止基本农田“非粮化”。另一方面,加快推进种业振兴,出台江苏省种业行动实施方案及推进举措,建立种业振兴“揭榜挂帅”、重大

许昆林说,在整治提升农村人居环境方面,江苏研究出台“十四五”开展农村人居环境整治提升行动扎实推进生态宜居美丽乡村建设实施方案,配套制定实施办法,聚焦农村厕所革命、生活污水垃圾治理、水环境整治、村庄清洁等重点任务,着力打造生态美、环境美、人文美、管护水平高的“三美一高”生态宜居乡村,今年将完成4个示范县、40个示范镇、400个示范村建设任务。

吉炳轩指出,推进农业绿色发展,是贯彻新发展理念、推进农业供给侧结构性改革的必然要求,是加快农业现代化、促进农业可持续发展的重大举措,是守住绿水青山、建设美丽中国的时代担当,更是实施乡村振兴的必要条件。对于保障国家粮食安全、资源安全和生态安全,维系当代人福祉和保障子孙后代永续发展具有重大意义。

### 建设美丽乡村发展农村产业

7月11日,在淮安市淮安区石塘镇张兴社区,检查组看到一排排崭新的房屋和一块块整齐的菜地。

“安居乐业是实施乡村振兴战略的基本内容、

重要任务。安居,简单说就是住得安稳,走得顺畅;乐业,就是有活干,有钱挣。一句话,就是建设美丽乡村,发展农村产业。”吉炳轩说。

石塘镇党委书记王海说对此深有感触。他向检查组介绍,张兴社区根据省、市对农村住房条件改善工作的要求,结合人居环境提升和美丽乡村建设,秉承宜居、宜业、宜游、交通便捷,产业配套的规划设计理念,采取拆、清、新、绿综合整治提升和集聚新建相结合的模式,对农村住房条件和整体环境全面提升,已新建56栋186套农民改善房。

“在‘乐业’方面,重点配套设施围绕一站式为民服务建立党群服务站、社区卫生服务站、养老服务、商业服务四个中心。一、二、三产融合发展的成功模式,让张兴社区居民在家门口就能就业致富。”王海说。

为落实乡村振兴促进法关于乡村建设有关要求,江苏启动实施乡村建设行动,统筹抓好人居环境整治提升和农村基础设施建设等重点任务,农村正朝着具备基本现代化生活条件的目标前进。

许昆林说,江苏持续改善农村住房条件,把农村住房改善作为实施乡村建设的重要任务,严格规范村庄撤并,尊重农民意愿,改善农户居住条件,同步配套产业、基础设施和公共服务,全面完成苏北三年30万户农村住房改善任务的基础上,今年启动实施农村住房条件改善专项行动,将农村住房改善的范围扩大到全省,有力有序推进1980年及以前的农村住房改造,力争用5年时间改善50万户以上农村住房。

### 要始终着眼于人的全面发展

7月12日,在宿迁市蔡集镇牛角沱新型农村社

“龙头企业+基地+农户”模式,部分温室大棚采用企业和经营主体(农户)联营的方式,由企业统一提供温室大棚,统一提供种苗,统一提供技术,统一管理,统一销售,利润按照四六分成,每个经营主体(农户)每亩每年可收益5万元以上,带动村集体每年增收150余万元,带动就业650余人,实现强村富民,助力乡村振兴。

这样的场景,在江苏并不少见。在检查过程中,检查组多次感受到产业兴旺发挥的重要作用。

许昆林说,江苏全力推动乡村产业融合发展。积极打造8个千亿元级优势特色产业,全省10亿元以上县域产业199个,创建国家现代农业产业园14个,农业龙头企业99个,产业强镇64个,“一村一品”示范村镇186个,省级农产品加工集中区达到60个。着力打造优质粮油、规模畜禽、特色水产、绿色果蔬等省重点产业链,优质稻米被认定为国家农业全产业链重点链,乡村休闲旅游农业、农产品网络营销等新业态以10%以上年均增速发展,2021年分别达902亿元、1.065亿元。

“实现农业产业化是建设农业现代化,推动乡村振兴,加快农民富裕步伐的重要支撑。产业兴旺是实现乡村振兴的基础和前提。只有产业的兴起和兴旺,才能让农民就近增收致富,让乡村留得住人并成为安居乐业的美丽家园。”吉炳轩说。

### 必须着力改善农业生产条件

位于江苏省泗阳县现代农业产业园的华绿生物,是一家致力于食用菌工厂化栽培的农业产业化国家高新技术企业。在这里,金针菇、蟹味菇、白玉菇、灰树花、鹿茸菇、虫草花等菌类,已经实现了智能化生产,日产能超过千吨。

对于农民而言,科技创新带来的最直接影响就是收入的提高。华绿生物负责人介绍说,企业利用木屑、果枝等农作物肥料作为食用菌培养基质,年收购当地生产原料15万吨,带动农业综合利用超过15万亩,拉动1.5万户农户年均增收约2000元;企业用工1300余人,月均工资4000元以上。

淮安全链条提升乡村产业,优化优势农产品生产布局,特色农业机械化率提升至60.62%;宿迁深入落实科技强农战略,重点实施现代种业振兴行动,农业生产全程全面机械化推进行动,数字农业建设行动,农业科技创新推广行动;扬州坚持工业化思维推动农业园区“二次创业”,加快集聚多元市场主体,现代科技,高端人才,社会资本等各类要素;南京加快推进农业科创赋能,设施农业占比近30%,农业机械化水平达91.5%……检查组检查的4个城市,都将着力改善农业生产条件放在重要位置。

吉炳轩指出,推动乡村振兴,建设农业农村现代化,必须着力改善农业生产条件,促进农村生产力有更大发展。在这个过程中,需要建设的内容有很多,其中,必须优先推进农田水利现代化建设,农业机械化建设和农业科技现代化建设。

“江苏水资源丰富,是农业机械化、科技力量很强的大省,又是土地平坦,最适宜农业机械化耕作,科技化栽培的省份,应当在农业的现代水利化、现代机械化、现代科技化方面走在前列,为全国提供示范和创造经验。”吉炳轩说。

区,了解到这里正在进行农房改善,检查组突然提出一个问题:“有没有那种人家花了几十万元盖好的房子又被拆掉的情况?”

“没有。我们这里除了新建,就是旧房改建翻建。我们在工作中坚持尊重群众意愿,建设‘舒适和谐’美好家园。”社区负责人回答道。

该负责人介绍说,社区充分征求群众对项目选址、户型颜色等方面的意见建议,统筹推进统规代建和原址新建,合理确定新建和改建比例,同步规划社区服务中心、卫生室、幼儿园等配套设施。

许昆林介绍说,江苏落实乡村振兴促进法关于增加农民收入等要求,坚持把促进农民增收作为全面推进乡村振兴的中心任务,排查解决农村领域民生短板,推进城乡基本公共服务均等化,努力让农民和市民不再有明显身份界限,让城乡生活品质不再有明显落差。

在持续提升基本公共服务水平方面,江苏超90%的义务教育学校达到省定办学标准,义务教育巩固率100%,基本做到每个建制乡镇1所公办卫生院,每个行政村1个村卫生室,城乡居民基本养老金最低标准“十一连增”,达到每月187元。城乡低保财政补助最低标准提高到每人每年640元,以设区的市为单位实现城乡低保标准一体化。

吉炳轩强调,依法促进乡村振兴,要始终着眼于人的全面发展。人民群众是推动人类历史发展的根本动力,广大农民是推动乡村振兴的主体力量。实施乡村振兴战略,实现农村现代化,必须坚持以人为本,在大力发展经济和进行社会建设的同时,努力促进人的全面发展,使广大农民的整体素质有很大的提高。

## 内蒙古织密织牢未成年人关爱保护网

**本报讯** 记者史万森 新修订的未成年人保护法施行一年来,内蒙古自治区未成年人保护领导小组成员单位做实做细未成年人“六大保护”各项任务,全区未成年人保护协调机制全面建立,政策制度进一步健全,工作基础不断夯实,服务成效进一步显现,未成年人关爱保护网不断织密织牢。

为强化司法保护,自治区将未成年人权益保护工作纳入平安建设考核评价体系,科学设置依法严厉打击拐卖儿童、预防青少年违法犯罪等考评内容,组织开展以侦破拐卖儿童积案、查找失踪被拐儿童为主要内容的“团圆”行动和打击拐卖妇女儿童犯罪专项行动;同时进一步加强全区法院少年法庭工作的统筹指导和未成年人保护的司法监督,全区成立少年法庭34个,在全区部署开展“检察同行 共护未来”未成年人保护法律监督专项行动,对有犯罪记录和不良倾向的未成年人开展复训工程。

为促进家校协同育人,自治区还积极开展0至6岁科学育儿社区家庭支持推广项目试点,着力提升社区家庭教育指导服务水平,全区家长学校开办率达91.9%,参加家长学校学习的家长人数达174万人。全区法院系统、检察院系统发出680余份家庭教育令、督促监护令,共同督促监护人切实履行家庭教育责任。自治区还依托12345政务服务热线,将未成年人保护纳入受理范畴,确保未成年人救助保护诉求有人听、有人管、早发现、早干预。

自治区未成年人保护工作领导小组办公室常务副主任,民政厅副厅长高建华介绍说,各成员单位强化部门履职,协同配合,突出重点领域、关键环节,通过构建家庭保护支撑体系,提升学校保护能力,筑牢网络保护防线,压紧压实政府保护职责,强化司法保护力量,凝聚社会保护合力,构建了全方位、多层次、立体化的未成年人保护体系。