

推动司法法律规则衔接 完善跨境纠纷解决机制 人民法院全力服务保障粤港澳大湾区建设

□ 本报记者 张展

“一个国家、两种制度、三个关税区、三种货币”——粤港澳大湾区，是我国开放程度最高、经济活力最强的区域之一。《粤港澳大湾区发展规划纲要》印发三年来，大湾区经济总量从2018年的10万亿元余增长到2021年的约12.6万亿元。6月23日，最高人民法院发布《人民法院服务和保障粤港澳大湾区建设情况报告（2019—2022）》（以下简称报告），从完善制度机制、深化交流合作、畅通规则衔接、优化营商环境、完善跨境服务等方面介绍了人民法院服务和保障粤港澳大湾区建设的主要情况。

变制度之异为制度之利

曹某和田某在澳门结婚、离婚，两人先后取得澳门非永久性居民身份。这种情况可否在珠海起诉离婚后进行财产分割？广东省珠海市中级人民法院适用两地法律，巧解跨境离婚后财产纷争。

这是变制度之异为制度之利的一个缩影。“本案依法精准适用准据法，保障双方当事人合法财产权益，可谓为珠海地区法院在内地、澳门地区间努力运用司法融合的一个范例，其背后是將个体权益保障作为法律与事实互动的联结点，既尊重法律的权威，又充分考虑到个案的公平正义。”中国政法大学民商经济法学院教授李建伟评价说，根据相关事实的不同背景、性质和特点分别选择其准据法，体现了人民法院对当事人的全面、依法、平等、妥当保护，彰显出内地司法制度有效保护民事主体的能力，以及贯彻社会主义核心价值观的深入，更有利于促进粤港澳大湾区法治的实质性融合。

粤港澳大湾区具有“一国两制三法域”的特点，推动司法法律规则衔接，是人民法院坚守“一

国”之本，善用“两制”之利，谱写“一国两制”在司法领域新篇章的重要内容。

报告显示，就建立健全国际司法协助体系，最高法在已与香港签署5项、与澳门签署3项司法协助安排的基础上，三年来分别又与香港签署3项司法协助安排和11项司法协助文件，与澳门签署2项司法协助安排，具有中国特色的国际民商事司法协助体系建设进入快车道。

就完善民商事判决认可和执行机制，最高法与香港签署相互认可和执行民商事案件判决的安排，覆盖两地民商事领域90%以上生效判决；内地与香港婚姻家庭民事案件判决实现互认与执行，被誉为两地司法协助领域最聚焦民意、最贴近民生、最合乎民心的创举。

与此同时，最高法与港澳先后签署就仲裁程序相互协助保全的安排，与香港签署相互执行仲裁裁决的补充安排等，实现内地与港澳仲裁协助全流程覆盖，支持港澳法律服务业发展壮大。

此外，内地与澳门相互委托送达司法文书和调取证据的安排亦修改完善，建立司法协助网络互通平台，实现送达取证协助全流程在线转递、在线审查、在线办理和在线追踪，案件平均办理周期缩短至原来的五分之一；授权南沙、前海、横琴三家法院与澳门直接开展司法协助，科技助力国际司法协助提速增效。

优化大湾区法治化营商环境

在广州的海珠区琶洲岛，有一片互联网创新集聚区，吸引了腾讯、阿里巴巴、小米、科大讯飞等深耕数字经济、新一代信息技术和人工智能的龙头企业在此建立总部大厦。该区域入驻企业数超32万家，去年主营营收超3800亿元。

广州互联网法院就坐落在琶洲一座写字楼内，为构建网络空间知识产权全链条保护提供新

动能。

扎实推进制度改革创新、区域治理模式创新，是人民法院坚持服务保障大湾区高水平经济创新力和竞争力的重点内容。人民法院不断提升大湾区发展活力，促进形成稳定公平透明、可预期的营商环境。

2019年至2021年的三年时间里，大湾区内地人民法院共审结各类涉港澳案件5.36万件，依法维护当事人各项诉讼权利和实体权利；持续推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，加大对非公有财产保护力度，推进生态环境司法保护一体化建设，服务生活便利、社会安定的美丽湾区建设；审结一审破产案件1.31万件，依法出清“僵尸企业”，助力困难企业恢复生机。

报告显示，最高法先后发布《关于为粤港澳大湾区建设提供司法服务和保障的意见》《关于支持和保障深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》《关于支持和保障横琴粤澳深度合作区建设的意见》等多项司法文件，筑牢制度保障基础。广东省高级人民法院以“清单+台账”方式推动46项改革举措落地见效，累计形成可推广复制经验20余项。

“作为国家改革开放排头兵，广东将两个合作区建设作为服务‘一国两制’大局的战略抓手，推进全面深化改革大局的战略平台，服务新发展格局的战略支撑。”中山大学粤港澳发展研究院首席专家陈广汉说。

满足“港澳所需”“湾区所向”

今年4月，横琴粤澳深度合作区人民法院的司法成果——完善跨境纠纷多元化解机制，获评最高法院首届人民法院涉港澳司法合作优秀成果。该机制破解了涉外矛盾纠纷通过诉讼方式解决时间相对较长的难题，推进了矛盾纠纷多元化解，促进内地与港澳融合发展。

□ 本报记者 范天娇

今年一季度已经完成3000万余元销售订单，预计全年销售额在1.5亿元左右。位于安徽省合肥市高新区的这家充电设施公司生意红火，很难看出曾差点经历一次“生死危机”。

原来，该公司因为管理环节出了问题，导致部分批次产品不合格，涉嫌生产、销售伪劣产品犯罪。一旦留下污点，公司势必受到重创。

对此，高新区人民检察院没有简单一诉了之，而是依法启动企业合规考察，待企业整改落实到位后，视情作相对不起诉处理，从而发挥“治病救人”的真正“疗效”。

随着涉案企业合规改革的深入推进，像这样的受益企业在安徽越来越多。全省检察机关对涉企刑事案件启动合规工作坚持“能用尽用”“因案施策”，目前九成以上基层院已经消灭办案“空白点”，有效防止“办了一个案子，垮了一个企业、下岗一批职工”。

不作限制不设禁区 主动审查涉企刑事案件无遗漏

自2020年3月起，最高人民检察院在全国展开两轮涉案企业合规改革试点，并于今年4月全面推开。

安徽虽然不是改革试点地区，但根据最高检“非试点省份可以根据本地情况在法律框架内开展企业合规相关工作”的精神，于去年9月起开始大胆尝试开展企业合规改革工作。

企业合规改革工作是指检察机关对于办理的涉企刑事案件，在依法作出不批准逮捕、不起诉决定或者根据认罪认罚从宽制度提出轻缓量刑建议等的同时，针对企业涉嫌具体犯罪，结合办案实际，督促涉案企业作出合规承诺并积极整改落实，促进企业合规守法经营，减少和预防企业犯罪。

探索伊始，安徽省人民检察院特别强调合规改革的规范性问题，成立以院领导为组长的工作领导小组，制定相关工作方案，明确办案流程，坚持“所有企业合规案件一律层报省院审核把关”，确保改革在法治轨道内推进。各市级检察院均将合规工作列为一把手工程，结合实际细化方案，推动涉案企业合规改革工作走深走实。

安徽省检察院第四检察部副主任冯伟告诉《法治日报》记者，从以往的司法实践看，对犯罪企业最直接的惩罚是判处刑罚，但有“前科”后，企业会面临融资、竞标受限等负面影响，导致企业员工和合作商家等受到牵连，难以实现办案社会效果与法律效果的统一。

“因此，省检察院要求各级检察机关主动审查涉案企业是否符合企业合规条件，坚持‘能用尽用’，做到‘全覆盖、无遗漏’，企业类型不受限制，案件类型包括企业经济活动涉及的各种经济犯罪、职务犯罪，也不设‘禁区’。”冯伟说，这样既给涉案企业以深刻警醒和教育，防范今后可能再发生违法犯罪，也给相关行业企业合规经营提供样板和借鉴，促进市场主体健康发展。

截至今年6月底，安徽省检察机关共办理企业合规案件106件，全部108个基层检察院已办企业合规案件的比率达91.67%，办案量和覆盖率在全国非试点地区中位居前列。

严格把关做实严管 有力防止走秀式“纸面合规”

淮南一家从事设备制造的小微民营企业，其负责人因为法律意识淡薄，片面追求经济利益，为多家企业虚开增值税专用发票，但到案后能如实供述罪行，自愿认罪认罚，并积极补缴税款及滞纳金。该案符合启动企业合规条件，企业负责人也表达了强烈的合规建设意愿。

如何确保企业“真合规”，而不是走秀式的“纸面合规”呢？去年9月，淮南市谢家集区人民法院在办理这起企业合规考察安徽第一案时，就将重点落在运用第三方监督评估机制上。

谢家集区检察院第一检察部主任王庆永告诉记者，该院联合区工商联、司法局、财政局等八家单位，成立安徽省首个第三方监督评估机制管理委员会，确定3个月的考察期，引入第三方监督评估工作组对涉案企业合规建设进行全程监督、评估验收。

“参与监督评估的包括律师、审计师、会计师、税务师等相关领域专家学者和专业人士，独立于检察机关，与涉案公司无关联，能够公信、公正、客观地开展监督评估。”王庆永说。

考察期满，该公司建立起较为完善的内控制度和管理机制，第三方监督评估工作组出具合规建设合格有效的考察评估报告。结合评估结果，谢家集区检察院召开公开听证，认为涉案企业落实了整改承诺，最终对其依法作出不起诉处理。

该案的成功办理，为安徽开展企业合规积累了有益经验。安徽省检察院不断完善工作机制，将第三方机制建设作为推进企业合规工作的关键环节。今年3月，会同省工商联等10家单位联合出台《关于建立涉案企业合规第三方监督评估机制的实施意见（试行）》，制定第三方监督评估机制管理委员会工作规则、专业人员选任管理办法，推进第三方机制专业人员库建设。今年5月，安徽省级企业合规第三方机制管委会正式成立，省级第三方机制正式运行。

“检察机关不仅办好案，还会同管委会加强第三方机制运行重点环节的审查把关，具体而言，就是把好第三方机制‘启动关’、组织人员‘选任关’以及合规考察报告‘审查关’，坚决避免利用企业合规骗取从宽处理的情况发生。”冯伟说。

截至6月底，全省检察机关共适用第三方机制办理企业合规案件86件，占企业合规案件总量的80%以上。

因案施策打防并举 拓宽合规路径给企业“厚爱”

“办理企业合规案件绝不是‘法外开恩’，而是让涉案企业在为违法犯罪行为付出代价的同时，更能吸取教训，建立防范再犯的合规制度。”冯伟介绍说，除了运用合规第三方机制，各地检察机关还探索出制发合规检察建议、合规案件简易化办理等做法，以切实减轻企业负担。

芜湖市经开区人民检察院成立第三方监督评估团队，指导涉案工程企业及相关人员履行合规计划，依法取得工程建设领域五项资质，完成从“包工头”到“建筑商”的转变，并通过行刑衔接，推动招投标领域的行业监管。

合肥市长丰县人民检察院利用跨区域检察协调机制，与南京市建邺区人民检察院对注册地在江苏的涉案企业共同开展合规考察，并结合涉案企业的规模、犯罪情节等实际情况，区别适用企业合规监管模式，搭建起不同公司的合规管理制度，帮助公司步入正轨。

“下一步，安徽省检察院还将会同省工商联组建省、市两级第三方机制专业人才库，为第三方监督评估机制提供保障，出台检察机关办理企业合规案件工作流程指引，以进一步提升办理企业合规案件规范化水平。”冯伟说。

安徽逾九成基层检察院办理企业合规案件 防止办了案子垮了企业

宁波海曙区精准帮教涉罪未成年人

强化家庭教育指导让爱归航

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 张丹丹 金丹

当不再只是港湾，迷失过的孩子们，又该怎么寻找正确的“航道”？

前不久，浙江省宁波市海曙区探索建立由区委政法委牵头，民政、妇联、关工委等部门参与，公检法司全链条贯通的涉案未成年人家庭教育指导工作模式，将涉案未成年人家庭教育指导工作和涉罪未成年人的精准帮教、被性侵害未成年人的精准保护和严重不良行为未成年人的精准预防结合起来，针对涉案未成年人和其父母同步开展工作。

今年3月28日，海曙区委政法委牵头公检法司等11家部门，联合签署了《关于共同构建海曙区涉案未成年人家庭教育指导中心的意见》，明确将治安处罚未成年人、不捕不诉未成年人、起诉后判处实刑或者缓刑的未成年人、被性侵害未成年人等全部纳入家庭教育指导范围。

5月12日，海曙区“涉案未成年人家庭教育指导中心”于海曙区人民法院南门检察室揭牌成立，同时五家“涉案未成年人家庭教育指导站”也于此授牌。海曙区涉案未成年人家庭教育指导新模式就此正式开启。

单亲家庭长大的婷婷在读职高期间，因受不良诱导，参与贩卖笑气，后被法院判处缓刑并进行社区矫正。海曙区司法局社区矫正中心针对婷婷的心理状况进行干预，取得了一定效果，不过婷婷还是无法坚持正常工作或学习相关技能。矫正中心向海曙区检察院提出，希望对婷婷父母开展家庭教育指导。

海曙区检察院接受委托后，由检察官、司法局社区矫正科工作人员、司法社工组成家庭教育指导小组，开展工作。检察官与司法社工得知婷婷十分渴望能与父亲一周一见，于是在与婷婷父亲的交流中，帮婷婷传达了心愿，获得了其承诺，而婷婷也听从建议开始有了改变。

孩子的变化令家长十分欣慰，也对自己以往的教育方式做出了反思与改正。不久后，婷婷联系美甲机构称想要学习一技之长，希望将来也能开一家属于自己的工作室。

自2013年起，海曙区检察院就开始先行先试精准帮教涉罪未成年人工作体系，多年来一直致力于将心理学、社会学、教育学等多学科知识融入于未检办案。2021年3月，该院办理的一起未成年人附条件不起诉案入选最高人民检察院指导性案例。



全民反诈从娃娃抓起

7月9日，广西多媒体中心三楼智慧广电体验馆中心人头攒动，南宁市公安局玉洞派出所民警带领辖区两百多名中小学、幼儿园的孩子和家长体验了一场奇妙的“反诈奇幻之旅”。活动现场共设置6个闯关打点和两处隐藏“彩蛋”，吸引大小朋友参与，图为民警为通关学生颁发纪念奖章。

本报记者 马艳 本报通讯员 陈芳 摄

四个“看得见”让老百姓更有安全感 德州德城公安打击犯罪见真章显成效

□ 本报记者 姜东良
□ 本报见习记者 李娜
□ 本报通讯员 骆守明

在山东省德州市德城区，平安可见可感可触。每次接处警中，警情、警力、现场、处置四个“看得见”让群众感受到公安迅速出警、为民解忧；每次对电信诈骗案件的精准打击、预警防范、追赃挽损，彰显着守护群众的强大力量；每次联动联动，都把平安送到群众身边，激发群众参与平安创建的积极性。

“看得见摸得着”的平安才实实在在。我们有决心、有信心给老百姓更强的安全感，让大家感受到平安就在身边。”德城区副区长、公安局局长郑虎说。

今年1月至6月，德城区110接报刑事警情以及刑事发案、侵权发案、电信诈骗案同比分别下降76.83%、17.43%、57.54%和166.36%。

6月28日11时33分，德城公安接到报警称，辖区一家家具商场对面着火。德城公安立即通过视频查看现场情况，发现是附近一处房屋屋顶铁片被大风刮至电线上，连电造成起火。了解情况后，德城公安同步联动119灭火，联动120进行救治，联动国家电网到场抢修电路，还通过4G图传同步指令处警民警顺利完成现场秩序

维护、调查取证和快速救援。

看得见警情、警力、现场、处置，德城公安通过四个“看得见”让老百姓更有安全感。调得动、处得快，研发“情指勘舆一体化作战平台”，利用警用地图、可视指挥等应用工具，实现警车、对讲机等移动接处警端的实时定位，做到就近调派警力。警情发生后，平台根据地理位置自动规划处警最优圈层，形成1公里警力到场处置、3公里警力封控堵截、5公里应急增援的三个“处警圈”。同时，通过警车车载及民警手持4G终端，实时将现场及处置情况回传，推动警情快速高效处置。平台还向接处警民警实时推送背景、报警历史等全要素信息，为警情处置提供数据支撑。

为做强警务指挥中枢，分局整合各警种力量，构建集警情处置、维稳处突、服务实战等功能于一体的情指中心。做实指挥长负责制，由法制、治安、刑侦等组成值班作战单元，在指挥长带领值班值守、同步处警，并随时提供现场增援、研判支撑。今年以来，“情指勘舆一体化作战平台”共为各一线实战单位提供服务1000余次，协助破获各类案件90余起，抓获违法犯罪嫌疑人员136名。

为守护好群众“钱袋子”，德城公安分局以电信诈骗侦查为主体，整合各警种资源，成立融合信息预警劝阻、全链条资金分析、远程勘查取

证、数据深度研判分析、精准有效打击等功能于一体的新型犯罪研究作战中心，充分发挥多方数据资源优势，对有打击条件的诈骗案件和上下游黑灰产业链关联犯罪，围绕资金、通信、网络、人员等关键要素，快速明晰作案团伙成员构成、涉案资金流向，确定目标、圈定账户、固定证据，为抓捕、冻结返还工作提供重要依据。

对电信网络诈骗等新型犯罪发案警情，德城公安贯彻“快破现案、快速追赃”思路，强化线索和案件串并关联分析，不断提高打击力度。2020年以来，共侦破电信诈骗案件371起，抓获犯罪嫌疑人379人，冻结资金1.69亿元，为群众追赃挽损1000余万元。德城公安还健全完善“及时查询、紧急止付、快速冻结”机制，发现电信诈骗预警线索后通过电话劝阻、短信提醒、当面劝阻等多种方式开展预警劝阻。2020年以来，共成功劝阻1700余人次，发现高危人群线索2000余条，96110预警劝阻反馈率达100%。

德城公安还整合红十字蓝天救援队机动队、红袖标平安公益联盟，义工志愿者联合会等公益力量，共同开展警民联防、志愿服务工作，实现社区共建共治共享，警民联防联防共管。今年以来，德城公安发动公益力量完成救援任务30起，成功救助群众50余人次，协助查获违法犯罪嫌疑人2名。