



聚焦地方政府工作报告

用法治力量提升群众“幸福指数”

江苏政法界人大代表热议政府工作报告

□ 本报记者 丁国锋 罗莎莎

“‘十三五’期间，全省不断深化平安江苏、法治江苏建设，纵深推进扫黑除恶专项斗争，社会综合治理扎实推进，信访工作不断加强，群众安全感达98.7%，社会大局保持和谐稳定。”1月26日，江苏省省长吴政隆在江苏省十三届人大四次会议上如是说。

回望极不平凡的2020年，报告中提及的疫情防控、复工复产、平安建设、安全生产、保障民生等内容引发江苏政法界代表的共鸣与热议，而对深化法治江苏建设、打造一流营商环境等未来的发展计划也让他们干劲十足。

打赢硬仗创一流

2020年，面对不同以往的风险和挑战，特别是面对突如其来的新冠肺炎疫情，江苏统筹推进疫情防控和经济社会发展，先后出台“苏政50条”“惠企22条”，稳外贸外资等政策措施，全省减税降费达2520亿元，金融机构向企业让利1500亿元，经济社会迅速恢复正常。“六稳”“六保”任务有效落实。

江苏深入推进改革开放，持续深化“放管服”改革，省政府取消、下放、调整行政权力事项525项，全省营商环境总体水平位居全国前列。面对新机遇新挑战，报告提出，“十四五”期间，江苏要在危机中育先机、于变局中开新局，切实履行“争当表率、争做示范、走在前列”的重大使命。

2021年，江苏将更大力度推进改革，着力打造市场化法治化国际化的一流营商环境。根据报告，全省将在新的一年持续推进“互联网+政务服务”，全面推进“一件事”改革，深化商事制度改革，推进跨部门“联合+双随机、一公开”监管。同时，精准制定、适时完善、落细落实纾困惠企和支持市场主体发展

的政策措施，着力解决企业在融资、用工等方面的难题。

“法治是最好的营商环境。江苏要在高质量发展中走在全国前列，必须要在建设法治政府、依法行政、公正司法、保护公平竞争等各方面体现江苏的高品质和高层次。”江苏省人大代表、北京市盈科（南通）律师事务所律师周军在接受《法治日报》记者采访时说。

“市场主体只有在江苏感受到安全、安定、安心，才能在这里落户扎根，繁荣地方经济，进而促进民生保障和社会发展。而律师作为依法治国的一支重要力量，在法治江苏的建设过程中，应当发挥应有的作用，贡献应有的力量。”周军说。

稳固民生强基层

在过去的一年中，江苏始终将为民生谋福祉放在工作重心，2021年还将继续围绕人民群众的所需所盼所想，办好15类52项民生实事，包括卫生、教育、就业、养老、公共文化、体育等多个方面。其中，将进一步加强基层治理，包括开展村（社区）法律明白人培育工程，为全省9万个网格每个网格培育1名“法律明白人”，开展法律援助覆盖拓展工程，将覆盖8万人；在每个设区的市建立两个公益性心理咨询服务中心；建设600个家庭教育指导服务示范社区。

“我注意到，每年的政府工作报告都突出关注民生事项，也在持续加大对涉及群众切身利益的生民保障力度。”江苏省人大代表、扬州市人民检察院检察长戴飞说，检察机关也要围绕群众关注的热点，将人民群众对美好生活的向往作为检察工作的出发点和着力点，在食品药品、环境资源、未成年人保护、乡村振兴等领域维护群众合法权益，办好检察为民实事，传递司法温度。

“在新的一年里，我们这些创业者要更多解放思想，摆脱传

统地域意识，朝着报告中提到的2035年远景目标不断前进。”江苏省人大代表、江苏瀛之律师事务所律师曹立志说。

聚焦法治促发展

2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。报告称，在2021年，江苏将做好强化科技创新、加快推进乡村振兴、更大力度推进改革等10项重点工作。

其中包括大力推进平安江苏、法治江苏建设，扎实做好信访工作，健全矛盾纠纷多元化解、联动处置机制，健全扫黑除恶长效机制，坚决防止发生区域性风险，不断提升社会治理体系和治理能力现代化水平，确保社会和谐稳定。

“2021年要重点做好十个方面工作，其中两项与法治直接相关，密不可分，包括优化营商环境，保障安全发展等，检察机关在这些方面都大有可为。”江苏省人大代表、无锡市人民检察院检察长朱良平说。

“做好普法宣传也是大力推进法治江苏建设的一项重要内容，可以通过群众喜闻乐见的方式让他们了解到更多与日常生活息息相关的法律法规。”江苏省人大代表、连云港市中级人民法院院长蔡绍刚认为，作为一名法治工作者，法院人更要坚持司法为民公正司法理念，全力维护社会公平正义，为江苏“十四五”发展营造更清朗的公共空间。

江苏省人大代表、苏州市人民检察院检察长李军认为，社会大局的和谐稳定，落到每个人民群众心头，就是安全感。“用公平正义建设社会主义现代化江苏，最根本的判断标准是人民群众的感受。在日常工作中，检察机关不仅要抓大要案的办理，也要重视人民群众身边的‘小案’，着力提升人民群众的‘安全指数’‘幸福指数’。”

在大战大考中经受住考验

辽宁政府工作报告频现“民生福祉”等热词

□ 本报记者 韩宇

坚持人民至上、生命至上，疫情防控有力有效；坚决打好三大攻坚战，脱贫攻坚取得决定性胜利；深入推进市场化改革，发展动力活力持续增强；全面加强社会建设，民生福祉不断增强……

1月28日，辽宁省省长刘宁在辽宁省十三届人大五次会议上作政府工作报告时指出，辽宁在大战大考中经受住了考验，疫情防控、三大攻坚战、发展动力活力、民生福祉等热词在报告中频现。

疫情防控有力有效

“去年1月24日，我省启动重大突发公共卫生事件应急响应，坚决做到‘四早’‘四集中’，发挥沈阳、大连、锦州区域集中救治中心作用，统筹全省优势医疗资源和技术力量，最大限度提高治愈率。”刘宁在报告中说。

进入常态化疫情防控阶段后，辽宁省“外防输入、内防反弹”，建立起进口冷链食品全链条管理和信息化追溯体系，织密筑牢疫情防控网。2020年7月22日、12月15日和112月23日，大连、沈阳接连出现疫情后，快速处置、全城检测、流调溯源，强化人物、环境同防，有效遏制疫情蔓延扩散，取得了这三场疫情防控阻击战的胜利。

刘宁表示，2021年，辽宁省将持续做好常态化疫情防控工作，坚决克服麻痹思想，松劲心态和厌战情绪，压实“四方责任”，做到“四早”“四集中”，抓实重点人群、重点场所、重点时段、重点区域防控，做到精准管控；坚持人、物、环境同防，做到及时发现；严格闭环管理，守住风险边界，强化流调

溯源，做到迅速处置，严防发生规模性输入和反弹。

三大攻坚战结硕果

“我们保持攻坚态势，确保决战决胜，推动1.42万剩余贫困人口实现脱贫，提高21万低收入脱贫人口脱贫质量，历史性地消除了绝对贫困。我们坚持生态优先绿色发展，全力抓好中央生态环保督察问题整改，扎实推进蓝天、碧水、净土保卫战，全省PM2.5平均浓度39微克/立方米，空气质量优良天数占比83.6%，93个国考断面河流劣V类水质全部消除，优良水质占比73.3%。我们强化危机意识，严格管控政府新增隐性债务，着力化解重点企业债务，支持中小金融机构改革化险，守住不发生系统性区域性风险底线。”关于三大攻坚战，刘宁道出了2020年辽宁省的出色成绩单。

2021年，辽宁省将坚持绿色低碳发展，践行绿水青山就是金山银山理念，完善生态文明领域统筹协调机制，促进经济社会发展全面绿色转型。

发展活力持续增强

“2020年，我省坚持把优化营商环境摆在事关全局的战略位置，深化‘放管服’改革，取消下放省级行政职权1005项，推进百日攻坚，‘一网通办’，实办率达46.7%。加强改革创新平台内涵建设，全面完成辽宁自贸试验区试点任务，沈阳全面创新改革试验区6条经验在全国复制推广。”刘宁说。

辽宁省还深化国资国企改革，出台国企改革三年行动实施方案，1.36万退休人员实现社会化管理，驻辽央企办大集体改革基本完成。加快民营经济发展，放宽市场准入、

支持直接融资，新增挂牌上市企业3家，规模以上工业民营企业增加值增长12.6%。

2021年，辽宁省将全面优化营商环境，按照市场化、法治化、国际化要求，以“办事方便，法治良好，成本竞争力强，生态宜居”为指向，全力优化发展生态。

此外，辽宁省将发展民营经济，刘宁表示，2021年，辽宁省将依法整治违规涉企收费，切实帮助企业降成本、减负担。着力破除招投标、投融资等隐性壁垒，弘扬企业家精神，加强企业家队伍建设。畅通政企沟通渠道，构建亲清政商关系，拿出真招实策，付出真心实意，让各类市场主体壮起来、火起来。

民生福祉不断增进

2020年，是辽宁省全面加强社会建设的一年，民生福祉不断增进。

刘宁介绍说：“教育领域综合改革持续深化，学前教育普惠率超过80%，新增‘双一流’建设国家级成果163项，开展高校思政课教师集中培训，推进健康辽宁建设，成功创建国家肿瘤区域医疗中心和东北地区儿童医疗中心。实现企业养老保险省级统筹，养老金按时足额发放。”

此外，辽宁省食品药品安全也得到保障。开展安全生产专项整治三年行动，全年未发生重大及以上生产安全事故，积极回应民众关切，依法做好信访工作。加强社会治安防控体系建设，扫黑除恶专项斗争取得阶段性成效。

值得一提的是，辽宁省政府年初确定的10件民生实事全面完成，政府非急需非刚性支出压减60.1%，财政支出用于民生的比例达74.6%，用政府的紧日子换取百姓的好日子，在共享发展中诠释初心使命。

易炼红在江西省十三届人大五次会议上提出建设更高水平平安江西

本报讯 记者黄辉 1月26日上午，江西省十三届人大五次会议在南昌开幕，江西省省长易炼红代表省人民政府向大会报告工作，其中提出，要在更高起点上保障和改善民生，提高人民群众生活品质，建设更高水平平安江西。

易炼红在报告中指出，在过去的一年中，江西“放管服”改革继续深化，“证照合一”改革全面铺开，“六多合一”改革全国推广，电子化招投标体系建成，“赣服通”3.0版、“赣政通”、12345政务服务热线投运，网上中介服务超市试运行，跨省数据共享应用实现周边省份全覆盖，“互联网+监管”平台联通国家平台，政务服务中心实现省市县乡四级全覆盖，村（居）便民服务站代办点基本实现全覆盖。

在展望2021年工作安排时，易炼红提出，要建

设更高水平平安江西，坚持常态化精准防控和局部应急处置有机结合，守牢疫情不反弹底线，加强地方国家安全体系和能力建设，完善重点领域国家安全工作协调机制。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实施产业竞争力调查和评价工程，深入开展安全生产专项整治三年行动，坚决遏制重特大事故发生。实施气象灾害防御能力提升工程，加快自然灾害防治能力九项重点工程建设。推动生物安全防护三级实验室建设，提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平。完善应急管理体制机制，推进应急救援航空体系建设试点和省级综合应急（航空救援）装备物资储备库项目建设，深入实施人防高质量发展三年行动。推进全域文明创建，推动出台省志愿

服务条例。

易炼红说，要深化市域社会治理现代化试点，健全矛盾纠纷多元化解机制，统筹“城市大脑”、智能小区、“雪亮工程”等建设，构建“多网合一”社会治理网络和社会治理大数据平台，推动扫黑除恶长效常治，抓紧化解各种存量风险，防范增量风险，确保社会和谐稳定、人民安居乐业。

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

潮起海之南，逐梦自贸港。

1月24日，在海南省六届人大四次会议上，时任海南省代省长冯飞作政府工作报告。

《法治日报》记者翻看这份报告发现，无论是去年和“十三五”规划期间的成绩单，还是今年的重点工作安排，法治精神贯穿始终。35页的政府工作报告中，依法治省、平安建设、营商环境、生态文明等成为高频词汇。

提升依法治省水平

法治兴，则国家兴。推进海南全面深化改革开放和自贸港建设必须坚持法治先行，提升依法治省水平，以全面依法治省作为坚强保障。

一年来，海南坚持以政治建设为统领，政府自身建设从严从实。“不断深化‘放管服’改革，一枚印章管审批，一个窗口管受理，一支队伍管执法”全面推行，优化营商环境取得实效。加强和改进行政立法，行政复议、行政应诉工作，健全重大行政决策机制，强化行政执法监督。

冯飞说，海南还加强政府廉政建设，土地利用和工程招标投标专项整治向发力，审计“经济体检”常态化推进，完成党政机关公车及办公用房改革、省直行政事业单位房屋及土地资产清理，省本级“三公”经费下降约42.9%。

2020年，全省提请省人大常委会审议法规议案120件，接受专题询问14项，办理人大代表建议1434件，政协提案2256件，办结率均达100%，制定、修改政府规章36件，审理行政复议案件1384件。

记者在报告中注意到，海南自由贸易港知识产权法院正式办公。海南全面深化改革开放“1+N”政策体系基本形成。省域“多规合一”，极简审批、卫生和药监“二合一”监管、省级医保统筹等多项改革开全国先河。

冯飞在报告中提出，进入新的一年，海南要坚持依法行政，开展法治政府示范创建活动，推动法治政府建设走在全国前列。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，广泛听取各方面的意见建议，主动接受社会舆论监督，加强审计监督。提高行政决策法治化水平，健全政务公开、公示听证、决策咨询、专家论证等制度。

推进平安海南建设

2020年，是我国“十三五”规划的收官之年，是实现第一个百年奋斗目标的關鍵之年，更是海南自由贸易港建设的开局之年。

“五年来，全省社会治理能力和水平明显提高。”冯飞说，加快推进综治中心、社会管理信息化平台、网格化服务管理、矛盾纠纷多元化解“四位一体”建设，基层社会治理体系不断完善，解决一批信访疑难问题。深入推进法治海南、平安海南建设，人民群众安全感明显增强。

海南升级海岛型立体化、

推动法治政府建设走在全国前列

海南省政府工作报告指出坚持依法行政

智能化、可视化治安防控体系，全省刑事案件立案数、治安案件受理数下降34.7%和32.3%，现行命案下降到建省以来最低。扫黑除恶专项斗争打掉涉黑组织、涉恶犯罪团伙308个。禁毒大会战推动吸毒率从8%降至2.67%。安全生产未发生重大事故，道路交通事故事故起数、死亡人数下降25.8%和35.1%。

2020年，海南不断提升海南自由贸易港监管和防范水平。社会管理信息化平台初具全天候、实时性实战能力。打掉离岛免税品“套（代）购”走私团伙39个。

2021年，海南将继续开展市（县）域社会治理现代化试点工作。健全完善社会矛盾纠纷源头排查化解机制。深入开展违法犯罪突出问题专项整治，常态化开展扫黑除恶，持续开展新一轮禁毒三年大会战。

“进入‘十四五’时期，我们要统筹发展和安全，织就自由贸易港防控网。”冯飞提出，完善基层治理体系，合理配置基层服务管理资源，规范社会组织发展，打造共建共治共享的社会治理格局。实施法治海南、平安海南建设重点工程，完善社会治安防控基础，强化公共安全监管，创建全国最安全地区。

打造生态文明样板

生态环境是海南发展的最强优势和最大本钱。

冯飞在报告中提出，“十三五”期间，是生态环境保护标准更高、力度更大、治理更严的五年。海南加快顶层设计，细化落实国家生态文明试验区实施方案和省委30条措施，编制完成“三线一单”，取消12个市县GDP考核，抓好两轮中央环保督察和国家海洋督察反馈问题整改，形成以“四个最严”为核心的环保问题常态化整治机制。

五年来，海南还以标志性项目打造海南生态新优势。热带雨林国家公园体制试点启动并通过国家评估验收，涵盖全岛95%以上原始林和55%以上天然林。“禁塑”开局良好，装配式建筑面积连续3年翻番。历史性实现生活垃圾零填埋。空气质量优良天数比例达98%。

冯飞说，在“十四五”期间，海南将拓展“绿水青山就是金山银山”实现路径，形成生态文明建设海南样板，建立生态产品价值实现机制，构建自然资源资产产权和有偿使用制度。完善中部市县、流域上下游、湿地、海洋等生态补偿办法。

河南法院受案数呈下降趋势

本报讯 记者赵红旗 1月19日，河南省十三届人大四次会议第二次全体会议举行，河南省高级人民法院院长胡道才在作工作报告时说，全省法院共受理各类案件2111425件，审执结1987497件，同比分别下降6.2%、3.1%。其中，省高院受理各类案件25597件，审执结22538件，同比分别下降18.4%、20.5%。

全省法院严格落实立案登记制，当场登记立案率98.4%，网上立案3天内审核率95.2%，“立案难”问题得到有效解决。疫情期间，全省法院全力推进诉讼活动由“线下”向“网上”迁移，做到诉讼服务“不停摆”，案件审理“不打烊”，2020年2月3日至3月31日，共网上立案15.3万件，网上开庭222万次，网上调解26万次，电子送达245万次，移动微法院活跃度全国第一。

在深化“分调裁审”机制改革上，基层法院全部设立速裁团队，共“速裁”各类案件531万件，平均审理天数39.1天。郑州、洛阳作为全国民事诉讼程序繁简分流改革试点法院，小额诉讼程序、简易程序、二审独任制适用率分别为43.7%、92.4%、54.4%。利用信息化手段加强审限监管，全省法院一年以上未结诉讼案件降至679件，是全国长期未结案件数量最少的省份之一，一审、二审案件平均用时49.6天、42.7天，审判效率指标居全国前列。

全省法院把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，对接人民调解、行政调解、行业调解组织2072个，调解员4284名，诉前成功调解纠纷162万件，强化“一审中心主义”，抓住一审阶段纠纷发生时间短、矛盾缓和空间大的有利时机，发挥一审在查明事实、适用法律、化解矛盾中的主导作用，努力把案件一次性优质办结。在中、高级法院推广“对话式”裁判，注重文书说理，既讲“法理”，又解“心结”，一、二审裁判生效后息诉服判率99.1%。

胡道才说，2020年，全省三级人大、政协共视察法院385次，提出强化基层法官能力素质等许多建设性意见，指出司法不公、不廉等具体问题，呼吁各方通过诉源治理解决法院案多人少等实际困难，为公正高效司法出谋划策。全省法院共向各级人大、政协报告优化法治化营商环境等专项工作427次，院长上门走访省以上代表委员1582人次，1126名代表委员受邀监督、见证审判执行活动。各级法院都把办好代表委员关注案件、意见建议作为接受监督的重要方式，对去年省两会上代表委员提出的84个具体问题和大会交办的28件建议、25件提案，逐件交办督办，及时报告反馈。