



聚焦“重磅法治成果”认罪认罚从宽制度

最高检副检察长陈国庆为北京师范大学师生作专题讲座

本报讯 记者**周斌** 2020年12月16日上午,“政法实务大讲堂”走进北京师范大学。最高人民检察院党组成员、副检察长陈国庆以“适用认罪认罚从宽制度的若干问题”为主题,为该校师生作专题讲座。

“设立认罪认罚从宽制度有何背景和意义?为何是中国刑事司法制度的重大改革?适用认罪认罚从宽制度有哪些具体问题?”本次授课从三个具体问题出发,陈国庆结合司法实践,全面透彻地将认罪认罚从宽制度的来龙去脉呈现在课堂上。

习近平总书记十九大报告中指出,必须坚持和完善中国特色社会主义制度,不断推进国家治理体系和治理能力现代化。陈国庆指出,刑事诉法对认罪认罚从宽制度的规定是我国刑事诉讼制度的重大改革,是全面深化司法体制改革的重大成果,对于完善我国刑事诉讼制度、依法及时有效惩治犯罪、加强人权司法保障、促进公平正义和社会和谐、优化司法资源配置、实现司法公正和司法效率的统一具有重要现实意义,也对刑事司法工作带来深远的影响。

在系统梳理认罪认罚从宽制度的发展历程和重要意义后,陈国庆表示,这项制度历经了一条极具时代意义的发展之路,尤其是在化解矛盾纠纷、促进社会和谐、推动国家治理体系和治理能力现代化、准确及时惩治犯罪、维护社会稳定、贯彻宽严相济刑事政策、强化人权司法保障、推动刑事案件繁简分流,优化司法资源配置、提升诉讼效率等方面都有着深远的历史意义和重大的现实意义。他强调,认罪认罚从宽制度在很大程度上是一种对被告人和被害人都有利的制度设计,本质上是推动社会治理体系和治理能力现代化的一种诉讼模式。

认罪认罚从宽制度作为中国刑事司法制度的重大改革,陈国庆指出,这项典型的以检察官主导责任为基础设置的诉讼制度设计,构建了一种国家追诉与诉讼协商相融合的全新的诉讼模式。但必须注意的是,认罪认罚从宽制度与辩诉交易、认罪协商制度有着重大区别,绝不是辩诉交易的“翻版”。

围绕适用认罪认罚从宽制度的具体问

题,陈国庆从适用条件和案件范围、认罪认罚的认定、从宽的把握、认罪认罚自愿性保障、量刑建议、审理方式、当事人上诉权等7大方面系统展开论述,从法条具体规定到司法实践中如何正确适用,再到如何针对案件具体情况进行具体分析,陈国庆将认罪认罚从宽制度从试点阶段到全面推开的过程中面临的重点、难点都进行逐一讲解,全面剖析。

讲座最后,在北京师范大学副校长涂清云的主持下,陈国庆还现场为师生们答疑解惑。

“目前认罪认罚从宽制度在全国各地的适用率仍不平衡,请问怎样的适用率更利于这项制度的长远发展?”“在侦查阶段,适用认罪认罚从宽为取保候审的必要条件,从检察监督角度如何看待这一问题?”师生踊跃提问,陈国庆一一详细作答。

“讲座中不仅有对认罪认罚从宽制度理论架构和沿革的梳理,而且用详实的数据呈现了该制度实践的真实状况。授课中,陈检直面回应了该制度在适用中存在的一些争议问题,并提出了如何从理念转变、立法改进和司法完善等方面来解决这些争议,这为更加深入了解这一被称为‘中国方案’的制度提供了更全面的视角,也为我们刑事法专业的教师和学生提供了今后继续开展研究的方向。”北京师范大学法学院教师何挺表示。

“在听课中充分感受到了我国诉讼制度的优越性,也了解了更多司法实践中的认罪认罚的具体问题,有助于我们在学术问题的探究中更有针对性地切入,为认罪认罚制度研究的推动作出努力。”北京师范大学法学院博士研究生刘嘉告诉记者。

“讲座围绕着认罪认罚从宽制度涉及的若干理论和实践问题展开,既反映了理论研究的最新成果,又结合了检察机关自身的工作实践,非常有启发性。”北京师范大学法学院教师史立梅表示。

据悉,“中国政法实务大讲堂”是中央政法委和教育部首次集中组织政法实务专家走上高校讲台,规格高、范围广、实力强,是协同培养卓越法治人才的一项重要工程。北京师范大学负责人出席活动。

王艳玲在湖北省委政法工作会议上强调 开拓创新务实重干切实推动全省政法工作高质量发展

本报讯 记者**胡新桥 刘志月** 1月29日,湖北召开省委政法工作会议。省委常委、政法委书记王艳玲在会上强调,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会及中央全面依法治国工作会议,中央经济工作会议、中央政法工作会议精神,全面落实省委工作部署,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,要更加注重系统观念、法治思维、强基导向,切实推动政法工作高质量发展,努力建设更高水平的平安湖北,法治湖北,为全省“建成支点、走在前列、谱写新篇”确保“十四五”开好局起好步提供有力政法保障,以优异成绩庆祝建党100周年。

王艳玲指出,2020年湖北政法工作成绩来之不易,全省政法机关在省委坚强领导下,奋力战疫情、抗大汛、防风险、保稳定,加强政法建设取得新进步,投身伟大抗疫斗争展现新担当,维护安全稳定彰显新成效,优

化法治化营商环境展开新探索,平安湖北建设迈出新步伐,扫黑除恶专项斗争赢得新战果,人民群众安全感达98.19%,呈现出政治安全、社会安定、人民安宁的良好局面。

王艳玲强调,要从政治安全领域、社会稳定趋势、服务发展要求、满足群众期待等方面充分认识湖北政法工作面临的新形势新任务,坚持党对政法工作的绝对领导,坚持统筹好发展和安全总要求,以加强政治建设为统领,以防范化解各类风险为牵引,以维护国家政治安全、营造优良法治化营商环境、推进扫黑除恶专项斗争、深化城市社会治理现代化试点,为全省“建成支点、走在前列、谱写新篇”确保“十四五”开好局起好步提供有力政法保障,以优异成绩庆祝建党100周年。

会议强调由湖北省副省长,省公安厅厅长徐文海主持。省高级人民法院院长游功荣,省人民检察院党组书记王守安及省委政法委、省高院、省检察院、省公安厅、省国家安全厅、省司法厅等单位人员参会。

安徽司法行政工作会议召开 打造“六大工程”推动高质量发展

本报讯 记者**李光明** 安徽省司法行政工作会议近日召开,明确今年将重点打造铸魂、聚合、护航、固安、赋能、淬警“六大工程”,突出学习贯彻习近平法治思想这一主线,坚持以“新思想”定向领航,以“新理念”引领发展,以“新观念”谋划全局,统筹抓好发展和安全两件大事,更加注重系统观念、法治思维、强基导向,奋力推动全面依法治省和司法行政工作高质量发展,以优异成绩庆祝建党100周年。

这“六大工程”是:打造“铸魂工程”,全面加强党的政治建设;打造“聚合工程”,全面推进依法治省工作;打造“护航工程”,全面提升法律服务品质;打造“固安工程”,全面维护社会安全稳定;打造“赋能工程”,全面落实司法行政基石;打造“淬警工程”,全面锻造司法行政铁军。

安徽省司法厅党委书记、厅长姜明要

深入学习贯彻十九届中央纪委五次全会精神 旗帜鲜明讲政治 推动全面从严治党向纵深发展

上接第一版 加强政治建设,强化政治监督,确保国家机关安全干部队伍绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠,要通过强有力的政治建警、从严治警,引导广大干警凝聚全部心思和精力,忠诚履行职责使命,坚决防范政治安全风险重大风险,成为维护政权安全、制度安全的可靠力量。

国家安全部党委要求全系统各单位,要把严的主基调长期坚持下去,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,做到态度不能变、决心不能减、尺度不能松,要坚定不移推动国家安全机关全面从严治党向纵深发展,为履行国家安全机关职责使命、护航中华民族伟大复兴,提供坚强政治保证。

全国法治政府建设示范地区 and 项目巡礼

□ **本报记者 邓君**

从25.8万到56.37万,5年来广东省江门市市场主体“井喷式”发展的数据,为商事制度改革交上了一份亮眼成绩单。成绩背后,是江门市政府充分运用法治思维和法治方式,深化商事制度改革,以“多证合一”“证照分离”改革为突破口,做好简政放权的“减法”,加强监管的“加法”和优化服务的“乘法”。

2020年,江门市“多证合一”“证照分离”改革项目成功入选首批全国法治政府建设示范项目。

简政放权的“减法” 便利营商激发市场活力

“手机操作,智能化秒批秒领!”2020年5月12日,蓬江区蜜语餐厅负责人高泽添十分钟就领到了全国首张智能许可的《食品经营许可证》。自嘲为办证“小白”的高泽添直言,幸福来得太突然。

然而,在2015年前,群众办一个企业,要跑税务、公安、银行等多个部门,开办企业所提交的表格既多又复杂,要耗费不少时间。

2015年起,江门把简政放权转变政府职能作为商事制度改革的突破口,先后出台《江门市“证照分离”改革项目目录》等10多份政府或部门规范性文件,破除地域、行政和信息壁垒,推动“多证合一”“证照分离”及其他营商便利化改革,打破时空界限,再造审批流程,“通过多轮‘多证合一’改革,表格从60多张减少近半,如今,已经实现一窗通办、一网通办,并联审批、一天办结。”牵头江门市商事改革的原江门市市场监管局局长,现已担任市人大常委会党组成员、二级巡视员的金容荣说。

江门市素有“中国第一侨乡”的美誉,外贸企业活跃,涉及海关、商务、人民银行等多个部门的行政许可。从让群众享受到企业开办便利的“5证合一”,到涵盖外贸企业各项行政审批事项的“28证合一”,江门的行政审批制度改革一直以群众需求为导向。

“准入容易准营难。”原江门市市场监管

深化改革释放发展动力

从成绩溯源探访江门商事改革中的加减乘法

局局长、现任江门市台山市委副书记、代理市长郑劲龙说。目前,仅涉企审批事项就多达500余种。譬如,经营餐饮业,取得营业执照后,还需要取得食品经营许可证。2017年以来,江门积极借鉴自贸区的做法,试点开展“证照分离”改革,通过实行告知承诺,优化审批服务等举措,在法律法规允许的范围内来破解准营难题。

记者了解到,截至2020年8月底,江门市通过上线运行的市场监督管理许可平台,受理业务11901笔,发出食品经营许可证8637张。2020年2月上线商事登记“智能湾区通”,港澳投资者安坐家中即可在江门办理商事登记,业务量占同期港澳自然人投资企业数的50%以上。

加强监管的“加法” 无事不扰却又无处不在

2020年8月27日上午10时,江门市市场监督管理局联合蓬江区市场监督管理局开展第60期“一监到底”,随机抽取了一家学校食堂和一家学校供餐配送单位,开展监督执法检查。

这是江门市探索“互联网+现场直播”监管模式的一个活动。江门自2019年4月开展“你点我查”“一监到底”等网络直播执法活动以来,已吸引1500多万人次参与,实现由“少数人监管多数人”向“多数人监督少数人”转变,形成政府监管、媒体及社会公众共同参与的多元共治格局。

放和管是两个“轮子”,只有协调运转,车子才能跑得更快更稳,也只有做好加强监管的“加法”,把该由政府管理的事项切实管住管好,才能进一步激发市场活力和社会创造力。

记者了解到,江门市转变“重审批轻监管”工作习惯,架设信任桥梁,将便利留给企业,倒逼审批部门加强事中事后监管,试行食品药品品经营许可等承诺制改革,坚持“放管结合”,推行“以管促放”防控改革风险,在全省率先探索实施“双随机、一公开”抽查监管模式,实现通用一个系统“全智慧”集约监管,沿用一套

规则“全流程”规范监督、监管一视同仁“全领域”抽查覆盖,监管经验被全省复制推广。

江门金诚大酒店有限公司行政经理黄燕清对“双随机一公开”感触颇深。金诚大酒店集餐饮娱乐等业务于一身,是重点监管单位。“以前,十几个政府部门各自开展监管工作,有的还搞零点突击。我们总是疲于应付,配合得很累。”黄燕清说。

现在,跨部门联合检查,颠覆了传统的按片区全覆盖巡查制,进行一次能查多项事儿,降低了检查频次,最终实现最多查一次,无事不扰。

此外,该市还开发建设了“智慧监管综合管理全程一体化平台”,开展线上巡查、实时记录、数据保存、智能分析、风险预警等,有利于监管部门推进靶向式、精准化监管,做到监管无事不扰却又无处不在。

优化服务的“乘法” 网上即办家门口一次办

“没想到能够这么高效快捷办好营业执照”,港资企业、江门市茗源通农业科技有限公司总经理李巍说,得益于江门市的审批制度改革,2020年2月28日,公司通过商事登记智能湾区通申办营业执照,从填写资料到现场拿到营业执照只用了二十多分钟。

江门市政府深刻认识到,要切实提高市场主体的满意度和获得感,就必须加强优质服务供给,摸准“堵点”,打通“痛点”,深化“一窗、一窗、一窗”改革,不断提升服务效能和便利度,做好优化服务的“乘法”。目前,江门已经基本实现企业群众办事网上即办、家门口一次办结的便利。

江门市通过多渠道大范围调查征集,共收集群众办事堵点痛点608条,形成堵点问题清单,并制定整改台账,实行问题清单动态管理和整改情况定期通报,倒逼各级各部门进一步优化服务渠道,完善服务设施,简化办事流程,提升服务效能。

2020年初,一家总部在上海的跨国物流公司拟在鹤山设立分公司,找到江门南大税务师事务所代办营业执照。“得知可以网上办理,对方一直难以置信并强调,我们的法定代表人不回来真的可以吗?”该事务所总经理林

定逢说。最后,该事务所在收齐资料后当天就取得了营业执照。当营业执照扫描件上传到该物流公司工作群时,群里的高管们震动了:“原来真的有离岸服务,而且还办成了!”

据悉,在“多证合一”改革前,领取执照后开立账户需要通过人民银行审批并获得“企业开户许可证”,但是一些偏远的农村海岛没有分支机构。企业往往通过商业网点,集中一批后再送往当地人民银行,最快得要半个月时间。江门市遂依托企业信息共享机制开发了“邑路通”App,由市场监管部门将商事登记信息直接推送给当地人民银行,减少群众奔波。

近年来,一系列“加减乘”改革“大礼包”,为江门打造市场化法治化国际化的营商环境提供了源头活水,让企业释放出了发展动力。2015年改革前,江门市场主体总量为25.8万户,截至2020年6月底,总数达56.37万户,翻了一番多。

记者手记

5、9、15、28,这是广东省江门市商事制度改革密码之一。从“5证合一”到“28证合一”,见证着当地政府以法治为主线,需求为导向、信息化为支撑,不断梳理企业群众办事创业的痛点、难点、堵点并逐步解决的过程。而江门市场主体的高速增长,为商事制度改革交上了一份亮眼成绩单。

改革和法治如鸟之两翼、车之两轮。江门市司法局党组书记、局长苟晓彤说,江门市委市政府一直把“放管服”改革放在首位,致力于重大改革于法有据,在商事制度改革中,政府用法治思维管理社会,固根本、稳预期、利长远,力求做到管理无事不扰无处不在,让市场蓬勃成长。

实践中,“多证合一”“证照分离”改革切实发挥了行政审批制度改革“先手棋”作用,提高了审批服务效能,打造了公平开放透明的市场规则,激发了市场经济的活力和创造力。同时有力推动了法治政府建设,促进各级立法机构、政府部门修改完善相关法规制度,巩固改革法治化成果。

以法治思维推动全省政法工作高质量发展

围绕把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,积极建言资政,广泛汇集共识,以以往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态,谱写新时代多党合作事业新篇章。

习近平指出,各民主党派、工商联和无党派人士要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,引导广大成员和所联系群众不断增强对中国共产党领导和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,始终保持同中国共产党同心同德、团结奋斗的政本色。要深刻领会中共中央对多党合作事业的新部署新要求,提高研究谋划工作的政治站位、理论站位、时代站位,提高工作本领,勇于担当作为,自觉做中国共产党的好参谋、好帮手、好同事,做中国特色社会主义事业的亲历者、实践者、捍卫者、捍卫者。

要协助党和政府做好凝聚共识、化解矛盾、反映意见、维护稳定等工作,更好为新时代坚持和发展中国特色社会主义凝心聚力。

习近平强调,中共十九届五中全会为我国未来5年和15年的发展指明了方向,为全面建设社会主义现代化国家擘画了宏伟蓝图。希望大家充分发挥人才荟萃、智力密集的优势,开展战略性、宏观性研究,为中共中央决策提供更多务实管用对策建议,要借鉴脱贫攻坚民主监督的好经验,好做法,谋划部署好新的专项民主监督工作。全国工商联要围绕促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长的主题履行职责、发挥作用,加强政治引领和思想引导。要发挥党外知识

公安部科学技术部签署“科技兴警”协同工作机制合作协议

要强化社会安全风险预警体系建设,通过科技的确定性减少社会安全风险隐患的不确定性,提升社会安全风险预警能力。要坚持问题导向,需求导向,场景导向,不断加大公安科技投入,提升科技工作的支持和服务力度,提升科技支撑的本质安全水平,为建设更高水平的平安中国,实现国家治理体系和治理能力现代化提供有力科技支撑。

根据合作协议,双方将加强统筹协调,聚焦治安及国家和社会稳定的重大需求,协同开展公安科技发展战略规划研究,共同探索警民创新主体有机融合模式,推动智能化

府全部聘任了法律顾问,推动重大决策的规范化、法治化、建立常态化立法清理机制,持续开展涉放管服改革、国家通用语言文字、动物防疫和传染病防治等地方性法规规章的清理修改工作,坚决维护国家法制统一。

三是健全治党制度,强化依规治党。坚持把加强党内法规制度建设作为做好管党治党工作的根本之策,相继出台自治区党委坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导的规定,加强党内法规制度建设的实施意见,以及党内巡视、党务公开、党员处分、农村基层组织工作、党政领导干部交流等133部党内法规,建立自治区党委党内法规工作联席会议机制,落实法规执行责任,严肃查处违犯行为。自治区党委办公厅与内蒙古大学合作共建党内法规研究教育中心,加强党内法规理论研究队伍建设和后备人才队伍培养。

四是建强法治队伍,夯实工作基础。坚持把政治标准放在首位,把政治要求挺在前面,贯穿法治工作队伍建设始终,深入贯彻落实《中国共产党政法工作条例》,出台加强新时代政法队伍建设若干措施,制定实施政治督察、干警抽查等8个专项制度,启动政法队伍素质提升五年行动计划,推进盟市政法单位主要负责同志和重要岗位领导干部交流轮岗,组织开展政法系统纪律作风整顿活动,坚决肃清刑五年、赵黎平、马明流毒影响,去年查处违纪违法政法干警1419人,完成全区法院、检察院机构改革,内设机构分别精简51.6%和42.7%。推

安中国,实现国家治理体系和治理能力现代化提供有力科技支撑。

根据合作协议,双方将加强统筹协调,聚焦治安及国家和社会稳定的重大需求,协同开展公安科技发展战略规划研究,共同探索警民创新主体有机融合模式,推动智能化

以习近平法治思想为指引 为书写内蒙古发展新篇章提供有力法治保障

府全部聘任了法律顾问,推动重大决策的规范化、法治化、建立常态化立法清理机制,持续开展涉放管服改革、国家通用语言文字、动物防疫和传染病防治等地方性法规规章的清理修改工作,坚决维护国家法制统一。

三是健全治党制度,强化依规治党。坚持把加强党内法规制度建设作为做好管党治党工作的根本之策,相继出台自治区党委坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导的规定,加强党内法规制度建设的实施意见,以及党内巡视、党务公开、党员处分、农村基层组织工作、党政领导干部交流等133部党内法规,建立自治区党委党内法规工作联席会议机制,落实法规执行责任,严肃查处违犯行为。自治区党委办公厅与内蒙古大学合作共建党内法规研究教育中心,加强党内法规理论研究队伍建设和后备人才队伍培养。

四是建强法治队伍,夯实工作基础。坚持把政治标准放在首位,把政治要求挺在前面,贯穿法治工作队伍建设始终,深入贯彻落实《中国共产党政法工作条例》,出台加强新时代政法队伍建设若干措施,制定实施政治督察、干警抽查等8个专项制度,启动政法队伍素质提升五年行动计划,推进盟市政法单位主要负责同志和重要岗位领导干部交流轮岗,组织开展政法系统纪律作风整顿活动,坚决肃清刑五年、赵黎平、马明流毒影响,去年查处违纪违法政法干警1419人,完成全区法院、检察院机构改革,内设机构分别精简51.6%和42.7%。推

进司法人员分类管理改革,共遴选员额法官4557名、检察官2973名,法官检察官单独职务序列全面建成功。

记者:坚持科学立法、严格执法、公正司法,全民守法是推进全面依法治国的重要环节,自治区在这方面主要采取了哪些措施?

石泰峰:全面推进依法治区,必须从目前法治工作基本格局出发,紧密结合区情实际,从立法、执法、司法、守法各环节发力,着力解决突出矛盾和问题,全面提升法治建设水平。

在推进科学立法方面,自治区党委出台关于加强党委领导地方立法工作的意见,将自治区重要立法事项列入党委重点工作任务,协调解决立法重大问题。党委常委会会议及时审议立法规划、计划和重要法规草案,加强推动高质量发展,创新社会治理、保障和改善民生、保护生态环境、加强政府自身建设等重点领域立法,五年来自治区人大常委会制定地方性法规34项、修改54项、废止28项,自治区本级现行有效的地方性法规达174项。

在推进严格执法方面,以解决执法不规范、不严格、不透明、不文明以及不作为、乱作为等突出问题为重点,推进政务服务标准化建设,深化行政执法体制改革,颁布基层综合行政执法条例,全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”,扎实推进中央依法治国办“数字法治”试点工作。特别是在改善营商环境上下功夫,充分运用全区优化营商环境专项巡视成果,聚焦打通堵点、消除痛点、连接断点,集中开展

专项整治,切实抓出一批典型案列,纠治一批作风顽疾,推进一批关键改革,解决一批重大问题,力促全区营商环境尽快好起来。去年以来,为打赢新冠肺炎疫情防控阻击战,紧扣“六稳”“六保”,推出依法做好疫情防控常态化工作“十项举措”,确保在法治轨道上统筹疫情防控和经济社会发展。

在推进公正司法方面,扭住司法责任制这个“牛鼻子”,统筹推进综合配套改革,进一步规范司法人员的职责、权力,努力形成符合司法规律,权责明晰,权责统一、管理有序的运行机制,全面落实领导干部过问干预或插手办案等重大事项记录报告制度,严格执行“三个规定”,对过问干预插手办案必须报备,做到全覆盖、零容忍、无例外。紧盯司法腐败案件中暴露出的权力制约监督不到位问题,加快构建规范高效的制约监督体系,坚决破除“关系网”、斩断“利益链”。严肃查处多起“纸面服刑”案,在全区开展“减刑、假释、暂予监外执行”专项整治行动,坚决纠正司法不公、执法违法、贪赃枉法等突出问题,坚决守住公正司法底线,维护执法司法公信力。

在推进全民守法方面,坚持把全民普法和守法作为长期基础性工作,推动落实“谁执法谁普法”责任,及时调整普法责任清单,构建精准有效、层次分明、覆盖面广的普法宣传格局,将青少年法治教育纳入国民教育体系,全区中小学全面开设法治教育课程,建立学校家庭教育“三位一体”青少年法治教育格局,全面加强法治宣传,打造内蒙古特色法治乌兰牧骑普法宣传品牌,380支法治乌兰牧骑在城乡基层演出上万场,受众500余万人,营造知法守法崇法、违法可耻的浓厚氛围。