



环球法治

LEGAL DAILY

主编:赵阳
编辑:吴琼
美编:李晓军
校对:张胜利
电子信箱: fzbjg@126.com

2021年2月1日
星期一

拜登政府着手清算特朗普“政治遗产”



图为一名手持“拜登”标语的男子从美国国会大厦前走过。
新华社记者 刘杰 摄

全球聚焦

□ 本报记者 陈润泽

美国新任总统拜登入主白宫10余天来,签署了数十项行政命令,推出了涉及防疫、经济、移民、环境、平权等领域的多项新政,其中多数政策不仅要解决美国面临的困境,也撤销了前任总统特朗普四年任期内作出的一系列最具争议的决策。

分析人士认为,拜登政府已将清算特朗普“政治遗产”给美国社会留下的后遗症,作为就任后的主要工作方向之一,力求与特朗普时代划清界限。不仅如此,国会民主党人士还在推动对特朗普的弹劾案。白宫、国会齐心协力,在全盘推倒特朗普“政治遗产”的同时,也力图封堵特朗普未来的政治生涯。

多项行政令剑指“旧政”

就任首日,拜登一口气在白官椭圆形办公室内“敲定”了17项行政命令,这超过了特朗普、奥巴马、小布什和克林顿在当选总统首个工作日所签的所有行政命令总和。这些行政命令涵盖疫情应对、经济、气候变化、移



1月25日,由美国众议院民主党人组成的特朗普弹劾案“管理人”团队将弹劾文件送至参议院。
新华社发



图为参议院多数党领袖、民主党人舒默(中)在记者会上谈及弹劾案。
新华社发 沈霆 摄

民、民生等多个方面,其中最引人瞩目的无疑是让美国重返《巴黎协定》和世卫组织、停止修筑美墨边境墙等。美国媒体发现,在拜登就任当日签署的17项新政中,多达9项直接推翻了特朗普政府时期的行政措施。不仅如此,上任10余天来,拜登政府连续发力,通过改革移民政策和应对气候变化政策,推动种族平等政策等,对特朗普的“政治遗产”开刀。

拜登指示美国国土安全局强化“童年抵美者暂缓驱逐计划”,还宣布撤销特朗普时期排査非法移民的计划,随后国土安全局宣布从22日起暂停“针对特定非公民”的驱逐工作100天。此外,拜登还签署多项涉及气候政策的行政命令,包括叫停在公共土地和近海水域签订新的石油和天然气开发租约,并对现有化石燃料租约进行审查。石油、煤炭和天然气公司的税收补贴也将面临改革。

1月25日,拜登签署行政命令,规定符合资格的美国人都可以参军,特朗普政府的跨性别者参军禁令就此作废。

1月26日,拜登签署了一系列围绕种族平等政策的行政措施,他谴责种族主义和仇外情绪,包括新冠大流行期间亚裔遭遇的歧视和偏见,这也与特朗普政府时期的政策形成鲜明对比。

据悉,拜登还将下令成立一个警察执法委员会,这在一定程度上是对明尼苏达州男子弗洛伊德遭警察“跪杀”事件的回应。

在外交方面,拜登政府的政策也与特朗普政府不尽相同。1月26日,美国常驻联合国代表团临时时代办米尔斯在联合国安理会召开的有关中东问题的会议上表示,拜登政府将推翻特朗普的部分中东政策,美国将支持巴以之间的两国方案,反对以色列修建定居点等行为。在特朗普任期内,他曾承认耶路撒冷是以色列的首都,并下令要求美国使馆从特拉维夫迁往耶路撒冷,关闭巴勒斯坦驻华盛顿的办事处。米尔斯表示,拜登政府将重启此前被关闭的外交办事处,并恢复对巴勒斯坦的经济援助。但米尔斯也强调,美国将继续维持对以色列的坚定支持,也敦促其他国家恢复和以色列的外交关系。

公布详细抗击疫情计划

新冠肺炎疫情及其造成的经济危机,种族问题已对美国造成严重影响。在拜登看来,特朗普政府对此不但无所作为,反而加剧了这些危机,因此逆转其措施已刻不容缓。故而,上任以来,拜登在疫情防控方面也采取了与特朗普政府截然不同的态度。

拜登1月20日签署的一系列新政中有多项涉及防

疫,包括“100天口罩挑战”,呼吁美国人戴口罩,同时强制所有进入联邦政府建筑、土地的人员戴口罩及保持社交距离;叫停退出世界卫生组织的程序并指派传染病学家福奇率团参加世卫组织会议;设立新冠应对协调员一职,直接向总统汇报工作。

此外,为帮助因疫情陷入经济困境者,拜登延长全美租客驱逐禁令和止赎房屋令至3月31日,延长暂停偿还联邦学生贷款的期限至9月30日。

拜登保证要像“战时状态”那样开展最大程度动员来抗击疫。他宣布了对游客的多项限制措施并抨击前政府疫苗分配工作是“可悲的失败”。

自1月27日起,白宫重启了特朗普时期已经停摆的“白宫疫情简报会”。在拜登政府举办的首场疫情简报会上,福奇、疾控中心新任主任罗谢尔·瓦克斯基等抗疫小组成员介绍了疫苗最新进展与抗疫规划。

据报道,美国政府将额外购买2亿剂新冠疫苗,从本周开始把每周发放860万剂疫苗的计上上调到1000万剂。他称美国购买疫苗总量将达到6亿剂,在今年夏末初秋疫苗供应将基本覆盖全部人口。

拜登政府还公布了一份长达23页的详细抗疫计划。根据新计划,拜登政府将充分利用国防生产法,加大口罩、面罩和其他个人防护设备的生产。计划还将把直通车测试点增加一倍。与此同时,计划还描述了拜登政府将如何更好地追踪疫情、核查社会隔离措施,并进一步说明了政府对小企业提供的财政资助。据悉,拜登近日还与部分民主党议员就总额1.9万亿美元的新冠纾困方案进行电话协商。

弹劾特朗普“必须进行”

美国国内外均注意到,拜登政府以及控制着参众两院的民主党人士不仅在不遗余力地推翻特朗普的“政治遗产”,在疫情防控措施及态度上与特朗普政府截然不同,而且也在力图推动参议院通过对特朗普的弹劾案。美国国会众议院民主党人士1月25日把指控特朗普“煽

互联网企业引用新闻内容是否应付费 澳政府与谷歌围绕强制议价法案展开博弈

□ 本报记者 吴琼 本报见习记者 王卫

互联网经济下利润分配不均的争议由来已久,澳大利亚正率先采取立法手段,试图“平衡”新闻媒体和科技巨头之间的利益关系,让互联网企业付费使用当地媒体的新闻内容。1月22日,谷歌驻澳大利亚和新西兰总理梅尔·席尔瓦在接受澳大利亚参议院经济立法委员会召开的公开听证会质询时公开声明,如果澳大利亚立法机构强行推进《新闻媒体和数字平台强制性议价法案》(以下简称“议价法案”),谷歌将考虑撤出澳大利亚市场,终止为澳大利亚提供搜索引擎服务。

科技巨头引用新闻需付费

由澳大利亚财政部提出的这项议价法案,属于《澳大利亚财政修正案(2020)》的一部分。财政部部长弗莱登伯格形容其是一次巨大变革,属世界首例。具体来说,议价法案覆盖广播电视在内的大中小型各类新闻媒体,鼓励媒体和互联网平台进行商业性谈判;鼓励互联网平台出台一套标准化的付费方案,以方便小型媒体谈判价格合约;为媒体和平台谈判设立一套架构,以保证互信并促进协议达成;在难以达成协议的情况下,促成单方给予合理价格方案,并要求平台提供提前14天的算法修改通知。

弗莱登伯格称,这是一项对科技巨头与传统媒体都公平的法规,不仅旨在维护正义,要求互联网巨头不能随便剽窃新闻媒体的内容,更是为了支持陷入困境的传统新闻媒体。路透社则评论称,澳大利亚此项立法将具有里程碑式的意义。

然而,谷歌等互联网企业对此却并不买账,并指出议价法案在三个方面不可行。

首先,针对搜索引擎向新闻网站支付摘要和链接费用的规定,谷歌认为,过于宽泛和模糊的新闻定义,将迫使谷歌向大量内容支付费用,并以前所未有的方式干预搜索引擎向用户提供链接和相关内容说明,进而从根本上破坏搜索引擎的工作方式;其次,谷歌认为,议价法案所规定的单方面的评估方式仅仅考虑了新闻媒体的内容发布成本,并以此作为搜索引擎付费的定价标准,完全没有考虑新闻媒体从搜索引擎获得的引流价值;最后,谷歌认为,议价法案要求搜索引擎在对搜索算法进行修改时必须提前14天通知新闻媒体,并向新闻媒体开放“内部测试”功能以便其熟悉新算法的相关规定不合理,谷歌指责称,这一要求将对搜索引擎的算法更新带来重大影响。

议价法案推进过程耗时久

谷歌等互联网企业对议价法案的强烈反对早在澳大利亚政府的预料之中。但在澳政府看来,推进立法让科技巨头为引用新闻付费势在必行。实际上,澳大利亚当地的传统媒体,对于谷歌等公司早已存在不满,由于谷歌等美国互联网企业

使用当地媒体新闻内容时没有支付相应费用,近年来澳媒广告收入直线下降。有数据显示,在最近15年内,澳媒广告收入锐减75%,这些利润最终都落入了美国互联网企业的口袋。为了维护澳大利亚媒体的合法利益,澳政府才决定出台法律,对互联网企业进行约束。

早在去年7月,澳大利亚竞争和消费者委员会就发布了相关立法草案,要求谷歌、脸书及其他可能的科技公司为其搜索和推送的新闻内容向澳媒付费。法案允许出版机构集体或单独同科技巨头谈判以达成媒体内容付费协议,而且设置了3个月达成付费协议的时限,违反规定的企业将面临高达1000万澳元的罚款。在法案披露之初,谷歌和脸书便表达了强烈不满。去年8月,谷歌在其官网发表公开信,反击澳大利亚政府的这项法案,称自己并没有使用或偷窃新闻内容,而只是做了链接。谷歌还针对澳方草案提出修改意见,包括在3年时间内向媒体出版机构支付十亿多美元以使用其内容。双方面的对峙持续了数月时间仍然没有结束。

去年9月,当议价法案草案二读通过时,谷歌就警告澳政府该法案可能导致谷歌全面终止其在澳境内提供的免费搜索服务甚至YouTube服务。

为此,澳大利亚政府在澳大利亚媒体市场现状与谷歌、脸书的平台影响力进行调查后,于去年底要求后者与澳大利亚媒体公司进行谈判,以达成使用内容的自愿协议,然而谈判毫无进展。随后,澳方表示,如果不能在45天内达成协议,澳大利亚政府将有权制定有法律约束力的规定。

澳政府谷歌展开强硬对峙

由于分歧无法弥合,谷歌与澳政府展开强硬对峙。

谷歌表示,让互联网巨头为链接到新闻网站的内容付费,将“摧毁一项旨在为所有人服务的免费开放服务”,这项规定忽视了其每年给澳大利亚新闻出版机构带来的“数十亿次点击量”。

梅尔·席尔瓦还称,此举表明澳大利亚政府意图干涉市场而非让市场发挥作用。“这打破了网络运作的基本原则,为我们的业务、互联网和数字经济树立了一个站不住脚的先例。”她说,“我们在详细研究了这项立法后不得不得出结论,在财务和运营风险下,我们没有办法继续在澳大利亚提供服务。”

同样被议价法案影响的脸书也出面驳斥了澳大利亚政府。1月22日,脸书执行副总裁·米纳尔再次声明,脸书并未从平台的内容中获取任何商业利益。脸书负责澳大利亚和新西兰地区业务的董事总经理威尔·伊斯顿表示,如果议价法案最终落地,脸书将“很不情愿地”禁止澳新闻机构和当地用户在其平台上共享本地新闻和国际新闻。

面对科技巨头的强硬表态,澳政府并未退让,称“我们不会对威胁作出回应”。面对谷歌发出的最后通牒,澳大利亚总理莫里森直言不讳地说,

“澳大利亚政府为科技企业在澳的行为制定了规则,提出了要求,这是企业在澳应该遵守的运行方式。这是澳政府和议会倡议完成的,不容置疑。”除了莫里森之外,澳议员也将谷歌的最后通牒形容为“敲诈”和“大公司的欺凌”。

澳大利亚民间对于科技巨头措辞激烈的声明也议论纷纷,指责谷歌的行为“纯属威胁”,但也有人可能对无法使用谷歌和脸书的未来感到一筹莫展。

分析人士认为,未来议价法案最终能否落地还有待观察。目前,法案距离正式出台还欠缺如下立法程序:需获得澳大利亚众议院三审通过,随后还将转送参议院审议。参议院通过并获得总督同意后才会正式生效。

不过,弗莱登伯格近日的表态强调了澳政府推进立法的决心。他说:“澳大利亚正要推出的是一个引领全球的法规,一个对互联网科技巨头与传统媒体都公平的法规。”

此次谷歌“对战”澳大利亚,胜负还未揭晓。分析人士认为,这不仅仅是一家科技公司与一个国家的对决,更关系到未来各国政府与互联网巨头、各国传统媒体与互联网巨头的博弈。如何用立法手段“平衡”新闻媒体和科技巨头间的利益关系,解决新闻内容引用付费纠纷,将是未来一个时期全球多国都将面临的难题。

小链接

全球数字及版权法案面面观

近年来,全球多国陆续出台数字及版权法案,在数字化时代保护传统媒体等内容生产者的合法权益:

◎ 1998年,美国颁布《数字千禧版权法》,通过国内立法的方式,对网上作品著作权的保护提供了法律依据。这一法案是数字时代网络著作权立法的尝试,亦是网络初期著作权利益冲突各方折中的产物。主要特点体现在以著作权人中心,加强对其权益的保护,同时又对网络服务提供商的责任予以限制,以确保网络的发展和运作;

◎ 2010年,英国议会通过《数字经济法》,对在线版权侵权、与互联网域名注册相关的权利等作了规定。法案部分条款推迟至2014年执行;

◎ 2019年,俄罗斯《数字版权法》实施;

◎ 2020年12月15日,欧盟委员会公布了《数字服务法案》和《数字市场法案》草案。这被认为是正式启动对境外尤其是美国互联网巨头强化监管的标志性事件。早在2004年,欧盟就通过了世界上最早的《数字服务法》,从而成为全球首个对数字化市场、产品和服务实施立法与依法监管的大市场。

军控条约延长难改俄美关系

环球时评

□ 本报驻俄罗斯记者 张春友

俄罗斯总统普京与美国总统拜登1月26日进行了拜登就任后的首次通话。两国元首在通话时达成协议,同意将此前提入谈判僵局的两国军事战略武器条约延长5年。虽然延长条约对确保两国军事战略平衡,维持世界战略稳定具有重要意义,但俄方也清醒地认识到,拜登时代的俄美关系并不会随着条约延长而明显改善。

近年来随着国际局势的变化,尤其是美国频繁“毁约退群”,《反导条约》《中导条约》相继失效,《新削减战略武器条约》已成为俄美关系陷入历史低点后双方为数不多的共同利益之一。

随着2月5日条约到期日的临近,国际社会也在关注俄美两国围绕条约延长的谈判进展。令人欣慰的是,拜登在两国元首通话时同意在不添加任何附加条件的前提下一次性将条约延长5年,俄国家杜马主席沃洛金称世界正处于开展军备竞赛的边缘,延长条约对整个意义重大。

为了能在条约到期前顺利完成续签工作,俄加国内审批程序1月27日,俄国家杜马(议会下院)与俄联邦委员会(议会上院)分别审议通过并签署延长条约的法案。同一天,普京签署总统令,指示俄外交部就延长条约与美方展开谈判,确保双方达成一致后尽快签署延长协议。目前,俄

外交部部长里亚布科夫与美国驻俄大使沙利文已交换延长条约的外交照会,双方将很快签订正式文件。

即便如此,俄美在军控领域仍然存在结构性矛盾,条约的延长并不能化解这些矛盾。美方希望签署新的军控条约限制俄方开发新型武器,以避免其威胁美方战略优势。俄方则强调,希望利用条约延长的5年时间就国际军控问题与美方进行深入对话,将美方所有进攻型、防御型武器及可执行战略任务的常规武器纳入议程。

同时,国际社会关注到,尽管俄美两国领导人巧妙地利用首次通话的机会向外界宣布条约延长的利好消息,但拜登就任后俄美领导人的首次通话远不能用愉快来形容。事实上,此次通话再次将俄美分歧充分暴露出来。从美媒披露的消息来看,俄美两国领导人在电话中谈及及伊核问题、乌东问题、叙利亚问题、阿富汗军事被裁问题及当前的热点纳瓦利内事件等,在这些问题上,俄美立场相左,拜登甚至就所谓“俄干预美国大选”等问题向普京发出警告。

怪里亚布科夫近日公开表示“俄美关系不会因条约延长而改善”,这一表态再度证明,尽管俄美在条约延长问题上表现出积极意愿,但长期紧张的两国关系并不会出现根本性好转。

就在拜登与普京通话前不久,他先后与英国首相约翰逊、法国总统马克龙、德国总理默克尔及北约秘书长斯托尔滕贝格通电话,向他们保证美国仍将致力于维持西方为应对俄罗斯而结成的盟约。由此可见,遏制俄罗斯仍是美对俄政策的目标,双方间根深蒂固的矛盾短时间内难以缓和。

拜登就任后的一系列新政,《纽约时报》分析认为,纵然拜登政府近期雷厉风行地推翻了特朗普作出的一系列最具争议的决策,民主党人士也在推动弹劾案进程,但扭转特朗普的“政治遗产”,治愈支离破碎的美国,并不是一件容易的事。

拜登就任后的一系列新政,《纽约时报》分析认为,纵然拜登政府近期雷厉风行地推翻了特朗普作出的一系列最具争议的决策,民主党人士也在推动弹劾案进程,但扭转特朗普的“政治遗产”,治愈支离破碎的美国,并不是一件容易的事。

军控条约延长难改俄美关系

环球时评

□ 本报驻俄罗斯记者 张春友

俄罗斯总统普京与美国总统拜登1月26日进行了拜登就任后的首次通话。两国元首在通话时达成协议,同意将此前提入谈判僵局的两国军事战略武器条约延长5年。虽然延长条约对确保两国军事战略平衡,维持世界战略稳定具有重要意义,但俄方也清醒地认识到,拜登时代的俄美关系并不会随着条约延长而明显改善。

近年来随着国际局势的变化,尤其是美国频繁“毁约退群”,《反导条约》《中导条约》相继失效,《新削减战略武器条约》已成为俄美关系陷入历史低点后双方为数不多的共同利益之一。

随着2月5日条约到期日的临近,国际社会也在关注俄美两国围绕条约延长的谈判进展。令人欣慰的是,拜登在两国元首通话时同意在不添加任何附加条件的前提下一次性将条约延长5年,俄国家杜马主席沃洛金称世界正处于开展军备竞赛的边缘,延长条约对整个意义重大。

为了能在条约到期前顺利完成续签工作,俄加国内审批程序1月27日,俄国家杜马(议会下院)与俄联邦委员会(议会上院)分别审议通过并签署延长条约的法案。同一天,普京签署总统令,指示俄外交部就延长条约与美方展开谈判,确保双方达成一致后尽快签署延长协议。目前,俄

军控条约延长难改俄美关系

国际观察

□ 本报记者 吴琼

随着今年1月德国执政党基督教民主联盟(基民盟)选出一任党主席,以及今年9月的联邦议会选举即将决定接替默克尔担任德国总理的人选,欧盟的领头羊德国正迈向新的时代——“后默克尔时代”。国际社会都在关注,基民盟主席选谁,谁将成为德国的新总理,会否延续默克尔的政策走向,带领德国平稳过渡到“后默克尔时代”。

“后默克尔时代”一词,首次出现于2018年10月。当时,处于第四个总理任期,被视为政坛常青树的默克尔宣布“双连”——不再寻求连任基民盟主席,2021年结束总理任期后也不再竞选德国总理。基民盟乃至整个德国均由此开启了领导人交替进程。一时间,谁将接替默克尔成为德国的掌舵人,国际社会众说纷纭。“后默克尔时代”也因此成为出现在多国媒体上的高频热词。

默克尔执掌基民盟18年,四度蝉联总理职位,凭借务实稳健的领导风格引领德国乃至欧洲渡过欧债危机等众多暗礁险滩。自默克尔宣布“双连”的两年多来,为了选定接替其担任基民盟主席及德国总理的接班人,可谓几经周折。本来,得到默克尔支持的克拉斯普-卡伦鲍尔在2018年12月的基民盟全国代表大会上当选党主席,但克拉斯普-卡伦鲍尔随后却因困顿莱州州长选举风波于2020年2月宣布辞去党主席职务,导致默克尔接班人问题重现。

2021年1月16日,默克尔的忠实支持者,从政经验丰富

“后默克尔时代”序幕徐徐拉开

的莱茵兰-威斯特法伦州州长阿明·拉舍特当选基民盟主席。然而,“后默克尔时代”德国的掌舵人并未由此确定。

德国定于9月举行联邦议院选举。届时,由基民盟与基督教社会联盟(基社盟)组成的联盟党有望继续作为议会最大党组建新政府。基民盟在联盟党内占主导地位,按照惯例,新总理将由基民盟党主席出任。不过,党内其他人也可以参选总理,且总理人选须获得基社盟支持。

分析人士认为,就目前的情况来看,拉舍特作为基民盟党主席,成为总理候选人的可能性很大。但是,形势的发展也带来了新的可能性。有消息称,总理候选人也可能来自基社盟。基社盟党主席、巴伐利亚州州长马库斯·泽德采取强硬措施控制疫情,近来表现颇为抢眼。有民调显示,他作为总理人选的支持率也很高。此外,同样在疫情期间表现出坚定的德国卫生部长延斯·施潘也可能会代表基民盟角逐总理一职。不论上述三人谁将在9月最终成为新总理,都将在“后默克尔时代”面临严峻挑战。

在全球面临百年未有之大变局之际,德国新的掌舵人能否在稳定德国政局的同时,继续领导德国当好欧盟的领头羊,并处理好近年来纷争不断的欧美关系,将对欧洲乃至世界格局产生巨大影响。

与此同时,不论谁成为默克尔的继任者,都将面临同一个问题:他们中的任何人都无法与默克尔在德国、欧盟乃至世界树立的威望相提并论。自2005年担任总理以来,一系列重大挑战,如金融危机、难民危机,再到如今的新冠肺炎疫情,塑造了默克尔16年的政治生涯,也让她被誉为欧洲的“稳定器”。德国新的掌舵人在威望稍逊的情况下,能否对德国国内的政治碎片化和民粹主义等各种挑战,并带领欧盟实现一个更一体化欧洲的愿景,各方也在拭目以待。