



政法人事录

郑青当选辽宁省高级人民法院院长

本报讯 记者张国强 韩宇 在1月30日举行的辽宁省十三届人大五次会议第三次全体会议上,郑青当选为辽宁省高级人民法院院长。

郑青,女,汉族,1966年12月出生,云南昭通人,1988年7月参加工作,1987年12月加入中国共产党,西南政法学院法律专业全日制大学毕业,在职研究生学历,法学博士。历任湖北省宜昌市人民检察院民事行政检察处处长、政治部主任、副检察长;湖北省人民检察院江分院副检察长、党组副书记;湖北省黄石市人民检察院检察长。2007年12月至2017年4月任湖北省人民检察院副检察长;2017年4月至2021年1月任湖北省人民检察院副检察

广东公安局长会议要求

防风险保安全护稳定促发展

本报讯 记者邓君 1月29日下午,广东省公安厅召开全省市公安局长会议。广东省人大常委会副主任、公安厅党委书记、厅长李春生出席会议并讲话。会议以视频会议形式开至地级以上市公安局机关。

会议强调,全省公安机关要更加注重系统观念、法治思维、强基导向,以推动公安工作高质量发展为主题,以防范化解重大风险为主线,以深化改革创新为动力,以推进教育整顿、锻造南粤公安铁军为保证,全力以赴防风险、保安全、护稳定、促发展,奋力开创新发

上接第一版

建立健全有效衔接的涉案财物处置制度体系。

3.强化知识产权保护。推进实施审理侵犯商业秘密民事案件适用法律若干问题的规定,出台审理涉药品上市审评审批专利民事案件适用法律若干问题的规定。制定出台知识产权侵权惩罚性赔偿适用法律若干问题的解释,对恶意侵权、长时间持续侵权、商标侵权等行为,严格执行侵权惩罚性赔偿制度,探索建立知识产权侵权快速反应机制,做好商标代理管理办法、地理标志产品保护规定、官方标志保护办法等部门规章的制定修订工作,研究制定药品专利保护、跨境电商领域知识产权保护规则,编制发布企业知识产权保护指南和知识产权保护国别指南。优化专利、商标等申请和审查程序,提高审查效率,压缩审查时间,建立健全专利、商标等无形资产评估管理体系。

4.健全农村集体产权制度。全面推开农村集体产权制度改革试点,完善农村集体产权确权和保护制度,分类健全集体资产清产核资、登记、保管、使用、处置制度和财务管理监督制度。规范农村产权流转交易,切实防止集体经济组织内部少数人侵占、非法处置集体资产,防止外部资本侵占、非法控制集体资产。完善集体产权资产评估、流转交易、担保等综合服务体系,加强农村土地经营权流转规范管理和服务。

(二)全面实施市场准入负面清单制度

5.全面落实“全国一张清单”管理模式,严禁各地区各部门自行发布具有市场准入性质的负面清单。健全市场准入负面清单动态调整机制。建立覆盖省、市、县三级的市场准入隐性壁垒台账,畅通市场主体对隐性壁垒的意见反馈渠道和处理回应机制。制定市场准入效能评估标准并开展综合评估。

6.开展放宽市场准入试点。制定出台海南自由贸易港、深圳建设中国特色社会主义先行示范区、横琴粤澳深度合作区放宽市场准入特别措施。选择符合条件的地区开展放宽市场准入试点。

7.推进企业注册便利化。实施对未开业以及无债权债务非上市企业、个体工商户实行简易注销程序。完善企业注销网上服务平台,优化注销办理流程。建立企业破产案件简化审理模式,对资产数额不大、经营地域不大的企业实行简易注销程序,开展个人破产制度改革试点。

(三)全面完善公平竞争制度

8.增强公平竞争审查制度刚性约束。探索建立公平竞争审查举报处理和回应机制,及时核查举报涉及的问题。健全公平竞争审查机制,进一步明确和细化纳入审查范围的政策措施类别,出台公平竞争审查例外规定适用指南,建立例外规定动态调整和重大事项实时调整机制。研究制定行业性审查规则,进一步细化认定标准。

9.加强和改进反垄断与反不正当竞争执法。坚决反对垄断和不正当竞争行为。制定原料药等专项领域反垄断指南,豁免制度适用指南,出台实施企业境外反垄断合规指引。推动完善平台企业垄断认定、数据收集使用管理、消费者权益保护等方面的法律规范,加强平台经济、共享经济等新业态领域反垄断和反不正当竞争。完善涉企收费目录清单制度,严厉查处涉企违规收费行为。

10.破除区域分割和地方保护。完善市场竞争状况评估制度。鼓励各地区构建跨区域

实战中锻造人民满意公安铁军

首都公安准确回应新时代人民群众对安全品质新期待

□ 本报记者 黄洁 张雪泓

“平时你们就是风里来,雨里去,战严寒、斗酷暑,‘白加黑’‘5+2’,和平时最辛苦最劳累、付出牺牲贡献最大的是公安干警。党和人民感谢你们!”2019年2月1日,习近平书记到北京市公安局考察时强调。

两年来,首都公安机关牢记习近平总书记嘱托,将习近平总书记和党中央的殷切期望转化为维护首都安全稳定工作的强大力量,始终坚持“万无一失、一失万无”标准和“细致、精致、极致”作风,以无私无畏的实际行动捍卫政治安全,维护社会安定,保障人民安宁。北京市公安局相关负责人表示,首都公安机关始终坚持一切为了人民,一切依靠人民,自觉把公安工作融入首都经济社会发展大局,从严从实从细抓好战疫情、防风险、保安全、护稳定各项工作,全市人民群众安全感2019年达到98.5%,2020年攀升至99.52%,连创历史新高。

打造重大活动安保北京经验

2020年初,新冠肺炎疫情突如其来,首都公安当先锋、打头阵,把科技识别及支撑贯穿始终,积极构建“以风险识别为指导,以风险防控为目的,以社会面管控为保障”的分级分类疫情防控工作体系,助力首都精准防控。与此同时,主动与各省市区公安机关互通情况、协同配合,开展跨区域联防联控。6000余名警力在全市公安检查站、乡村卡点昼夜值守,逢车必查,逢人必核,逢人必测;1.4万名社区民警指导全市71.69个社区(村)

建立起封闭管理制度,守好群众家门。同时,坚持对涉疫违法犯罪保持高压震慑态势,依法查处各类涉疫违法犯罪案件1372起,打击处理1625人,并22次参加北京市疫情防控新闻发布会,释法说理,增信聚力。

“首都的安全稳定在全国社会稳定大局中具有特殊重要意义,首都稳则全国稳。”北京市公安局相关负责人说,为此,首都公安队伍坚持保安与保民生并重,完善防疫安保一体化新机制,建立网络安全新体系,实现了警卫任务“零差错、零疏漏”,圆满完成了以新中国成立70周年大庆安保为主线的“五大安保”,全国两会、服贸会,党的十九届五中全会等系列安保任务,形成了重大活动安保“北京经验”“北京模式”。

执法规范化建设提档升级

2019年5月27日,国务委员、公安部党委书记、部长赵克志在北京调研公安执法规范化建设时指出,北京市公安局以执法办案管理中心建设为牵引,创新机制举措,规范办案流程,强化科技支撑,拓展职能作用,构建了体现时代特征、具有首都特色、符合实战要求的执法规范化建设体系,为全国公安机关执法规范化建设提供了可复制、可推广的宝贵经验。

据了解,过去两年也是首都公安机关持续推动执法规范化建设提档升级的两年,围绕基层执法实际,首都公安制定出台了一系列法律适用意见、实战指引、操作规范,配编编发典型案例指导,建立健全了部门协作联动和经济、环食药旅等领域违法犯罪案件行刑衔接机制,

(九)强化消费者权益保护

28.加强消费维权制度建设。制定消费者权益保护法实施条例,健全消费者权益诉讼制度,探索建立消费者集体诉讼制度,在诉讼程序、庭审过程、举证责任等方面加强对消费者的司法保护。支持消费者协会行使公益性诉讼权利。

29.简化消费争议处理程序。尽快明确小额消费纠纷的数额,完善小额消费纠纷司法程序,鼓励小额消费纠纷案件通过进入小额诉讼程序实现快速处理。完善消费纠纷在线解决机制,畅通投诉举报渠道,探索建立维权处理结果消费者反馈评价机制。

(十)强化市场基础设施建设

30.推动市场基础设施互联互通。持续完善综合立体交通网络,加强新一代信息技术在铁路、公路、水运、民航、邮政等领域的应用,提升综合运行效能。支持公共性快速分拣处理中心、智能投递设施等建设。打造一批物联网产业基地和物联网技术应用示范城市。持续支持中西部地区城乡结合部、县城和农村商贸基础设施建设 and 协同共享,畅通区域间、城乡间流通网络。

31.实施智能市场发展示范工程。积极发展“智慧商店”、“智慧街区”、“智慧商圈”、“智慧社区”,建设一批智能消费综合体验店。加大新型基础设施投资力度,推动新型移动通信、物联网、工业互联网等通信网络基础设施建设,结合京津冀、粤港澳大湾区、长三角及海南自由贸易港等区域市场发展需求,针对跨境电商、跨境寄递物流、跨境支付和供应链管理等领域场景,构建安全便利的国际互联网数据专用通道和国际化数据信息专用通道。

32.引导平台企业健康发展。支持平台企业创新发展,增强国际竞争力。实施教育、医疗、快递物流等网络基础设施改造提升工程,推动互联网医疗、在线教育、第三方物流、即时递送、在线办公、网上办事等新型服务平台发展,有效发挥平台企业在要素配置中的优化集成作用。畅通市场主体信息流,整合线上线下支付交易数据,推动实现跨部门共享,依法规范发展平台经济,强化对平台企业监管。

33.培育发展能源商品交易平台。通过股份制改造、兼并重组等多种方式,在油气、电力、煤炭等领域积极培育形成运营规范、具有较大影响力的交易平台。支持上海期货交易所、全国电力交易中心、全国煤炭交易中心充分发挥作用,进一步健全交易机制,完善交易规则,严格监管标准。鼓励具备条件的资源型地区依托现有交易场所,探索建设区域性能源资源交易中心。

五、实施高水平市场开放

(十一)有序扩大服务业市场开放

34.有序扩大金融服务业市场开放。支持社会资本依法进入银行、证券、资产管理、债券市场等金融服务业,允许在境内设立外资控股的合资银行、证券公司及外商独资或合资的资产管理公司,统筹规划银行间与交易所债券市场对外开放,优化准入标准,发行管理,明确中国债券市场对外开放的整体性制度框架,研究制定交易所债券市场境外机构债券发行管理办法,支持符合条件的民营金融机构和境内外资金融机构获得非金融企业债务融资工具A类主承销商资格,参与银行间债券市场。

35.有序扩大社会服务业市场开放。以医

执法规范制度体系日趋完善,在此基础上,全市19家执法办案管理中心建成并投入使用,实现全覆盖;430个基层所队案管组启动标准化运行,229个基层所队分批启动了智能办案区建设;346个协同环节全部在政法办案智能管理系统上线运行,行政案件单轨制网上办案全面推行,网上办理率达99.8%。

《法治日报》记者了解到,近两年,首都公安还持续推进侦审一体化和受立案改革,健全完善了三级执法管理体系,大力推进案件进展群众网上查询和评价,受立案环节信访投诉持续同比大幅下降。同时,为规范涉案财物管理,还建起三级涉案财物保管场所,推动出台北京市涉案财物管理规范性文件,创建了“实物静止,手续流转”跨部门集中管理新机制。

用实际行动回应群众新期待

据北京市公安局相关负责人介绍,近年来,首都公安准确把握新时代人民群众对安全品质的新期待,开展了系列“平安行动”,严厉打击刑事犯罪。据统计,2020年,北京命案连续6年100%侦破,抢劫案件破案率连续两年保持100%,重伤害案件破案率首次实现100%,刑事案件破案率创近10年最高,八类危害严重刑事案件破案率,九类涉恶案件破案率均创92%的历史最高,盗窃、入室盗、涉车盗三类案件破案率创近10年最高。同时,以“全民反诈”App、反诈专用号码96110、反诈宝典(心防)三大利器为抓手,打造了全民参与打击防范非接触类网络犯罪格局,为群众止损超过57亿元。

疗、教育、体育、抚幼、环保、市政等领域为重点,减少市场准入限制,取消对营利性医疗、教育等机构在证照办理、设备购置等方面的不合理限制。完善医疗机构设置规划方式,对社会办医疗机构实行指导性规划,加强对社会资本投资医疗机构的服务。

36.完善外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度。进一步缩减外商投资准入负面清单,扩大鼓励外商投资产业目录范围,支持外资加大创新投入力度,营造内外资企业一视同仁、公平竞争的公正市场环境,抓好重大外资项目落地,破除各种市场准入隐性壁垒,打造市场化法治化国际化营商环境,提高外商投资服务水平。

37.完善引导境外消费回流政策。鼓励重点城市增设一批离境退税商店,在确保有效监管、风险可控前提下,在符合条件的离境退税商店推广开展“即买即退”业务。增加海南离岛免税城市和门店。

(十二)推动规则等制度型开放

38.深化竞争规则领域开放合作。积极推进多双边自由贸易协定竞争政策等议题谈判,加强竞争领域多双边合作交流,不断深化改革,提升合作水平。促进内外贸法律法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接,推动检验检测认证与海外投资、产能合作项目紧密对接,加强国际合格评定人才培养,主动参与认证认可有关国际标准和规则制定。

39.推动消费品国内外标准接轨。在医用电器、消毒用品、智能照明电器、家用电器、学生用品、婴幼儿配方食品等领域制定修订一批国家标准及其检测方法,加大国际标准采用力度。实施内外销产品同线同标同质工程,在消费品领域积极推行高端品质认证。

六、完善现代化市场监管机制

(十三)推进综合协同监管

40.全面推动“双随机、一公开”监管。完善并严格执行抽查事项清单,建立健全行业监管部门与综合监管部门协调配合机制,推进部门联合“双随机、一公开”监管常态化。加强政府部门间涉企信息统一归集共享。完善“互联网+监管”,实现重要监管业务在线办理,信息及时上传、问题及时处置。

41.健全对新业态的包容审慎监管制度。按照鼓励创新、平等保护原则,对新技术、新业态、新业态、新模式等实行包容审慎监管,分类实行相应的监管规则和标准,加强和规范事中事后监管,不得简单化予以禁止或者不予监管。

(十四)加强重点领域监管

42.加强重点商品市场价格监管。建立价格监测与价格监管联动机制,建立健全价格监测、规范各类交易平台规则,完善要素交易信息披露制度。尽快制定技术市场交易管理制度,制定数据交易准则,健全投诉举报查处机制,规范交易行为。

43.健全依法诚信的自律机制和监管机制

44.完善市场主体信用承诺制度。依托各级信用信息共享平台和行业信用信息系统,按照有关规定将市场主体的承诺履行情况记入信用记录,作为事中事后监管的重要依据。对履行承诺的市场主体,根据信用记录为其

近两年,首都公安下大力气提升城市治理现代化水平,以解决群众身边的操心事、烦心事、揪心事,其间,全市涉黄、涉赌、盗销自行车、医院“号贩子”警情全面下降。在交通管理方面,北京创新“铁骑”警务,推动警种融合执法,联动查处“车虫分虫”,抽取购车指标等犯罪嫌疑人158名,事故报警和死亡人数连年下降,首都交通环境不断改善。此外,首都公安还坚持“专业带动、全警行动、部门联动、群众发动”,破获环境、食品、药品、旅游等领域案件2484起。

记者了解到,为准确回应群众新期待,首都公安持续推进改革创新,深化派出所“两队一室”改革,着重加强派出所指挥室规范化建设,跟进开展110接处警专项整治,出警速度提高六成。4103名“穿警服副书记”携手“西城大妈”“朝阳群众”等群防群治力量,源头化解矛盾纠纷,共同守护社区平安、牛街、海沿、朝阳门3个派出所入选全国首批100个“枫桥式公安派出所”,全市社区可防性案件发案创10年最低。

在这一过程中,公安科技信息化建设也提档升级,强力推进“智慧平安小区”建设、出租房屋“旅店式”管理,社区防范从“粗放型人防”向“数字化技防”转变,首都智慧防控网已然成型。“网上北京市公安局”上线运行,日臻完善,创新推出电子居住证等便民利企举措,政务服务事项申请材料80%,办理时限大幅精简压缩,网办事项覆盖率达80%。

打击违法犯罪严格执法,维护群众利益热情服务,首都公安队伍用实际行动兑现了“人民公安为人民”的庄严承诺。

提供便利措施;对不履行承诺的市场主体,视情节依法实施限制,完善企业信用修复和异议处理机制,梳理可开展信用承诺的行政许可事项和政务服务事项,制定格式规范的社会用承诺书,并依托各级信用门户网站向社会公开。鼓励市场主体主动向社会作出信用承诺。

45.大力推进信用分级分类监管。推动税收管理、进出口、生态环保、医疗保障、医药招采等更多重点领域深入实施信用分级分类监管,根据监管对象信用状况采取差异化监管措施,为市场主体提供更加精准便利的服务。

(十六)健全社会监督机制

46.发挥行业协会商会作用。制定促进行业协会商会规范健康发展的实施意见,推动行业协会商会建立健全行业经营自律规范、自律公约,规范会员行为,鼓励行业协会商会制定发布产品和服务标准,参与制定国家标准、行业标准、团体标准及有关政策法规。

47.发挥市场专业化服务组织的监督作用,加快培育第三方服务机构和市场中介组织,提升市场专业化服务能力,在全国范围内推行检验检测机构资质认定告知承诺制,深化检验检测机构和认证机构市场化改革,促进第三方检验检测机构和认证机构发展。

48.发挥公众和舆论监督作用。加强政策宣传,更好发挥舆论监督作用,健全公众参与监督的激励机制,修订完善有奖举报制度,完善对恶意中伤生产经营者、扰乱正常市场秩序的“打假”行为的认定细则和处罚制度。建立健全消费者投诉信息公示制度。

(十七)加强对监管机构的监督

49.健全对监管机构履行职责的监督机制。强化对监管机构依法履行监管职责情况的监督检查,促进监管权力规范透明运行。对监管机构不作为、乱作为要依法依规严肃追责问责,推动监管部门建立健全工作人员廉洁从业相关制度,实现依法监管、公正监管、廉洁监管。

(十八)维护市场安全和稳定

50.完善维护市场安全的体制机制,落实总体国家安全观,高度重视市场运行的风险挑战和市场主体安全问题,密切跟踪国内外重要商品市场、服务市场和要素市场形势变化,完善政策储备并动态更新政策工具箱,完善宏观经济管理部门与市场监管部门的工作联动和信息共享,强化对重点市场和市场监管设施的跨部门协同监管,完善安全审查机制,重视运用国际通行规则维护国家安全。

51.积极防范市场异常波动和外部冲击风险,加强对大宗商品、资本、技术、数据等重点市场交易的监测预警,研究制定重大市场风险冲击应对预案。健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系,提高通过大数据等方式认定能力违法行为、预警识别市场运行风险的能力,强化市场预期管理。

坚持和加强党对高标准市场体系建设的领导,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,把党的领导贯穿高标准市场体系建设全过程,确保改革始终沿着正确方向前进,各地区各部门要充分认识建设高标准市场体系的重要意义,按照职责分工,完善工作机制,积极主动作为,破除本位主义,增强合作意识,认真抓好行动方案落实工作,支持有条件的地区开展高标准市场体系示范建设,国家发展改革委、市场监管总局、商务部负责统筹协调有关任务落实,及时对行动方案落实情况跟踪评估和督促指导,推动各项工作落到实处。重要情况及时按程序请示报告。